



Методика проведения правовой экспертизы проектов правовых актов Губернатора и Правительства Свердловской области

А.В. Блещик

к.ю.н., заместитель начальника управления правовой
экспертизы и мониторинга законодательства и
правоприменения Государственно-правового
департамента

Цели доклада

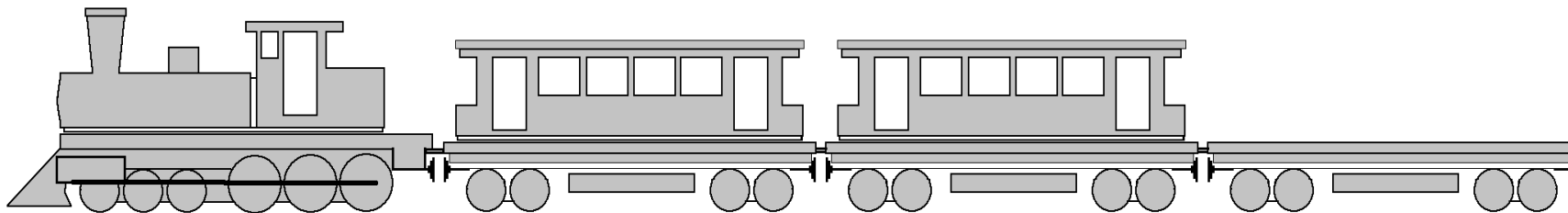
- Рассказать авторам (разработчикам) проектов правовых актов о том, что происходит с документом в Государственно-правовом департаменте;
- Раскрыть причины того, почему проекты правовых актов отклоняются Государственно-правовым департаментом;
- Объяснить, как подготовить проект, который не будет раскритикован даже самым взыскательным юристом.

Правовая экспертиза проекта правового акта -

проводимое в установленном порядке специалистом (экспертом), обладающим специальными познаниями, исследование, которое имеет целью:

- установление соответствия положений проекта правового акта нормам Конституции Российской Федерации и правовых актов более высокой юридической силы;
- установление связи с общей системой действующего законодательства, соотношения с международно-правовыми актами;
- определение обоснованности выбора формы акта;
- установление обеспеченности положений проекта мерами ответственности (санкциями), поощрениями;
- проверку соблюдения правил юридической техники.

