

Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2015 год

1. Характеристика субъекта Российской Федерации

Территория Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров. Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов Цельсия, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков – около 500 мм в год.

Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации: Пермским краем, Республикой Башкортостан, Челябинской, Курганской, Тюменской областями, Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, Республикой Коми. Административным центром области является город Екатеринбург.

В Свердловской области в аэропорту Кольцово (Екатеринбург) имеется многосторонний воздушный грузопассажирский пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В 2015 году уменьшился объём международных пассажирских авиаперевозок через аэропорт Кольцово. Количество воздушных судов сократилось на 28,4% (14 903 бортов), снижение пассажиропотока составило 32,3% (с 2,2 млн. человек в 2014 году до 1,5 млн. человек в 2015 году).

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 поселков городского типа, 1 843 сельских населённых пункта. Свердловская область включает 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений.

По итогам 2015 года в Свердловской области улучшается демографическая ситуация. В целом по области прирост населения составил 2,5 тыс. человек (в аналогичном периоде прошлого года (далее – АППГ) 7,0 тыс.), естественный прирост – 0,9 тыс. человек (АППГ 2,4 тыс.). Наибольший прирост отмечен в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (+16,3 тыс.), городском округе Верхняя Пышма (+1,9 тыс.), городском округе Среднеуральск (+0,7 тыс.).

Численность постоянного населения области на 01 января 2016 года составила 4 329,9 тыс. человек (АППГ 4 327,5 тыс.), из которых 84% – городское население, 16% – сельское население. Средняя плотность населения Свердловской области составляет 22,3 чел./кв. км.

По данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, на 01 января 2016 года численность граждан, состоящих на учёте в органах службы занятости Свердловской области, обратившихся в целях поиска подходящей работы, составила 39 914 человек, из них 39 453 человека – незанятые граждане (на 01 января 2015 года – 33 368 человек).

Увеличилась общая численность граждан, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, и по состоянию на 01 января 2016 года составила 152 542 человека (на 01 января 2015 года – 151 284 человека).

ПРАВИТЕЛЬСТВО Свердловской области 24.05.2017г. Вх. №22232

Уровень общей безработицы по Свердловской области по состоянию на 01 января 2016 года составил 6,8% (на 01 января 2015 года – 6,5%).

Возросла доля официально зарегистрированных безработных в общей численности безработных граждан и составила 22,4% (на 01 января 2015 года – 18,1%).

За 2015 год в центры занятости поступили сведения от 94 организаций о предполагаемом массовом увольнении 12 495 человек. В центры занятости по состоянию на 01 января 2016 года поступили сведения от 151 организации (со среднесписочной численностью работающих 70 111 человек) о введении режима неполной занятости для 16 365 работников.

За 2015 год в органы службы занятости Свердловской области за предоставлением государственных услуг обратился 227 271 гражданин, в том числе в целях поиска подходящей работы – 139 862 человека.

С заявлением о предоставлении государственной услуги по информированию о положении на рынке труда обратилось 269 788 граждан и 17 904 работодателя.

Из числа лиц, обратившихся в органы службы занятости в поиске работы, признаны безработными 74 132 человека.

Численность граждан, снятых с регистрационного учёта в целях поиска подходящей работы, составила 150 458 человек, из них наибольшую долю составляют граждане, снятые с регистрационного учёта в связи с трудоустройством (66,1%), в связи с профессиональным обучением или получением дополнительного профессионального образования – 4,4%.

Согласно данным Государственной информационной системы миграционного учёта (ГИСМУ ФМС России), за 2015 год на территорию Свердловской области въехал 144 441 иностранный гражданин (АППГ 177 153, -18,5%). Лидерами по въезду на территорию региона являются граждане Таджикистана (52 625 человек, 36,4% от общего количества въехавших иностранных граждан) и Киргизии (33 818 человек, 23,4%). Выехал из области 152 471 иностранный гражданин (АППГ 178 522, -14,6%).

На 01 января 2016 года на территории Свердловской области находились 141 143 иностранных гражданина и лица без гражданства. Из них 33,4% (47 274 чел.) имеют право на работу. Преобладающее большинство иностранцев (70,4%, 99 479 чел.) – мужчины, из них 85% – граждане трудоспособного возраста.

Управлением ФМС России по Свердловской области наибольшее количество иностранных граждан поставлено на миграционный учёт в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (171 367 чел.), Сысертском городском округе (29 446 чел.), городе Нижний Тагил (16 575 чел.).

В 2015 году оформлено 7 279 разрешений на временное проживание (АППГ 5 273, рост в 1,3 раза), что объясняется активным обращением граждан Украины, для которых Правительством Российской Федерации разработан

временный порядок оформления документов, необходимых для проживания на территории Российской Федерации.

Оформлено 3 163 вида на жительство (АППГ 2 936, -7,7%). По состоянию на 01 января 2016 года в Свердловской области проживало по виду на жительство 12 906 иностранных граждан (АППГ 12 264, +5,2%).

Гражданство Российской Федерации в 2015 году приобрели 5 711 человек (АППГ 4149, рост в 1,3 раза). На увеличение данного показателя также повлияло массовое прибытие на территорию Свердловской области граждан Украины.

За 2015 год Управлением ФМС России по Свердловской области оформлено 3 792 разрешения на работу иностранному гражданину (АППГ 23 723, снижение в 6 раз). Это связано с нововведениями в миграционном законодательстве, регламентирующими порядок привлечения к труду иностранных работников. В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» с 01 января 2015 года при привлечении иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, к трудовой деятельности у юридических лиц произошла замена механизма с квотирования на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В 2015 году оформлено 47 759 патентов (АППГ 59 633, -19,9%). Снижение количества оформленных патентов связано как с общим снижением внешнего миграционного потока в Свердловскую область, так и с изменениями в сфере внешней трудовой миграции в связи с присоединением Киргизской Республики и Республики Армения к Договору о Евразийском экономическом союзе.

2. Анализ и оценка структуры немедицинского потребления наркотиков

В Свердловской области мониторинг развития ситуации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ (далее – наркотики) и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, медицинской и социальной реабилитации больных наркоманией осуществляется в соответствии с «Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и её субъектах (2 пересмотр)», утверждёнными Государственным антинаркотическим комитетом 24 декабря 2014 г. (далее – Методика).

По данным Министерства здравоохранения Свердловской области, на 01 января 2016 года число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 9 417 человек (АППГ 9 837), в том числе женщин – 2 054 (АППГ 2 168), несовершеннолетних – 70 (АППГ 59).

Основная доля состоящих на наркологическом учёте лиц (75,6%, АППГ 82,5%) являются потребителями опиоидов – 7 117 человек (АППГ 8 099).

Вместе с тем продолжается рост числа лиц, состоящих на учёте вследствие потребления каннабиноидов – 719 человек (АППГ 555), а также различных психостимуляторов – 679 человек (АППГ 511).

В 2015 году сохранилась тенденция к увеличению общего количества лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» – 4 543 человека (АППГ 3 729), из них женщин – 420 (АППГ 396), несовершеннолетних – 367 (АППГ 313).

При этом сократилось число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» – 851 человек (АППГ 1 174), из них 29 несовершеннолетних (АППГ 25). Увеличилось число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» (профилактическая группа) – 1 713 человек (АППГ 1 304), из них 203 несовершеннолетних (АППГ 200).

Снято с диспансерного учёта 1 582 человека (АППГ 1 811), в том числе в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) – 415 (АППГ 325).

Приведённые статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области наблюдается тенденция постепенного снижения заболеваемости наркоманиями. При этом отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учёте вследствие потребления психостимуляторов, увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов с диагнозом «наркомания».

Отмечается увеличение количества смертельных отравлений наркотиками. По данным Свердловского областного бюро судебно-медицинской экспертизы, зарегистрировано 142 случая смертельных отравлений наркотиками (АППГ 129). Это, в первую очередь, связано с появлением новых синтетических психоактивных веществ, имеющих высокий наркогенный потенциал.

Одним из показателей распространённости наркомании являются сопутствующие заболевания, связанные с инъекционным потреблением наркотиков. В Свердловской области эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции продолжает оставаться напряжённой.

На 01 января 2016 года зарегистрировано 80 656 случаев ВИЧ-инфекции (показатель распространённости составил 1 866,7 на 100 тысяч населения). За 2015 год зарегистрировано 7 350 случаев ВИЧ-инфекции (АППГ 7 500).

Случаи ВИЧ-инфекции регистрируются на всей территории Свердловской области. Превышение среднеобластного показателя распространённости ВИЧ-инфекции наблюдается в 22 муниципальных образованиях, на 3 территориях поражённость населения достигла 3 и более процентов: Полевской, Кировградский, Североуральский городские округа.

Прирост уровня заболеваемости за 2015 год в сравнении с 2014 годом отмечен на 8 территориях. Наибольший прирост заболеваемости наблюдался на территориях Кушвинского городского округа, Камышловского

муниципального района, городского округа ЗАТО Свободный.

Одним из путей передачи ВИЧ-инфекции в Свердловской области по-прежнему остаётся внутривенное употребление наркотиков. Удельный вес наркотического пути передачи ВИЧ-инфекции в структуре установленных факторов заражения в 2015 году несколько снизился по сравнению с АППГ и составил 49,2% (в 2014 году – 52,5%), среди мужчин – 62,9% (АППГ 67,1%).

