

ИНФОРМАЦИЯ

об итогах ознакомления с деятельностью органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, в части соблюдения требований законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции, проведенных Департаментом кадровой политики Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в 2016 году

В соответствии с утвержденным Руководителем Администрации Губернатора Свердловской области графиком проведения Дня Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в 2016 году проведено ознакомление с деятельностью органов местного самоуправления восьми муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1. Байкаловский муниципальный район;
2. городской округ Ревда;
3. городской округ Краснотурьинск;
4. Новолялинский городской округ;
5. Сосьвинский городской округ;
6. городской округ «город Лесной»;
7. Нижнетуринский городской округ;
8. Туринский городской округ.

Ознакомление с деятельностью органов местного самоуправления проводилось на основании программы, включающей следующие блоки вопросов:

1 блок – формирование организационной структуры органов местного самоуправления, распределение полномочий, организация кадровой работы и дополнительного профессионального образования в соответствии с законодательством о муниципальной службе (Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»);

2 блок – организация работы по внедрению антикоррупционных механизмов в кадровую работу в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законом Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области».

1. Анализ основных замечаний и рекомендаций в части соблюдения органами местного самоуправления требований законодательства о муниципальной службе показал следующее:

1) в положениях об органах местного самоуправления и их структурных подразделениях не в полном объеме отражены полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Также полномочия, предусмотренные положениями об органах местного самоуправления, не в полной мере отражаются в задачах соответствующих структурных подразделений органов местного самоуправления и в должностных

инструкциях муниципальных служащих – отсутствует взаимосвязь между задачами (функциями) структурных подразделений и обязанностями муниципальных служащих;

2) при разработке штатного расписания:

- не соблюдаются указания по применению и заполнению форм первичной учетной документации, утвержденные Постановлением Госкомстата Российской Федерации от 05.01.2004 № 1, в части включения персональных надбавок за выслугу лет и за классный чин;

- поименованы должности муниципальной службы, не предусмотренные Законом Свердловской области от 14.06.2005 № 49-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований» (далее – Реестр должностей муниципальной службы);

- имеются случаи несоответствия штатного расписания структуре исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;

3) в должностных инструкциях муниципальных служащих:

- не отражаются задачи, стоящие перед структурным подразделением, во исполнение которых сформулированы должностные обязанности;

- не предусмотрены разделы с показателями эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих;

- не учитываются актуальные изменения законодательства в части квалификационных требований к должностям муниципальной службы;

4) в Перечнях должностей муниципальной службы, утвержденных муниципальными правовыми актами, установлены должности, не предусмотренные Реестром должностей муниципальной службы;

5) в правовых актах о денежном содержании муниципальных служащих:

- содержатся условия об установлении максимального размера премии и о снижении её размера (уменьшении, «лишении»), что нарушает принцип выплаты премии;

- устанавливается надбавка за выслугу лет, превышающая максимальный размер надбавки за выслугу лет для государственных служащих, что не соответствует принципам взаимосвязи государственной и муниципальной службы в части соотносительности основных условий оплаты труда;

б) в личных делах муниципальных служащих в нарушение требований Указа Президента РФ от 30.05.2005 № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела»:

- допускается приобщение незаверенных копий документов и документов, содержащих персональные данные иных лиц;

- отсутствуют медицинские заключения по форме № 001-ГС/у и дополнительные соглашения к трудовым договорам муниципальных служащих;

- не приобщается (отсутствует) опись документов;

7) информация об объявлении и итогах конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и на включение в кадровый резерв не размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на федеральном портале госслужбы.

Муниципальные правовые акты о порядке проведения конкурса не содержат методику проведения конкурса, порядок включения независимых экспертов;

8) в части присвоения классных чинов муниципальным служащим:

- не утверждается форма представления к присвоению очередного классного чина;

- нарушается процедура присвоения классного чина;

- порядок присвоения классного чина утверждается правовым актом органа местного самоуправления, что не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации;

9) формирование кадрового резерва на муниципальной службе осуществляется без проведения конкурсов либо кадровый резерв не формируется;

10) положение о проведении аттестации муниципальных служащих не соответствует Типовому положению, утвержденному Законом Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ, в том числе в части формирования состава комиссии.