Состав правовой экспертизы проекта правового акта

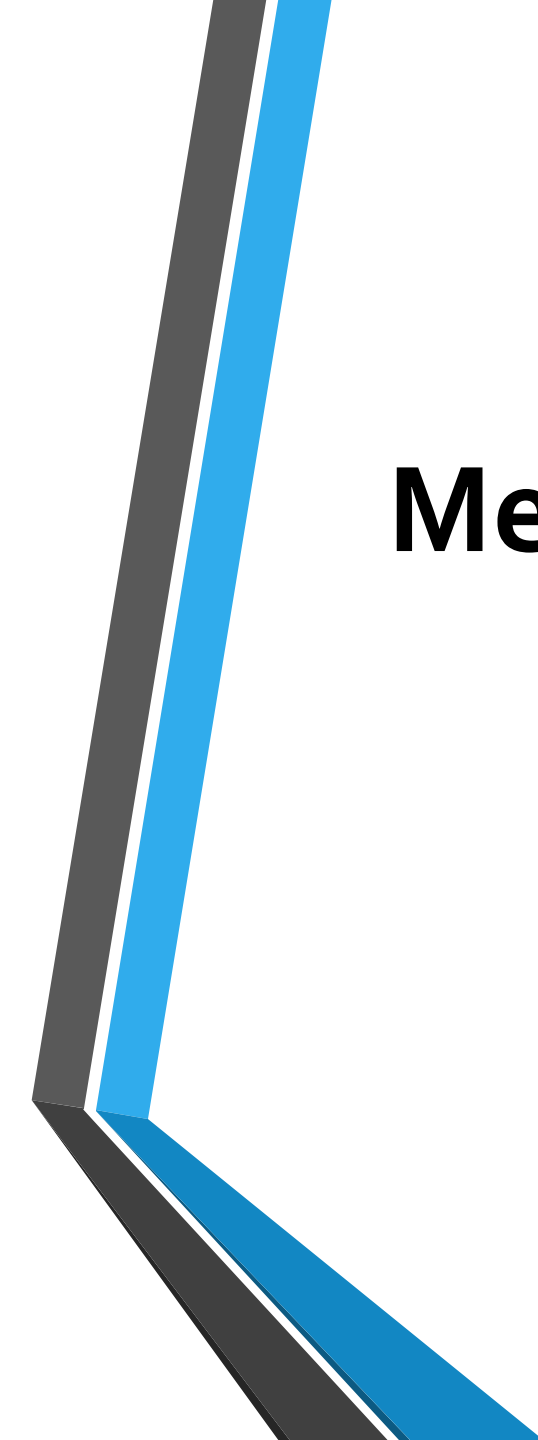


**Собственно правовая
экспертиза проекта**

**Технико-юридическая
экспертиза проекта**


**Антикоррупционная
экспертиза проекта**

**Проверка соответствия
текста проекта
правилам русского языка**



**Методика проведения собственно
правовой экспертизы
проектов правовых актов**

- Этап 1. Первичная организационная проверка (проверка полноты пакета документов, проверка соблюдения процедуры согласования).



 Виза отклонения с согласования




Дата создания	29.02.2019 18:11:42	Автор	Государственно-правовой департамент
		Создатель	Государственно-правовой департамент

*Текст визы

1. Проект подлежит согласованию Министерством финансов Свердловской области.
2. К проекту не приложено заключение Счетной палаты Свердловской области.

Вложения

 Загрузить  Версии

  НАИМЕНОВАНИЕ	РАЗМЕР	ДАТА ИЗМЕНЕНИЯ	

- Этап 2. Определение соответствия формы правового акта его содержанию в зависимости от нормативности (ненормативности).
- Этап 3. Установление компетенции органа на принятие правового акта.

- Этап 4. Проверка соответствия проекта федеральному законодательству (Конституции России, федеральным законам, подзаконным актам федеральных органов власти) и законодательству Свердловской области (правовым актам, обладающим более высокой юридической силой).

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок... следующее изменение:

пункт 4 дополнить частью второй следующего содержания:

«При проведении регионального государственного надзора осуществляется государственный надзор за обеспечением доступности для инвалидов объектов культурного наследия.»

4 ноября 1995 года

№ 181-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

...


Статья 15¹. Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг

Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг осуществляется:

- Этап 5. Проверка «встраиваемости» правового акта в систему действующего законодательства.

(примера не будет)

- *Этап 6 (факультативный). Анализ целесообразности и достаточности предлагаемого в проекте правового регулирования.*



Методика проведения технико- юридической экспертизы проектов правовых актов

Понятие юридической техники

Юридическая (правотворческая) техника – это совокупность правил, методов и средств, используемых при подготовке (разработке) проекта правового акта.

Правила юридической техники

```
graph TD; A[Правила юридической техники] --> B[содержательные правила нормотворческой техники]; A --> C[логические требования и приемы]; A --> D[правила составления дефиниций]; A --> E[графические правила];
```

содержательные
правила
нормотворческой
техники

логические
требования и приемы

правила составления
дефиниций

графические правила

Этап 1. Определение соответствия наименования проекта правового акта его содержанию.

О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 08.06.2017 № 412-ПП «Об утверждении основной части проекта планировки территории для линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения...»

В соответствии с частью 1 статьи 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить, что постановление Правительства Свердловской области от 08.06.2017 № 412-ПП «Об утверждении основной части проекта планировки территории для линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения...» («Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области» <http://www.pravo.gov66.ru>, 14.06.2017) применяется в части, не урегулированной приказом Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 19.12.2018 № 724-П «О внесении изменений в основную часть проекта планировки территории для линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального значения...».

2. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор
Свердловской области

Е.В. Куйвашев

- Этап 2. Установление адекватности содержания проекта правового акта заявленному в нем предмету правового регулирования.
- Этап 3. Анализ внутренней логики правового материала (поиск внутренних противоречий в проекте).