Наиболее высокий показатель выявляемости ВИЧ-инфекции отмечен среди потребителей инъекционных наркотиков (партнёров по внутривенному введению наркотиков). Показатель составил 86,9 на 1 тыс. обследованных в этой группе населения, что в 10,7 раза превышает выявляемость среди всего населения (8,1).

По итогам 2015 года эпидемиологическую ситуацию по заболеваемости гемоконтактными гепатитами в Свердловской области можно оценить как стабильную, показатели заболеваемости в целом не превышают средние показатели по Российской Федерации.

Анализ структуры и путей передачи инфекции свидетельствует, о снижении доли инфицирования гепатитом В при внутривенном употреблении наркотических средств с 56,5% в 1999 году до 28,9% в 2015 году и увеличении доли больных, заразившихся в бытовых условиях (с 13,7% в 1999 году до 34% в 2015 году).

Отдельными наркозависимыми лицами в целях усиления одурманивающего эффекта и в качестве заменителей наркотиков используются лекарственные препараты. Мониторинг потребления лекарственных препаратов в немедицинских целях в Свердловской области показывает, что для получения наркотического эффекта используются такие лекарственные препараты, как «Тропикамид», «Мидриацил», «Цикломед», «Пипольфен», «Баклофен», «Триган-Д», «Лирика» и другие.

Анализ отравлений свидетельствует, что в общем количестве острых отравлений лекарственными средствами доля отравлений препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта, является незначительной. В то же время потребление лекарственных препаратов в немедицинских целях распространено в молодёжной среде и осложняет наркоситуацию.

Ряд лекарственных препаратов, в том числе «Баклофен», отпускается аптечными организациями по упрощённой рецептурной форме (№ 107-1/у), которая даёт возможность их приобретения в нарушение установленных норм без предъявления рецепта.

Основанием для прекращения свободной реализации лекарственных препаратов является их внесение в Перечень лекарственных средств, подлежащих предметно-количественному учёту, утверждённый приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н. В этом случае физическим лицам указанные препараты должны продаваться только при наличии рецептурной формы № 148-1/у-88.

С целью изучения наркоситуации в Свердловской области в ноябре 2015 года методом массового анкетного опроса населения проведено социологическое исследование, опрошено 5 000 человек.

Социологический мониторинг наркоситуации в Свердловской области проведён в соответствии с утверждённой Методикой.

Актуальность проблемы наркомании выделяют около трети респондентов, однако данная проблема стоит последней в списке значимости среди других социально-экономических проблем.

Лидирующей ценностью для респондентов является здоровье, что, в свою очередь, подчеркивает низкую мотивированность на потребление наркотических средств.

Распространенность проблемы наркомании жители региона оценивают как сопоставимую с другими регионами Российской Федерации.

Респонденты, которые потребляли (потребляют) наркотики, отметили, что впервые они попробовали наркотические средства в ближайшем окружении, с друзьями и знакомыми. Основными причинами потребления наркотиков были желание попробовать что-то новое и получить удовольствие.

Самыми распространенными наркотическими средствами являются синтетические, поскольку они недороги и их легко приобрести. Основным каналом распространения является информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть Интернет), в частности социальные сети.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации потребителей наркотиков

Наркологическая помощь в Свердловской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 929н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология», также приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 14 октября 2014 года № 1322-п «Об организации оказания наркологической помощи населению в Свердловской области» (с изменениями от 05.11.2015 № 1739-п), которым утверждён перечень государственных медицинских организаций и прикрепленных к ним муниципальных образований для оказания специализированной медицинской помощи при наркологических заболеваниях, в том числе несовершеннолетним.

Наркологическая служба Свердловской области представлена амбулаторными приемами в 59 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, прием детского населения осуществляется в 42 из них.

Медицинские организации Свердловской области имеют 72 лицензии на работы и услуги по проведению медицинского (наркологического) освидетельствования. Из них кабинеты медицинского (наркологического)

освидетельствования организованы в 56 медицинских организациях, оказывающих наркологическую помощь.

Определение вида потребляемых психоактивных веществ методами токсико-химического анализа осуществляется в 6 химико-токсикологических лабораториях: Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (г. Екатеринбург, г. Каменск-Уральский, г. Серов, г. Первоуральск), Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной наркологический диспансер» (г. Екатеринбург).

Коечный фонд наркологической службы Свердловской области составляет 805 коек, в том числе 115 реабилитационных. Обеспеченность наркологическими койками в области составляет 1,6 на 10 тыс. населения и соответствует общероссийскому показателю (1,5). Показатель средней длительности пребывания в наркологическом стационаре составляет 13,1, что несколько ниже общероссийского показателя (13,6).

Одним из ключевых компонентов государственной антинаркотической политики, обеспечивающей снижение спроса на наркотики и улучшение криминогенной обстановки, является формирование национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики без назначения врача.

В Свердловской области продолжается развитие регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

Осуществляется деятельность межведомственной рабочей группы антинаркотической комиссии Свердловской области по реализации технологии, утверждённой приказом Министерства социальной политики Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области и Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 31.10.2014 № 1427-п/668/334 «Об утверждении комплексной межведомственной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области». Руководителем группы является Министр здравоохранения Свердловской области.

В целях создания условий для государственно-частного партнёрства в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, отбора негосударственных организаций для привлечения их к данной деятельности издан Указ Губернатора Свердловской области от 31.12.2015 № 715-УГ «О рабочей группе антинаркотической комиссии Свердловской области по изучению вопросов, касающихся деятельности некоммерческих организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные

вещества без назначения врача». Руководителем рабочей группы определён начальник Управления ФСКН России по Свердловской области.

Организационно-методической базой в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, в том числе для негосударственных организаций, является Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков» (далее – центр «Урал без наркотиков»), в состав которого входят амбулаторно-консультативные (г. Екатеринбург, г. Нижний Тагил) и стационарные отделения (г. Екатеринбург, г. Карпинск, г. Каменск-Уральский) общим количеством 115 реабилитационных коек.

В центре «Урал без наркотиков» создана современная инфраструктура, позволяющая оказывать весь комплекс услуг в сфере реабилитации потребителей наркотических средств или психотропных веществ.

Реабилитационная программа реализуется в условиях полного воздержания от наркотических средств и других психоактивных веществ и включает медицинскую, социальную и психологическую коррекцию посредством трудового обучения, регулярных занятий физкультурой, индивидуальной и групповой психотерапии, культурных и этических программ. Программа реабилитации рассчитана на пребывание пациента в отделении в течение 6 месяцев.

В дальнейшем планируется развитие мотивационного компонента и расширение сети центров медико-социальной реабилитации потребителей наркотиков, в том числе несовершеннолетних.

С начала деятельности центра «Урал без наркотиков» (с 2012 года) специалистами амбулаторного отделения оказана индивидуальная консультативная помощь 13 639 обратившимся гражданам, в стационарных отделениях успешно прошли курс реабилитации 345 человек.

В 2015 году специалистами амбулаторного отделения центра «Урал без наркотиков» оказана индивидуальная консультативная помощь 5 576 обратившимся гражданам, в том числе 58 консультаций по вопросам реабилитации несовершеннолетних. На базе стационарных отделений успешно прошли курс реабилитации 175 пациентов.

В ноябре 2015 года в г. Верхняя Салда открыт консультационно-мотивационный кабинет центра «Урал без наркотиков».

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ» утверждены Положение о медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ, и Порядок направления лиц, страдающих наркологическими расстройствами, из медицинских учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области,

имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приёма и стационарные наркологические отделения, на медико-социальную реабилитацию.

В соответствии с указанным приказом в медицинских организациях Свердловской области организована работа по выдаче сертификатов на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса реабилитации потребителей наркотиков в центре «Урал без наркотиков». Форма сертификата утверждена приказом Министерства здравоохранения Свердловской области.

Центр «Урал без наркотиков» проводит консультативную помощь, информационную и просветительскую работу с населением.

В рамках своей деятельности и подписанных соглашений о сотрудничестве организовано взаимодействие с негосударственными реабилитационными центрами Свердловской области (Некоммерческое партнёрство «Урал без наркотиков», Автономная некоммерческая организация «Центр социальной адаптации и реабилитации «Альтернатива», Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник»), а также с сообществами анонимных алкоголиков и анонимных наркоманов.

В 2015 году подписаны соглашения о сотрудничестве центра «Урал без наркотиков» с Каменской и Нижнетагильской епархиями Русской Православной Церкви, 30 соглашений с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В рамках подписанных соглашений на базе центра «Урал без наркотиков» проводятся семинары-тренинги по вопросам зависимости и реабилитации потребителей наркотиков.

Центром «Урал без наркотиков» совместно с Православным центром медико-социальной реабилитации «Подвижник» организован учебно-методический центр по подготовке священнослужителей, занимающихся реабилитацией потребителей наркотиков на территории Уральского федерального округа. В 2015 году организован и проведён семинар для священнослужителей, в котором приняли участие 10 священнослужителей из Екатеринбургской, Каменской и Нижнетагильской епархий.