Не соблюдается требование законодательства об ознакомлении муниципальных служащих с документами о проведении аттестации;

11) в части дополнительного профессионального образования (далее - ДПО):

- муниципальные правовые акты не регламентируют порядок получения ДПО;

- не определены основания для направления муниципальных служащих на обучение;

- не соблюдается периодичность направления муниципальных служащих для получения ДПО;

- не проводится анализ кадрового состава органов местного самоуправления в целях определения потребности в обучении.

2. На момент ознакомления с деятельностью органов местного самоуправления, сотрудниками управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области выявлены следующие нарушения:

– *в части организации деятельности комиссии по соблюдению требований служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия):*

1) положения о комиссиях не соответствуют правовым нормам Указа Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» в четырёх органах местного самоуправления, при этом пунктом 8 названного указа органам

местного самоуправления при разработке соответствующих положений рекомендовано руководствоваться Положением, утвержденным этим указом;

2) составы комиссий сформированы с нарушением требований законодательства в трёх органах местного самоуправления:

– председателем комиссии является глава администрации муниципального образования;

– количество членов комиссии, не замещающих должности муниципальной службы в органе местного самоуправления, составляют менее одной четверти от общего числа членов комиссии;

– председателем комиссии является глава муниципального образования;

– должности служащих, включённых в состав комиссии, не соответствуют действующей структуре (штатному расписанию) органа местного самоуправления;

3) на заседания комиссий выносятся информация, которая является основанием для проведения проверки в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 10.12.2012 № 920-УГ «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Свердловской области, и муниципальными служащими в Свердловской области, и соблюдения муниципальными служащими в Свердловской области требований к служебному поведению», проверки при этом не проводятся в двух органах местного самоуправления;

4) на заседания комиссий выносятся вопросы, не относящиеся к компетенции комиссии, в одном органе местного самоуправления;

5) выявлены случаи проведения заседаний комиссии при отсутствии кворума, то есть присутствует менее двух третей от общего числа членов комиссии;

б) информация об итогах заседаний комиссии своевременно не размещается на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Большинство выявленных в органах местного самоуправления нарушений связаны с оформлением протоколов заседаний комиссии:

1) формулировки принимаемых решений не соответствуют нормам положения о комиссии;

2) не отражены результаты голосования по каждому вопросу повестки заседания комиссии;

3) не отражены решения руководителя органа местного самоуправления по вопросам, рассмотренным на предыдущих заседаниях комиссии;

4) не отражено решение комиссии об открытом голосовании;

5) отсутствуют подписи всех членов комиссии, присутствовавших на заседаниях;

б) нарушаются сроки направления копии протокола (выписки из протокола) заседания комиссии руководителю органа местного самоуправления и муниципальному служащему, материалы в отношении которого рассматривались на заседании комиссии;

– в части муниципальных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

1) муниципальный правовой акт о порядке представления муниципальными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, не соответствует Положению о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утверждённому Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 559, в трёх органах местного самоуправления;

2) муниципальный правовой акт о порядке размещения на официальном сайте органа местного самоуправления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими, не соответствует Порядку размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утверждённому Указом Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции», в семи органах местного самоуправления;

3) не приняты муниципальные правовые акты о порядке увольнения лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия, предусмотренном статьёй 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и статьёй 17 Закона Свердловской области от 20 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области», во всех органах местного самоуправления, в которых проводились Дни Департамента в 2016 году;

– в части заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных муниципальными служащими: справки заполнены муниципальными служащими не в полном объёме;

– в части размещения информации в разделах, посвящённых вопросам противодействия коррупции, на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: содержание разделов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, не соответствуют требованиям приказа Минтруда России от 07.10.2013 № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям,

замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», и Методическим рекомендациям Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области по размещению и наполнению подразделов официальных сайтов государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области по вопросам противодействия коррупции в двух органах местного самоуправления.

По результатам проведения Дня Департамента кадровой политики Губернатора Свердловской области в муниципальных образованиях в Свердловской области в 2016 году:

1) проведены консультации со специалистами органов местного самоуправления по вопросам законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции;

2) организованы методические мероприятия в форме «круглого стола» с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области;

3) направлены письма в адрес глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, о результатах проведенных мероприятий.

Главами соответствующих муниципальных образований утверждены планы по устранению замечаний и выполнению рекомендаций с указанием ответственных лиц и контрольных сроков, работа по устранению замечаний продолжается.