Статья 50. Состав и структура Правительства Свердловской области

1. Правительство Свердловской области состоит из Губернатора Свердловской области и членов Правительства Свердловской области, к которым относятся первые заместители Губернатора Свердловской области, заместители Губернатора Свердловской области и иные члены Правительства Свердловской области, количество которых устанавливается Губернатором Свердловской области.

? 2. Губернатор Свердловской области руководит Правительством Свердловской области, определяет основные направления его деятельности и несет ответственность за нее.

3. Структура Правительства Свердловской области определяется законом Свердловской области.

Этап 4. Проверка соблюдения требований юридической графики

ЗАКОН СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект

О внесении изменений в Закон Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»

Принят
Законодательным Собранием
Свердловской области

Статья 1

Внести в Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 71-ОЗ «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» («Областная газета», 2011, 15 июля, № 255-256) с изменениями, внесенными Законами Свердловской области от 21 марта 2012 года № 23-ОЗ, от 18 мая 2012 года № 39-ОЗ, от 21 ноября 2012 года № 89-ОЗ, от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ, от 12 октября 2015 года № 103-ОЗ и от 21 декабря 2015 года № 166-ОЗ, следующие изменения:

Статья 7-1

...|

3) дополнить статьей 7-1 следующего содержания:

«7-1. Компенсации и льготы, предусмотренные работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным

1. Работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожар-

Этап 5. Анализ корректности применения приемов юридической техники, к числу которых в том числе относятся:

- принципы права;
- правовые дефиниции;
- юридические конструкции;
- правовые презумпции;
- правовые фикции.



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

01.08.2017

№ 417-УГ

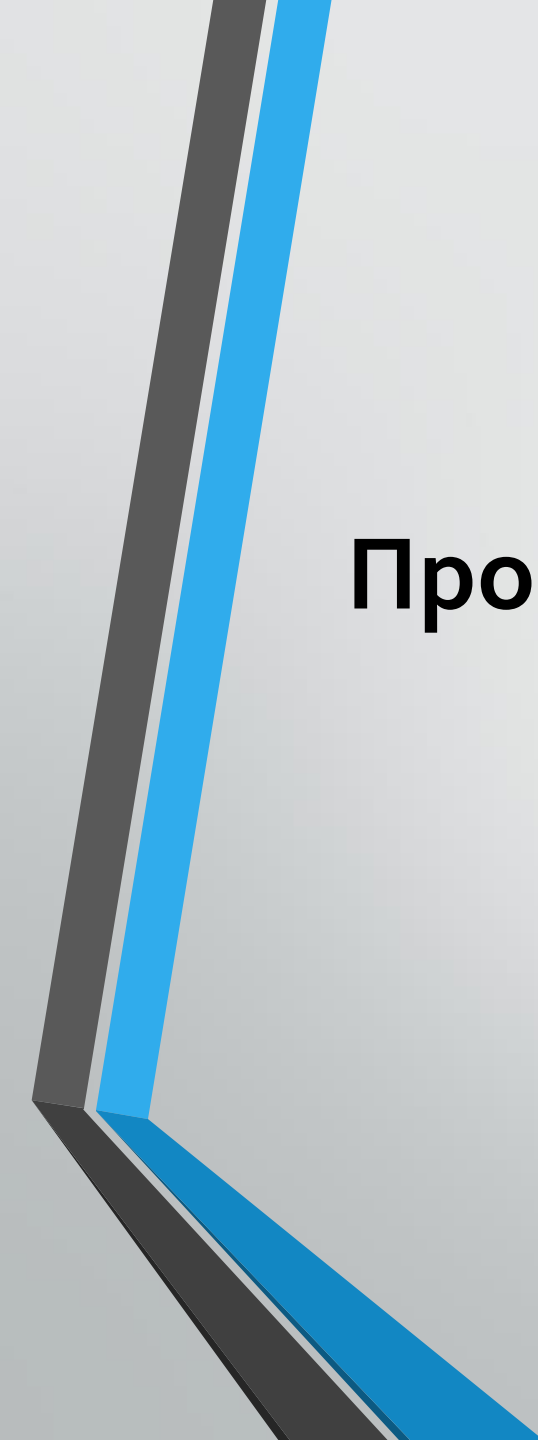
г. Екатеринбург

Об утверждении Правил подготовки документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области