Центром «Урал без наркотиков» разработаны программы обучения специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований по вопросам профилактики наркомании. В 2015 году проведено обучение специалистов из 40 муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Наибольшая эффективность ресоциализации потребителей наркотиков достигается посредством взаимной деятельности некоммерческих, негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией и ресоциализацией наркозависимых лиц, в условиях формирования устойчивых групп лиц, отказавшихся от употребления наркотиков, объединённых общим кругом интересов.

В Свердловской области структура негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков (далее – реабилитационные центры), представлена 23 организациями, в том числе тремя коммерческими организациями, 20 некоммерческими организациями. В общем числе реабилитационных центров в Свердловской области доминируют организации религиозной направленности – 15 (65%), в том числе веры Евангельской – 13, православных – 2. Нерелигиозный подход в реабилитации применяется в пяти некоммерческих организациях и трёх коммерческих.

Областным законом от 10 марта 2015 года № 14-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым может быть оказана поддержка органов государственной власти и органов местного самоуправления, дополнен новым видом деятельности: «мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ».

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2015–2017 годах» Министерством социальной политики Свердловской области проведены конкурсные процедуры по вопросу выделения субсидий некоммерческим организациям.

По результатам рассмотрения заявок некоммерческих организаций на получение субсидии из областного бюджета комиссией принято решение о поддержке проекта «Шаги надежды» автономной некоммерческой организации «Центр социальной реабилитации и адаптации «Альтернатива» в размере 50 тыс. рублей.

Целью проекта «Шаги надежды» является проведение комплексной реабилитации граждан, допускаявших немедицинское потребление наркотических средств, содействие в формировании развития социально поддерживающей среды для граждан, допустивших употребление наркотических средств в немедицинских целях, а также активное вовлечение в процесс реабилитации родственников граждан (созависимых лиц).

Проект «Шаги надежды» рассчитан на 12 групповых занятий, 36 тренингов, изготовление не менее 100 информационных буклетов.

Проект рассчитан на 3 месяца и охватывает: не менее 25 граждан, допускаявших немедицинское потребление наркотических средств; не менее 20 их родственников (созависимых лиц); не менее 12 волонтеров.

С 2004 года в Свердловской области функционирует Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Лад» (далее – центр

«Ладо»), подведомственное Министерству общего и профессионального образования Свердловской области.

Цель деятельности центра «Ладо» – создание комплекса условий, обеспечивающих профилактику отклонений в развитии, здоровье, поведении несовершеннолетних, в том числе злоупотребляющих психоактивными веществами.

В центре «Ладо» разработаны необходимые нормативно-правовые акты, регламентирующие процесс реабилитации с момента обращения несовершеннолетнего до постреабилитационного сопровождения. Центр имеет лицензию на оказание медицинских услуг, что позволяет ему осуществлять медикаментозное сопровождение несовершеннолетних в процессе реализации реабилитационных программ. Центр «Ладо» имеет необходимые условия (специально оборудованные и оснащённые кабинеты) для проведения качественной диагностической, реабилитационной, коррекционной работы с детьми и их семьями, что невозможно обеспечить в дошкольных и общеобразовательных организациях.

В реабилитационные программы центра «Ладо» включаются несовершеннолетние только с разовыми пробами или легкой степенью зависимости. В случае определения зависимости как наркологического заболевания несовершеннолетний направляется в медицинскую организацию.

Специалистами центра «Ладо» разработаны авторские программы по работе с детьми с девиантными формами поведения, рекомендованные к использованию в образовательных организациях Российской Федерации.

Реабилитация несовершеннолетних с девиантными формами поведения, злоупотребляющих психоактивными веществами, включает в себя мероприятия, направленные на возвращение несовершеннолетнего к полноценной жизни в обществе, исправление нарушений и предупреждение рецидивов в его развитии и поведении, восстановление психического и физического здоровья, формирование нормативного личностного и социального статуса.

После включения несовершеннолетнего в реабилитационную программу специалисты центра «Ладо» работают с ним в амбулаторном режиме (от 3 до 5 часов 2 – 3 раза в неделю) от 2 месяцев до 2 лет с целью комплексного воздействия на все аспекты и сферы его жизни, развития у него социально-адаптивных форм поведения как фактора предупреждения случаев рецидивного употребления психоактивных веществ. Одновременно ведется работа с родителями несовершеннолетнего в индивидуальной и групповой формах.

Медицинские наркологические организации могут рекомендовать несовершеннолетнему, прошедшему курс лечения и медицинской реабилитации, обратиться в центр «Ладо» для прохождения психолого-педагогической и социальной реабилитации, а также для составления программы сопровождения несовершеннолетнего по месту жительства. Таким образом, может осуществляться взаимное дополнение

работы медицинских наркологических организаций и центра «Ладо» в рамках их уставной деятельности.

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

В целях ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, организовано взаимодействие государственных казённых учреждений службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) с реабилитационными центрами в рамках соглашений о совместной деятельности.

На этапе социализации важной является подготовка к выходу на рынок труда, поиску работы и трудоустройству. Работа специалистов службы занятости по данному направлению проводится в различных формах:

- информирование лиц, проходящих курс реабилитации в реабилитационных центрах, об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных рабочих мест;
- проведение групповых и индивидуальных профориентационных занятий с лицами, проходящими курс реабилитации.

В ходе занятий участники изучают технологии эффективного поиска работы, определяют цели, стратегию и тактику поиска работы, составления резюме, отрабатывают навыки телефонных переговоров с потенциальным работодателем и навыки прохождения собеседования.

В 2015 году центрами занятости совместно с реабилитационными центрами проведено 54 мероприятия, в которых приняли участие 320 реабилитантов, из них 247 человек получили услуги по профориентации, 277 человек – по информированию о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в области занятости населения.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, реализуются мероприятия по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Мероприятия предусматривают предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий на создание рабочих мест, обучение на рабочем месте в форме стажировки наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

В 2015 году между центрами занятости и работодателями заключено 5 соглашений о предоставлении субсидии на создание 9 рабочих мест, в рамках которых трудоустроено 9 лиц, прошедших курс реабилитации, предварительно обучившихся на рабочем месте в форме стажировки. Объем израсходованных средств областного бюджета составил 313,1 тыс. рублей.

Прошедшие курс реабилитации лица трудоустроены в г. Первоуральске (1 – менеджер), г. Ревде (1 – резчик стекла), г. Нижнем Тагиле (1 – подсобный

рабочий), в Белоярском городском округе (2 – уборщик помещений), в г. Екатеринбурге (4 – менеджер по продажам).

В Свердловской области организована работа по применению новых правовых норм в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во исполнение положений Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации», которым суды наделены компетенцией возлагать на лиц обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, организовано взаимодействие между судами, правоохранительными органами и медицинскими организациями.

В 2015 году судами возложена обязанность пройти диагностику и профилактические мероприятия на 832 лица. Согласно решениям судов медицинские организации рассмотрели вопросы назначения лечения от наркомании 507 лицам, медицинской реабилитации – 422 лицам, социальной реабилитации – 469 лицам.

По фактам уклонения от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и медицинской и социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9.1 КоАП РФ) составлено 342 протокола об административных правонарушениях в отношении 309 лиц. По 317 протоколам вынесены постановления о назначении административного наказания 288 лицам, в том числе в виде штрафа – 139 правонарушителям, административного ареста – 145 лицам.

В 2015 году в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области на учёте состояло 1993 лица, на которых судом при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, начавших получать лечение и проходить профилактические мероприятия медицинского и социального характера.

Обязанность пройти диагностику была назначена 2 154 лицам, профилактические мероприятия – 2 060 наркозависимым, курс лечения от наркомании – 1 901 лицу. Прошли или проходят амбулаторное лечение 811 человек, в условиях стационара – 163.

Согласно постановлениям судов, вступившим в законную силу, неоднократно возложена дополнительная обязанность по прохождению диагностики на 161 лицо, состоящее на учёте.

В порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ судом возложена обязанность пройти медицинскую реабилитацию на 1 901 лицо, из них завершили курс медицинской реабилитации 452 человека, на конец 2015 года продолжали его

прохождение – 622 человека. Курс социальной реабилитации назначено пройти 1 691 наркозависимому лицу.

В 2015 году снято с учёта органов наркоконтроля 83 лица, из них по завершения исполнения лицом вышеуказанной обязанности – 74 лица, в связи со смертью – 4, по другим основаниям – 5 человек.

По сведениям Министерства здравоохранения Свердловской области, прошли диагностику 1 164 лица, на которых при назначении административного наказания возложена обязанность в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, из них в 1 039 случаях установлен наркологический диагноз. Прервали исполнение обязанности 382 лица, продолжают профилактические мероприятия, лечение и реабилитацию 722 лица. Закончили лечение 213 лиц, однако данные лица с учёта не сняты в связи с их постановкой на профилактический учёт и необходимостью контроля за исполнением лицом обязанности.

При работе с правонарушителями принимаются превентивные меры по побуждению наркозависимых граждан пройти диагностику и профилактические мероприятия, в том числе путём проведения с ними профилактических бесед о важности медико-социального восстановления, разъяснения положений уголовного и административного законодательства Российской Федерации, включая нормы ст. 6.9.1 КоАП РФ. Указанные меры оказывают влияние на увеличение количества явок привлечённых к административной ответственности лиц в медицинские организации для исполнения обязанностей, возложенных на них судами.

4. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры

Одной из основных задач Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации является создание системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики, что должно способствовать существенному снижению спроса на наркотики.

Важным направлением работы в области снижения спроса на наркотики является целенаправленная профилактическая деятельность с группами риска и организованными коллективами, направленная на разъяснение пагубности незаконного потребления наркотиков, а также недопущение первого употребления наркотиков.

С этой целью в Свердловской области реализуются мероприятия по оздоровлению наркоситуации посредством проведения разноплановых профилактических акций, основной целью которых является формирование у населения, особенно у подростков и молодёжи, активной жизненной позиции и стойкого неприятия наркотиков.

Организация работы по профилактике наркомании, алкоголизма и пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся образовательных организаций и учреждений профессионального образования, расположенных на территории Свердловской области, выстраивается в соответствии с Комплексным планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утверждённым Губернатором Свердловской области 01.03.2011, и Комплексным межведомственным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании, токсикомании, алкоголизма несовершеннолетних и защите их прав на 2015–2017 годы, утверждённым распоряжением Правительства Свердловской области от 11.03.2015 № 248-РП.

На территории Свердловской области действует 1 060 общеобразовательных организаций, в которых получают образование 447 тыс. человек в возрасте от 6,5 до 18 лет. Из них муниципальных – 963, государственных – 83, негосударственных – 14. Количество несовершеннолетних с отклонениями в поведении, а также несовершеннолетних, имеющих проблемы в обучении, которым оказывалась социально-психологическая и педагогическая помощь в течение 2014/2015 учебного года, составило 12 730 человек. С детьми, имеющими признаки аддиктивного поведения, работают 492 педагога-психолога и 304 социальных педагога.

С целью организации профилактической работы Министерством образования Свердловской области проводится системная работа по увеличению количества детских объединений в системе дополнительного образования, развитию кадетского образования, проведению мероприятий патриотической направленности. Мероприятия проводятся в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года» (подпрограмма «Патриотическое воспитание граждан и формирование основ безопасности жизнедеятельности, обучающихся в Свердловской области»). Обучающиеся образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, вовлекаются в поисковую деятельность, становятся участниками спортивных соревнований и творческих мероприятий. Охват детей и подростков мероприятиями патриотической направленности составил в течение 2014/2015 учебного года 72% от общего количества детей в возрасте от 6,5 до 18 лет.

В Свердловской области насчитывается 480 организаций дополнительного образования детей, из них 151 – физкультурно-оздоровительного профиля, 178 – художественно-эстетического. Охват обучающихся по дополнительным образовательным программам составляет 72,2%, в общей численности детей возраста от 5 до 18 лет.

Государственным автономным учреждением дополнительного образования «Дворец молодёжи» Свердловской области проводится работа по корректировке и созданию новых общеразвивающих программ туристско-

спортивного и краеведческого профиля, естественнонаучной, технической, художественно-эстетической, спортивной, социально-педагогической направленностей. Утверждены к реализации в 2015/2016 учебном году 107 дополнительных общеразвивающих программ, из них 70 программ за счёт средств областного бюджета, 37 за счёт внебюджетных источников.

В городах и сельских территориях Свердловской области создано 30 центров робототехники и современных автоматизированных систем проектирования, 3D-моделирования промышленных процессов, в которых занимается более 10 тыс. обучающихся от 8 до 17 лет. Проводятся семинары, круглые столы, мастер-классы, индивидуальные консультации педагогов, реализующих дополнительные общеразвивающие программы.

В Свердловской области в 2014/2015 учебном году проведены следующие мероприятия.

Интернет-уроки антинаркотической направленности «Имею право знать!», которые проведены в соответствии с Комплексным межведомственным планом профилактических мероприятий, реализуемых в образовательных организациях Свердловской области в рамках Всероссийского интернет-урока «Имею право знать!». Министерством образования разработаны методики проведения видео-интернет-уроков и алгоритм их проведения.

Внедрены в образовательные учреждения программы, курсы и педагогические технологии, направленные на профилактику злоупотребления психоактивными веществами и формирование у обучающихся ценностей здорового образа жизни.

В образовательных учреждениях проводится Единый день профилактики. Разработаны методические пособия для родителей и педагогов.

В целях пропаганды здорового образа жизни, профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних, создания условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни, личной ответственности за своё поведение Министерством образования Свердловской области реализуется ряд проектов.

Реализуется социально-педагогический проект «Будь здоров!», в котором в 2014/2015 учебном году приняли участие 230 классов (5 080 человек) из 18 муниципальных образований Свердловской области. Классы-победители отборочных туров проекта награждены бесплатными путёвками на одну смену летом 2015 года в детский оздоровительный лагерь «Таватуй». В рамках проекта «Будь здоров!» проведены: тематический слёт «Трезвость! Лидерство! Успех!»; научно-практическая межведомственная конференция «Трезвость, как базовая национальная ценность» в городе Первоуральске.

В целях предупреждения распространения негативных зависимостей среди обучающихся в период с 11 сентября по 11 октября 2015 года совместно с общественно-государственным движением «Попечительство о народной трезвости» в образовательных организациях проведены уроки трезвости. Для организации работы использованы методические рекомендации

по подготовке и проведению уроков трезвости, разработанные под руководством профессора кафедры эстетического воспитания Института педагогики и психологии детства Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный педагогический университет», заведующего лабораторией духовно-нравственного воспитания Погорелова С.Т.

Реализуется проект «Россия: мы должны жить долго!», в рамках которого внедряются модели центров (кабинетов) здоровья. Совместным приказом Министерства образования Свердловской области и Министерства здравоохранения Свердловской области от 16.09.2014 №1178-п/210-д «О совершенствовании медицинского обеспечения в образовательных организациях Свердловской области» утверждена система межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних и координации деятельности участников образовательных отношений по вопросам формирования здорового образа жизни, в том числе путём организации деятельности кабинетов здоровья в образовательных организациях. В Свердловской области созданы 36 кабинетов здоровья в 17 муниципальных образованиях и 4 подведомственных образовательных организациях. В рамках деятельности кабинетов здоровья реализуются профилактические программы: «Школа здоровья», «Здоровье – это жизнь», «Система информационно-профилактических мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности обучающихся в каникулярное время» и другие.

Подготовка педагогических кадров по формированию у молодёжи ценностей здорового образа жизни ведётся на базе государственных образовательных учреждений Свердловской области: дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» и центра «Ладо».

В рамках Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей», приуроченной к Международному дню борьбы с наркоманией (26 июня 2015 года) подготовлено и проведено:

– муниципальными образовательными организациями 4,3 тыс. различных мероприятий антинаркотической направленности: из них 66 конференций, 34 форума, 153 круглых стола, 1 047 досуговых и развлекательных мероприятий, 1 881 лекция и тематический урок антинаркотической направленности, 347 тематических родительских собраний, 388 единых дней профилактики, 108 антинаркотических мероприятий в загородных и городских оздоровительных лагерях, 285 антинаркотических акций, 1 794 спортивных мероприятия. Обучено 232 педагога технологиям работы по коррективке аддиктивного поведения несовершеннолетних. В мероприятиях приняли участие 136,2 тыс. человек, из них 62 тыс. подростков в возрасте до 14 лет. В средствах массовой информации размещено 535 материалов, из них в сети Интернет 240, в местных печатных изданиях 248. На баннерах, плакатах и стендах размещено 1 834 единицы информации, разработано 167 методических

материалов антинаркотической направленности, издано 1,3 тыс. единиц различных материалов антинаркотической направленности, задействовано 739 представителей волонтерских движений;

– государственными образовательными организациями (коррекционные школы, профессиональные образовательные организации, детские дома и школы-интернаты) проведено 4 тыс. различных мероприятий антинаркотической направленности: из них 28 конференций, 63 форума, 586 лекториев и тематических уроков антинаркотической направленности, 66 круглых столов, 184 тематических родительских собрания, 168 единых дней профилактики, 693 антинаркотические акции, 2,2 тыс. культурных и спортивных мероприятий. В мероприятиях приняли участие более 40 тыс. человек. В средствах массовой информации размещено 890 материалов. На баннерах, плакатах и стендах размещено 407 единиц информации, самостоятельно разработано образовательными организациями 125 методических материалов антинаркотической направленности (в том числе буклеты, социальная реклама и другие), издано 255 единиц материалов антинаркотической направленности, задействовано 565 представителей волонтерских движений.