В целях реализации статьи 11 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и установления единых требований к подготовке, оформлению и согласованию документов Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области и Администрации Губернатора Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Правила подготовки документов Губернатора Свердловской




**Проведение проверки соответствия текста
проекта правового акта правилам
русского языка**

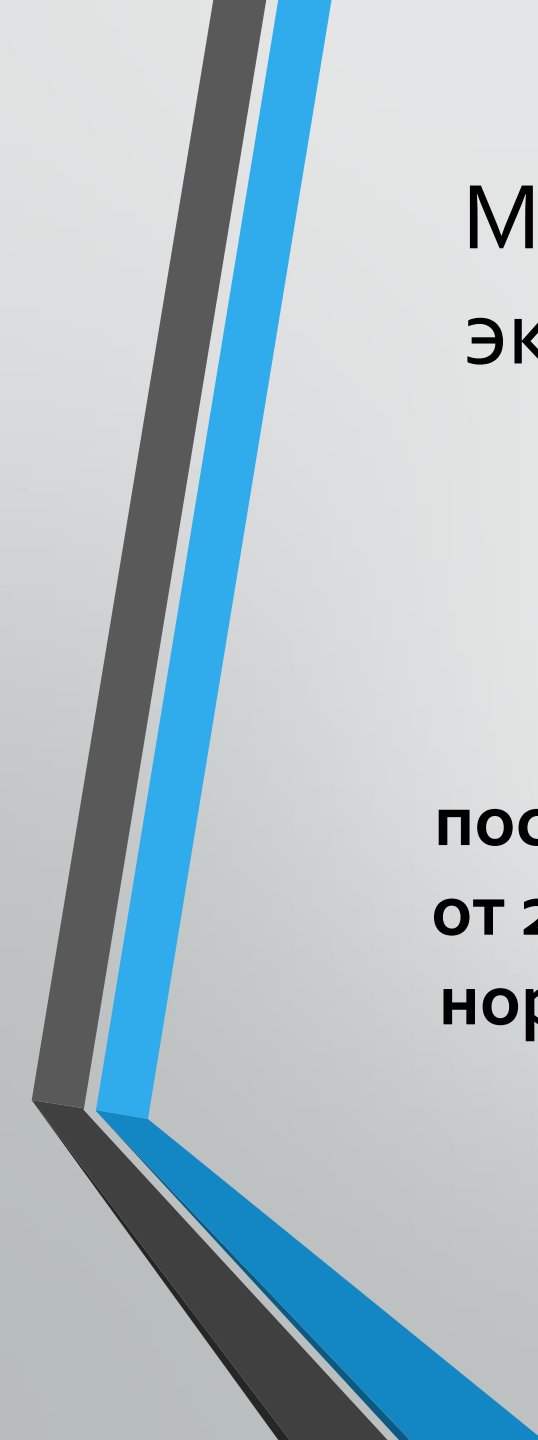
12) в Примерных правилах пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. Владельцы домашних животных несут ответственность за их здоровье и содержание, а также моральный и имущественный ущерб либо вред здоровью человека, причиненные их домашними животными иным лицам, соблюдение настоящих правил. Содержание собак рассматривается как деятельность, связанная с повышенной опасностью.»;

13) в Примерных правилах подпункт 4 пункта 11 изложить в следующей редакции:



**Методика проведения
антикоррупционной экспертизы
проектов правовых актов**




**Методика проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и
проектов нормативных правовых актов
утверждена**

**постановлением Правительства Российской Федерации
от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе
нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов»**

Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (с иллюстрацией на конкретных примерах): – М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2017. 56 с.
ISBN 978-5-901167-58-8

Подготовлены ФБУ «Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации»



Спасибо за внимание!
(конечно, если вы были достаточно внимательны)