Организовано повышение квалификации по вопросам профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, в том числе:

– областные информационно-практические семинары и вебинары на различные темы профилактической направленности – «Профилактика девиантных форм поведения у несовершеннолетних», «Психологическое и социально-педагогическое сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Социально-педагогическая работа с обучающимися «группы риска», «Жестокое обращение в семье», «Совершенствование профессионального мастерства руководителей групп в вопросах организации и планирования работы с обучающимися группы риска по формированию ЗОЖ», «Межведомственное взаимодействие по решению проблемы наркомании, токсикомании и алкоголизма среди несовершеннолетних», «Профилактика ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних»;

– курсы повышения квалификации в сфере профилактики девиантного поведения детей и детей, испытывающих трудности в обучении: «Повышение уровня обеспечения комплексной безопасности в образовательных организациях разных типов и видов», «Самоопределение обучающихся подростков», «Повышение эффективности комплексной межведомственной профилактики подростковых зависимостей с учётом специфики образовательных организациях разных типов и видов», «Формирование социальных компетенций у детей и подростков, связанных с сохранением, укреплением и обеспечением безопасности здоровья у обучающихся, формированию у них культуры здорового образа жизни», «Межведомственное взаимодействие по предупреждению девиантных проявлений в подростковой

и молодёжной среде», «Индивидуальная профилактическая работа с подростком, оказавшимся в кризисной ситуации»;

– корпоративное обучение в образовательных организациях – постоянно действующая «Школа педагога», на занятиях которой рассматриваются вопросы организации учебного процесса и воспитания обучающихся, организации здорового образа жизни;

– педагогические советы, на которых рассматриваются вопросы использования здоровьесберегающих технологий в учебном процессе, организация внеучебной деятельности студентов, организации здорового психологического климата в учреждениях образования;

– научно-практическая конференция «Трезвость – базовая национальная ценность».

В образовательных организациях реализуются профилактические программы по различным направлениям профилактической работы:

– программы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: «Твой выбор», «Здорово на свете жить», «Семья», «Будущее для всех», «Подросток и закон», «Поступай правильно», «Выбери свой путь»;

– программы по профилактике и предупреждению потребления психоактивных веществ, пьянства и курения «Умей сказать нет!», «Программа профилактики вредных привычек», «Моё здоровье – моё будущее», «Линия счастливой жизни», «Береги себя для жизни», «Мы за здоровое поколение», «Быть здоровым – модно и престижно».

Для информирования обучающихся в 17% государственных образовательных организаций используются собственные печатные издания – школьные и студенческие газеты, где обучающиеся публикуют новости о своих социальных проектах, пресс-релизы о мероприятиях, направленных на формирование негативного отношения к зависимостям, формирование здорового образа жизни. Горячая линия, «телефон доверия» функционирует по инициативе самой образовательной организации в 5% государственных образовательных организаций, в остальных случаях образовательные организации указывают на собственных сайтах и информационных стендах телефоны доверия сторонних учреждений, бесплатные телефоны доверия, а также создают «Почты доверия», проводят индивидуальные консультации для несовершеннолетних и их родителей.

Кроме этого, в период проведения Всероссийских антинаркотических акций в образовательных организациях проводится анкетирование обучающихся среднего и старшего звена с целью выявления уровня осведомленности, отношения к наркотикам, а также выявления лиц, склонных к их употреблению. На информационных стендах в учреждениях и на сайтах образовательных организаций в обязательном порядке размещается «Комплекс правил и мер по ограничению доступа детей к информации в сети Интернет с рекламой наркотических средств «Родительский контроль». Со студентами

проводится психолого-педагогическое тестирование на тему «Исследование лояльности студентов на употребление психоактивных веществ».

В соответствии с пунктом 2.1.4 Комплексного плана «Проведение психологического тестирования учащихся образовательных организаций на предмет выявления потребителей наркотических средств» в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях в период с 01 февраля по 30 апреля 2015 года проведено социально-психологическое тестирование обучающихся, направленное на раннее выявление незаконного потребления психоактивных веществ.

Порядок проведения процедуры социально-психологического тестирования определён Приказом Минобрнауки России от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования».

В 2014/2015 учебном году в 115 профессиональных образовательных организациях Свердловской области в тестировании приняли участие 13,5 тыс. обучающихся в возрасте от 14 до 18 лет (62%). Для организаторов разработаны методические рекомендации по проведению социально-психологического тестирования. Обработка данных анкет осуществлялась с помощью автоматизированной информационной системы тестирования, разработанной научно-производственным объединением «Сапфир-Эксперт», за счёт средств государственной программы «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП.

По итогам обработки данных, полученных в ходе тестирования, получены следующие результаты. В группе риска находятся: высокий уровень риска – 10 человек (0,07%); средней уровень риска – 672 человека (4,9%); низкий уровень риска – 11 923 человека (88,1%); отсутствует риск у 928 человек (6,8%).

Работа по обеспечению безопасности пребывания детей в оздоровительных учреждениях области проводилась совместно Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, ГУ МЧС России по Свердловской области, Управлением ФСКН России по Свердловской области.

В рамках летней оздоровительной кампании были проведены профильные смены для одарённых детей в областном оздоровительном лагере «Таватуй» экологической, спортивной, социально-педагогической, художественно-эстетической направленности, а также школы подготовки для участников всероссийской олимпиады школьников. Общая численность участников составила 758 человек.

При проведении летней оздоровительной кампании одним из условий выделения муниципальному образованию субсидий на отдых и оздоровление детей определён охват не менее 10 процентов от общей численности

оздоравливаемого контингента детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и детей «группы риска».

Активную антинаркотическую профилактическую работу проводят правоохранительные органы.

В целях повышения эффективности работы по профилактике и противодействию рекламе наркотических средств и психоактивных веществ в 2015 году Главным управлением МВД России по Свердловской области организованы и проведены совещания с органами местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по изготовлению, размещению рекламной продукции, а также с управляющими компаниями и товариществами собственников жилья.

В период с 27 по 30 января 2015 года проведён комплекс профилактических мероприятий, направленных на предотвращение размещения рекламы новых психоактивных веществ на сооружениях, расположенных в населённых пунктах.

В ходе мероприятий участковыми уполномоченным полиции на территории обслуживаемых административных участков проведены предупредительно-разъяснительные беседы с руководителями организаций, индивидуальными предпринимателями и иными лицами об ответственности за рекламу наркотических средств. Также проведены беседы с руководителями типографий о недопустимости нарушения законодательства в сфере рекламы и об ответственности за размещение информации, пропагандирующей наркотические средства и психотропные вещества.

Совместно с представителями организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, а также общественностью, обследованы придомовые территории на предмет выявления рекламы наркотических средств в виде надписей и рисунков. За период проведения профилактических мероприятий выявлено 22 факта размещения на стенах зданий надписей о реализации наркотиков. Информация направлена в подразделения органов внутренних дел для проведения оперативной работы. В целях удаления рекламы наркотиков с сооружений соответствующие письма направлены в управляющие компании.

В 2015 году органами наркоконтроля во взаимодействии с иными субъектами профилактики проведено 1 496 (АППГ 1 286) профилактических мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни и антинаркотического мировоззрения, в том числе: 637 лекций, бесед, кинолекториев (АППГ 599); 64 спортивных мероприятия (АППГ 52); 273 мероприятия, включающих выставки, конкурсы, фестивали. Мероприятиями охвачено более 70 тыс. человек (АППГ 66 тыс. чел.).

Управлением ФСКН России по Свердловской области в 2015 году размещено в средствах массовой информации 2 499 (АППГ 2 717) публикаций, посвящённых оперативно-служебной и профилактической деятельности,

из них: 82 (88) публикации в печатных СМИ; 448 (562) телесюжетов; 766 (611) выступлений на радио.

В ходе Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» использованы такие формы и методы профилактической работы, как просмотр видеоматериалов, групповые и индивидуальные беседы, классные часы, лекции, семинары, круглые столы, дни профилактики, конкурсы.

Всего проведено 611 профилактических мероприятий. В акции приняли участие педагоги, учащиеся, врачи-наркологи, родители, представители органов образования, культуры, спорта и молодёжной политики, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, представители общественных организаций, а также сотрудники органов внутренних дел и органов наркоконтроля.

В рамках оказания методической помощи субъектам профилактики с целью обучения современным методам работы проведено 47 обучающих семинаров, в том числе с родителями.

Организован и проведён комплекс профилактических мероприятий, приуроченных к 26 июня – Международному дню борьбы с наркоманией.

Управлением ФСКН России по Свердловской области во взаимодействии с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области, Министерством физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области, Министерством культуры Свердловской области, Министерством здравоохранения Свердловской области и органами местного самоуправления, проведено более 7,5 тыс. профилактических мероприятий, охвачено более 40 тыс. человек, из них более 13,5 тыс. несовершеннолетних.

По инициативе органов наркоконтроля в Международный день борьбы с наркотиками проводится турнир по мини-футболу среди команд реабилитационных центров Свердловской области на Кубок Управления ФСКН России по Свердловской области. Турнир организован совместно с Областным комитетом «Российский союз молодёжи» при поддержке Министерства физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области, Уральской футбольной академии, Администрации города Екатеринбурга. В 2015 году в турнире приняли участие 6 команд.

В рамках Всероссийской акции «Призывник» и «Армия против наркотиков» на территории Свердловской области проводятся мероприятия во взаимодействии с военными комиссариатами в Свердловской области. В 2015 году сотрудниками органов наркоконтроля совместно с представителями Министерства обороны Российской Федерации, воинскими частями и комиссариатами города Екатеринбурга и Свердловской области проведены профилактические мероприятия, в том числе «Дни призывника» для призывников и их родителей, мероприятия для военнослужащих по контракту, спартакиады для допризывной молодёжи. Распространены информационные антинаркотические материалы.

Органами наркоконтроля разработаны и переданы в военные комиссариаты Свердловской области бланки-памятки об административной и уголовной ответственности за потребление и распространение наркотических средств и психотропных веществ, в которых призывнику необходимо поставить личную подпись. Данный бланк вкладывается в личное дело призывника.

Проведено 42 профилактических мероприятия с охватом около 4 тыс. школьников допризывного возраста в районных военных комиссариатах Свердловской области (гг. Екатеринбург, Каменск-Уральский, Первоуральск, Нижний Тагил, Сухой Лог, Камышлов, Серов, Богданович, Красноуфимск, Ирбит, Качканар, Алапаевск).

В период с 17 по 28 марта и с 17 по 28 ноября 2015 года на территории Свердловской области организована и проведена Всероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью», объявленная ФСКН России.

Акция проведена органами наркоконтроля во взаимодействии с органами внутренних дел, Министерством здравоохранения Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области, центром «Урал без наркотиков» и органами местного самоуправления. За два этапа проведения акции на «телефоны доверия» её участников поступило более одной тысячи обращений от граждан, в том числе: 302 сообщения о фактах сбыта наркотических средств или психотропных веществ, 581 обращение по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых лиц, 12 обращений сообщений с предложениями о совершенствовании законодательства.

27 апреля 2015 года подведены итоги окружной Ежегодной всероссийской олимпиады научных и студенческих работ в сфере профилактики наркомании. Отборочная комиссия рассмотрела 45 конкурсных работ, 16 работ признаны лучшими и направлены в Департамент обеспечения межведомственного взаимодействия ФСКН России для участия в Ежегодной всероссийской олимпиаде научных и студенческих работ.

В летний период в загородных оздоровительных лагерях города Екатеринбурга и Свердловской области сотрудниками органов наркоконтроля проведено 140 антинаркотических межведомственных акций.

В период летней оздоровительной кампании в загородных лагерях для обучающихся в образовательных учреждениях проведена Всероссийская акция «Неприкосновенный запас – дети Отчизны». В течение смены сотрудники службы специального назначения Управления ФСКН России по Свердловской области обучали детей основам рукопашного боя, огневой и военной подготовке с демонстрацией специальных средств и оружия, находящегося на вооружении в органах наркоконтроля. Для учащихся проведены профилактические мероприятия, лекции, продемонстрированы фильмы антинаркотической направленности.

В рамках акции «Студенчество без наркотиков» проведено 161 профилактическое мероприятие со студентами учебных заведений Свердловской области. Проведены циклы лекций антинаркотической

направленности с обсуждением нормативных актов Российской Федерации в сфере антинаркотической деятельности, мер ответственности в сфере незаконного оборота наркотиков, пагубного воздействия наркотиков на организм человека.

В целях выявления признаков правонарушений и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, органами наркоконтроля организован личный приём граждан, желающих сообщить информацию о фактах незаконного оборота наркотиков, в круглосуточном режиме работает «телефон доверия», оставить своё сообщение можно также в разделе «Сообщить о преступлении» на интернет-сайте Управления ФСКН России по Свердловской области. Всего за 2015 год в Управление поступило 2 241 обращение граждан (АППГ 2 213).

В результате выявлено 116 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, возбуждено 34 уголовных дела. К уголовной ответственности привлечено 9 человек по уголовным делам, возбуждённым на основании информации, содержащейся в обращениях граждан.

В Свердловской области действует широкая сеть областных государственных и муниципальных учреждений культуры, обеспечивающих условия для организации досуга различных категорий населения.

В 2015 году деятельность в сфере культуры осуществляли более 2000 учреждений, в том числе: 866 библиотек, 842 культурно-досуговых учреждения, 161 детская школа искусств, 111 музеев, 17 театров, 16 парков культуры и отдыха, 7 концертных организаций.

Основными задачами учреждений культуры в профилактике наркомании являются: создание условий для организации досуговой занятости населения и творческой самореализации личности, духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения на основе лучших образцов отечественной культуры, демонстрация преимуществ здорового образа жизни.

Одним из основных показателей эффективности деятельности учреждений культуры по профилактике асоциальных явлений является показатель охвата населения услугами данных учреждений и уровня их доступности.

Каждый житель Свердловской области в среднем в течение года 3 раза посещает культурно-досуговые мероприятия, 3,1% населения является участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений. Отмечается высокий уровень охвата детей, занимающихся на постоянной основе творческими видами досуга, 89,7 тыс. человек являются участниками детских клубных формирований.

Доля клубных формирований для детей и молодёжи составляет 66,7% от общего числа клубных формирований (8 917). Около 90% клубных формирований действуют на бесплатной для их участников основе.

В 2015 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 12,3 тыс. культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической

направленности, которые посетили 737,7 тыс. человек. Демонстрировались фильмы и социальные видеоролики профилактической направленности.

В 2015 году в рамках проекта «Кинопрофилактика», реализуемого государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловский областной фильмофонд» (далее – Свердловский областной фильмофонд), проведено 4 375 киносеансов, которые посетили 122,2 тыс. зрителей.

Свердловский областной фильмофонд предоставлял телеканалу «Спектр-МАИ» (городской округ «город Лесной») для трансляции в телевизионном эфире социальные ролики, пропагандирующие здоровый образ жизни и формирующие у подростков негативное отношение к асоциальным формам поведения, ролики показаны 84 раза.

В целях формирования фонда тематических видеоматериалов проводится традиционный открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь!». В 2015 году фильмофонд пополнили 100 социальных видеороликов.

Продолжается формирование мультимедиафонда «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры» в государственном автономном учреждении культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – Дворец народного творчества). В настоящее время в нем содержится более 200 наименований видеопродукции собственного производства и предоставленной социальными партнёрами. Тематические социальные видеоролики из мультимедиафонда регулярно демонстрируются по интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте учреждения. За 2015 год зарегистрировано около 60 тыс. просмотров.

Учреждения культуры принимают участие в реализации областных и муниципальных комплексных программ и межведомственных планов профилактической направленности.

Специалистами учреждений культуры разрабатываются и реализуются ведомственные и локальные программы, проекты профилактической направленности, такие как «Молодёжь за прекрасную жизнь», «Вне зависимости», «Живи на яркой стороне!», «Мы выбираем жизнь», «Линия жизни», «Здоровому поколению – здоровое будущее», «Мы пришли в этот мир, чтобы жить», «Твоя жизнь – твой выбор» и другие.

В целях профилактики различных видов зависимостей и асоциального поведения детей и подростков областными государственными учреждениями культуры в 2015 году были проведены различные областные творческие акции и мероприятия профилактической направленности: областная творческая акция «Шаги навстречу» по привлечению неформальных молодёжных объединений в культурно-досуговые учреждения, тематическая программа для подростков «Знать! Помнить! Жить!», областной фестиваль современной молодёжной культуры «Street Style» и другие.

В рамках Всероссийских антинаркотических мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией, областными государственными

учреждениями культуры проведено более 200 мероприятий (конкурсов, фестивалей, акций, тематических кинопоказов и других), участниками которых стали более 11 тыс. человек.

Государственным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская областная библиотека для детей и юношества» осуществлялась реализация передвижного выставочного проекта «Код здоровья», направленного на пропаганду здорового образа жизни, в рамках которого проведены тематические книжные выставки в центральных детских библиотеках городского округа Первоуральск и Пышминского городского округа. Выставки посетили более 2 тыс. человек.

На выставках были представлены издания профилактической направленности, фонд которых ежегодно пополняется за счёт средств областного бюджета. В 2015 году для комплектования фонда библиотеки для детей и юношества приобретено 992 экземпляра книг и периодических изданий профилактической направленности на общую сумму 241,1 тыс. рублей.

Поиск новых форм работы по профилактике наркомании, формированию ценностей здорового образа жизни средствами культуры осуществляется через систему различных тематических конкурсов. В 2015 году на областной конкурс творческих проектов, программ и мероприятий «Формула успеха» в номинациях: «За здоровый образ жизни», «На молодёжной волне» представлено 69 работ от специалистов учреждений культуры из 44 муниципальных образований Свердловской области.

В помощь специалистам учреждений культуры осуществляется выпуск сборников информационно-методических материалов, которые направляются для использования в профилактической работе в муниципальные органы управления и учреждения культуры.

В 2015 году выпущен сборник информационно-методических и сценарных материалов профилактической направленности «Чтобы жить!», в который вошли лучшие материалы по итогам областного конкурса по профилактике наркомании с использованием средств культуры «Чтобы жить!» и межведомственной профилактической операции «Подросток», а также сценарные материалы из опыта работы специалистов культурно-досуговых учреждений Свердловской области. Тираж сборника составил 300 экземпляров.

В целях обучения специалистов учреждений культуры новым формам и методам профилактической работы проведён семинар для специалистов культурно-досуговой сферы «Инновационные формы и методы работы культурно-досуговых учреждений по профилактике наркомании». Обучение по данной тематике в количестве 36 учебных часов прошли 40 человек из 17 муниципальных образований. Все участники семинара обеспечены методическими материалами (презентации и методические разработки педагогов, статистические данные, сценарные материалы, видеоролики профилактической направленности).

Одной из основных целей работы с молодёжью является создание условий для самореализации молодого гражданина, применения собственного потенциала в интересах социально-экономического развития региона.

Количество молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих в Свердловской области, составляет 861,3 тыс. человек или 20% от общего числа жителей области.

Министерство физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области координирует деятельность 73 муниципальных органов управления в сфере физической культуры, спорта и молодёжной политики, 7 физкультурно-спортивных обществ, регионального отделения ДОСААФ России по Свердловской области, областных федераций, ассоциаций по видам спорта и молодёжных объединений.

На 01 января 2016 года численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 11 476 человек.

В настоящее время в Свердловской области физической культурой и спортом занимаются 1 235,5 тыс. человек (в 2014 году – 1 152,8 тыс. человек), что составляет 30% от численности населения региона в возрасте от 3 до 79 лет. На протяжении последних 10 лет наблюдается устойчивая тенденция роста численности жителей Свердловской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Ежегодно увеличивается количество организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность в Свердловской области: в 2014 году – 4 895 организаций, в 2015 году – 4 907.

Важной составляющей работы по созданию благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом среди различных возрастных групп и категорий граждан является создание условий для развития детского спорта. В соответствии с данными государственной статистической отчётности № 5-ФК численность детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности (детско-юношеских спортивных школах, специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва), имеет положительную динамику и на 01 января 2016 года составляет 105 846 детей и подростков, что на 680 человек больше, чем в 2014 году.

Число занимающихся детей, подростков и молодёжи в клубах и секциях по видам спорта по месту жительства в 2015 году составило 26 614 человек.

В 2015 году физкультурно-массовой работой было охвачено 40,1 тыс. студентов 47 высших учебных заведений, а также 42,2 тыс. учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования.

В Свердловской области культивируется порядка 100 видов спорта. Среди наиболее популярных видов спорта – игровые виды. В общем рейтинге по массовости они входят в пятёрку первых мест: футбол – более 56 тыс. занимающихся, фитнес-аэробика – 55 тыс., плавание – 48 тыс., баскетбол – 41 тыс., волейбол – 44 тыс. человек.

К наиболее эффективным механизмам информационно-пропагандистской направленности, способствующим привлечению граждан к занятиям физической культурой и спортом, относится проведение соревнований по различным видам спорта. В течение 2015 года на территории Свердловской области организовано 8,1 тыс. физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 1 300 тыс. человек.

Особое место в спортивном календаре Свердловской области занимают физкультурно-оздоровительные мероприятия с массовым участием жителей региона. Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников являлись Уральский этап Всероссийской лыжной гонки «Лыжня России-2015» (свыше 518 тыс. участников в муниципальных образованиях) и Всероссийский день бега «Кросс наций-2015» (более 578 тыс. участников).

В Свердловской области уделяется большое внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли. В настоящее время функционируют 8 694 спортивных сооружения различной направленности. Обеспеченность спортивными залами от существующего норматива составляет 47,6%, плоскостными сооружениями – 64,7%, бассейнами – 13,9%.

В 2015 году построены и реконструированы следующие спортивные объекты: стадион «Ураласбест» в г. Асбест; стадион с искусственным покрытием в п. Цементный Невьянского городского округа; школьный стадион с искусственным покрытием в д. Приданниково Красноуфимского округа; школьный стадион на территории г. Ачит; 4 лыжные базы: в г. Реж, г. Первоуральск, р.п. Арти, п. Ребристый Невьянского городского округа; универсальная спортивная площадка в г. Ирбит; хоккейный корт в Ачитском городском округе.

В настоящее время особую актуальность приобретает развитие современной спортивной инфраструктуры для массового спорта, соответствующей международным требованиям.

В перспективе планируется реализация следующих крупномасштабных спортивных проектов в г. Екатеринбурге: стадиона к проведению мероприятий чемпионата Мира по футболу 2018 года; велотрека; ледовой арены для хоккея с шайбой; стадиона технических (экстремальных) видов спорта; учебно-тренировочных трамплинов на территории Уктусского лесопарка; дворца конькобежного спорта.

Полномочия по управлению сферой государственной молодёжной политики в Свердловской области закреплены за Министерством физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области. В ведомственном подчинении Министерства находятся Государственное автономное учреждение «Дом молодёжи» и Государственное автономное учреждение Свердловской области «Региональный центр патриотического воспитания».

В подчинении органов по делам молодёжи муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, находятся

42 муниципальных учреждения по работе с молодёжью, объединяющие 384 клуба по месту жительства, 6 служб социально-психологической помощи молодёжи и 6 прочих учреждений.

В Свердловской области развиваются общественные движения. Некоммерческие молодёжные и детские организации получают меры государственной поддержки. На реализацию 38 проектов некоммерческих организаций в 2015 году субсидии предоставлены 20 организациям на общую сумму 9 266,4 тыс. рублей.

В Свердловской области принят Закон Свердловской области «О молодёжи в Свердловской области» от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ.

В мероприятиях молодёжной политики Свердловской области значимую роль играет поддержка стратегических направлений работы с молодёжью через предоставление субсидий муниципальным образованиям.

На подготовку молодых граждан к военной службе в 2015 году в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики в Свердловской области до 2020 года» субсидии предоставлены 49 муниципальным образованиям Свердловской области на общую сумму 9 365 тыс. рублей.

На приобретение оборудования для учреждений, работающих с молодёжью в муниципальных образованиях, а также на проведение мероприятий по работе с молодёжью по приоритетным направлениям в 2015 году предоставлены субсидии 45 муниципальным образованиям на общую сумму 6 300 тыс. рублей.

В рамках летней оздоровительной кампании 2015 года через молодёжные биржи труда трудоустроено 16 702 несовершеннолетних, в том числе: 427 подростков, состоящих на учёте в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, 519 детей сирот, 5 000 детей из малообеспеченных семей.

В качестве субъекта системы профилактики служба занятости населения в муниципальных образованиях Свердловской области реализует функции, предусмотренные ст. 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части содействия трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, проведении профессиональной подготовки.

В 2015 году трудоустроено 23,2 тыс. подростков. В приоритетном порядке рабочие места предоставлялись несовершеннолетним гражданам из малообеспеченных, неполных, многодетных семей, детям-сиротам, подросткам, состоящим на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2015 году на временные работы было трудоустроено 6 824 подростка, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или 29% от общего числа трудоустроенных в свободное от учёбы время несовершеннолетних граждан.

Кроме того, органы службы занятости населения Свердловской области ежегодно принимают участие в межведомственных профилактических мероприятиях, таких как «Подросток», «Школьник», «Единый день профилактики».

Координацию работы по реализации мероприятий по профилактике потребления несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляют областная и территориальные комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии). Ежеквартально анализируется работа, проводимая по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

Председатели территориальных комиссий являются членами антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях. Предложения территориальных комиссий учитываются при формировании годовых планов заседаний антинаркотических комиссий.

Территориальные комиссии с целью координации деятельности органов учреждений системы профилактики по организации профилактической работы с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних проводят как общепрофилактические, так и индивидуальные профилактические мероприятия.

В соответствии с календарными планами работы территориальные комиссии ежеквартально обсуждают на заседаниях вопросы состояния работы и взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению наркомании, токсикомании, алкоголизма и иных видов зависимостей среди несовершеннолетних. С целью оптимизации деятельности в данном направлении на плановой основе проводятся совещания, круглые столы, методические занятия, изучаются нормативно-правовые акты со специалистами органов и учреждений системы профилактики.

Территориальными комиссиями проводится анализ статистических данных мониторинга наркоситуации на обслуживаемой территории. С учётом полученных сведений планируются профилактические мероприятия с целью выявления несовершеннолетних и их родителей, склонных к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, проводится по нескольким направлениям: обсуждение их непосредственно на заседаниях территориальных комиссий в связи с конкретными фактами правонарушений; работа в соответствии с утверждёнными индивидуальными программами реабилитации (профилактические беседы, проверки по месту жительства, помощь в трудоустройстве, контроль посещения врача-нарколога) с привлечением всех субъектов системы профилактики. Введены в практику ежемесячные отчёты

субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о работе по реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, состоящих на персонифицированном учёте.

С родителями несовершеннолетних, потребляющими наркотические средства и психотропные вещества, территориальными комиссиями проводится работа по надлежащему исполнению родительских обязанностей, охране жизни и здоровья детей, профилактике наркотической, алкогольной зависимостей.

В Свердловской области организовано взаимодействие государственных органов с различными национально-культурными объединениями по вопросам антинаркотической профилактики и противодействия незаконному обороту наркотиков.

Органы наркоконтроля осуществляют взаимодействие с Ассоциацией национально-культурных объединений Свердловской области. С целью организации и планирования совместных профилактических антинаркотических мероприятий создана рабочая группа из представителей органов наркоконтроля и национальных диаспор, которой разработан план профилактических мероприятий Управления ФСКН России по Свердловской области и Свердловской региональной ассоциации общественных объединений «Ассоциация национально-культурных объединений Свердловской области» на 2015–2016 годы.

В рамках совместного плана в 2015 году сотрудники органов наркоконтроля приняли участие в национальных фестивалях и праздниках. Регулярно проводятся координационные совещания с представителями национальных диаспор, входящих в Ассоциацию национально-культурных объединений Свердловской области, с целью освящения наркоситуации и решения организационных вопросов.

16 сентября 2015 года в Центре национальных культур г. Каменска-Уральского сотрудниками органов наркоконтроля проведены рабочие встречи с руководителями национальных этнических объединений евреев, украинцев, башкир, татар, чуваш и армян. Представителям указанных объединений розданы памятки об административной и уголовной ответственности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Организовано взаимодействие правоохранительных органов с представителями основных конфессий. Органами наркоконтроля заключены соглашения о взаимодействии с Екатеринбургской Епархией Русской Православной церкви, Централизованной религиозной организацией «Духовное управление мусульман Урала» (Уральский Муфтият), областной общественной организацией «Екатеринбургский еврейский общинный центр «Синагога». В рамках указанных соглашений осуществляется обмен информационными материалами, проводятся совместные профилактические мероприятия.

5. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Немедицинское потребление наркотических средств и связанная с ним наркопреступность обладают высокой степенью латентности. Результаты выявления потребителей наркотиков и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ находятся в прямой зависимости от эффективности деятельности правоохранительных органов, органов здравоохранения и иных органов.

На развитие наркоситуации в Свердловской области оказывает влияние комплекс природных, географических, социальных, экономических, демографических и иных факторов.

Свердловская область характеризуется высоким уровнем урбанизации, большим количеством студенческой молодёжи, относительно высоким уровнем покупательной способности населения, что способствует повышенному вниманию к региону со стороны организаторов незаконного рынка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

По территории Свердловской области пролегают основные транзитные маршруты (воздушные, железнодорожные, автомобильные), связывающие государства Центральной и Восточной Азии с центральными регионами России. Областной центр г. Екатеринбург является крупным логистическим узлом, используемым преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в другие субъекты Российской Федерации.

Трудовая миграция из государств Центральной Азии и Закавказья осложняет оперативную обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков и отрицательно влияет на уровень наркотизации населения Свердловской области.

Негативное влияние оказывает растущая популярность новых синтетических наркотиков (курительных смесей) и расширение трудноконтролируемого интернет-рынка психоактивных веществ, прежде всего ориентированного на молодёжь.

Активизировался процесс изменения структуры наркорынка в сторону увеличения объёмов предложения синтетических наркотических средств, а также различных психоактивных веществ, являющихся их аналогами.

Популярность указанных веществ среди потребителей наркотиков обусловлена тем, что они относительно недороги, компактны, просты в употреблении и зачастую превосходят по силе наркотического воздействия традиционные наркотики растительного происхождения опийной и каннабисной групп (героин, гашиш, марихуана и т.д.).

Немаловажным является наличие обширных «маркетинговых сетей» интернет-магазинов, занимающихся распространением психоактивных веществ, рекламируемых как легальная и безвредная для здоровья продукция, продажа которой не противоречит действующему российскому законодательству.

По итогам 2015 года в Свердловской области отмечается снижение на 17,5% количества зарегистрированных правоохранительными органами преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (7 857, АППГ 9 521). Наибольшее количество преступлений связано со сбытом наркотиков, по ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) зарегистрировано 4 392 преступления (АППГ 5 065).

Раскрыто 540 преступлений, совершенных в организованных формах (АППГ 594), в том числе группой лиц по предварительному сговору – 376 (АППГ 323), организованной группой – 127 (АППГ 243), преступным сообществом – 37 (АППГ 28).

Выявлено 834 лица, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения (АППГ 846), из них 32 несовершеннолетних (АППГ 33).

Удельный вес преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков превышает среднеобластной показатель (10,9%) в Североуральском городском округе (16,4%), городских округах «Город Лесной» (16,1%), Сухой Лог (14,1%), а также в г. Екатеринбурге (14,5%) и г. Каменске-Уральском (14,0%).

Наибольший рост количества зарегистрированных преступлений в сравнении с АППГ отмечен в Тавдинском (+27,0%), Качканарском (+23,5%), Новоуральском (+22,0%) городских округах.

Сохраняется высокий уровень участия иностранных граждан в незаконном обороте наркотиков. Правоохранительными органами расследовано 926 преступлений, совершенных иностранными гражданами (АППГ 1 098), из них 106 наркопреступлений (АППГ 83), в том числе 46 преступлений, связанных с незаконным хранением наркотиков (ст. 228 УК РФ), 53 – со сбытом наркотиков (ст. 228.1 УК РФ), 3 – с контрабандой (ст. 229.1 УК РФ), 1 – с легализацией наркодоходов (ст. 174.1 УК РФ). Выявлено 102 иностранца, совершивших наркопреступления (АППГ 79), из них 24 гражданина Таджикистана, 18 – Киргизии, 16 – Азербайджана, 13 – Узбекистана, 9 – Казахстана, 7 – Украины, 5 – Грузии, по 2 – Армении и Молдовы, 1 – Беларуси.

Увеличился вес наркотиков, изъятых у иностранных граждан. По окончанным предварительным расследованием уголовным делам у иностранных граждан и лиц без гражданства изъято 30 972 грамма наркотических средств и психотропных веществ (АППГ 12 002 грамма).

Продолжает снижаться количество выявляемых наркопритонов, чему способствовало снижение уровня дезоморфиной наркомании. За 2015 год правоохранительными органами зарегистрировано 91 преступление, связанное с незаконным оборотом дезоморфина (АППГ 120, -24,2%), изъято 11 грамм дезоморфина (АППГ 14 грамм). Дезоморфиновые притоны продолжают выявляться в основном в северных районах области: в Североуральском городском округе, городских округах Краснотурьинск, Карпинск. Отражением улучшения ситуации с дезоморфиновой наркоманией является статистика

состоящих на учёте лиц с диагнозом «наркомания» вследствие употребления дезоморфина: за 2015 год число таких лиц снизилось на 12% и составило 1 101 (на 01 января 2015 года – 1 234).

Наблюдается сокращение общей массы наркотиков, изъятых правоохранительными органами в Свердловской области. В 2015 году из незаконного оборота изъято 482 996 грамм наркотических средств, что на 19,9% меньше, чем в 2014 году (603 631 грамм). В том числе изъято: 256 325 грамм марихуаны (АППГ 88 525 грамм), 142 490 грамм синтетических наркотиков (АППГ 310 623 грамма), 20 193 грамма героина (АППГ 55 094 грамма), 12 734 грамма гашиша (АППГ 78 860 грамм), 4 474 грамма психотропных веществ (АППГ 1 650 грамм).

Наркотические средства синтетического происхождения занимают лидирующие позиции по масштабам распространения, вытесняя с наркотического рынка такие традиционные наркотики растительного происхождения, как героин и гашиш.

Среди синтетических психоактивных веществ в 2015 году наиболее часто регистрировались изъятия курительных смесей, которые поступают из центральных регионов России, государств Восточной Азии и стран Евросоюза. Особенностью сбыта новых видов психоактивных веществ является бесконтактный способ их получения. Заказ осуществляется с использованием ресурсов сети Интернет, в которых затруднена идентификация пользователя, оплата производится при помощи электронных платёжных систем.

Правоохранительными органами в Свердловской области проводится целенаправленная работа по выявлению и пресечению наркопреступлений, совершаемых с использованием интернет-технологий. Анализ обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков свидетельствует о значительных изменениях в схемах их сбыта.

Для незаконного распространения наркотиков все активнее применяются новые технологии, в частности, сеть Интернет, связь по «Skype», «Viber», системы виртуальной автоматической телефонной связи, интернет-мессенджеры «WhatsApp», «Jabber», затрудняющие документирование противоправной деятельности. Оплата за наркотические средства всё реже осуществляется путём непосредственной передачи денег. Существенно возрос процент сделок, проводимых с помощью банковских карт и систем моментальных электронных платежей («ЯндексДеньги», «WebMoney», «QIWI», «E-port»).

После предварительной оплаты наркотики доставляются заказчикам с использованием фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов («DHL», «EMS», «UPS», «TNT»), а также внутрироссийских компаний, что обусловлено отсутствием полномасштабного первичного контроля за вложениями в почтовые отправления и проверки документов отправителя.

Сотрудниками Управления ФСКН России по Свердловской области в целях выявления и пресечения наркопреступлений и правонарушений,

совершаемых с использованием интернет-технологий, на постоянной основе осуществляется мониторинг ресурсов сети Интернет для дальнейшего внесения их в «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». По состоянию на 01 января 2016 года внесены предложения о закрытии 312 страниц сайтов, содержащих информацию пронаркотического содержания, по информации органов наркоконтроля заблокировано 196 интернет-ресурсов.

В соответствии с решением антинаркотической комиссии Свердловской области в 2015 году в рамках Лиги волонтерских отрядов учреждений среднего профессионального образования Свердловской области сформирован волонтерский отряд «ОКО» по отслеживанию в сети Интернет ресурсов, пропагандирующих потребление наркотических средств и психотропных веществ. В ноябре 2015 года органами наркоконтроля в городе Екатеринбурге проведён семинар для волонтеров отряда «ОКО», посвященный вопросам борьбы с пропагандой психоактивных веществ в сети Интернет. На семинаре рассмотрен и отработан алгоритм информирования органов Роскомнадзора с целью блокирования противоправного контента в сети Интернет.

Важнейшей составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является подрыв экономических основ наркобизнеса. В 2015 году правоохранительными органами выявлено 16 преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков (ст. 174.1 УК РФ), в 2014 году выявлено 24 аналогичных преступления.

В целях повышения эффективности раскрытия преступлений, связанных с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, и повышения эффективности информационного обеспечения при выявлении, раскрытии наркопреступлений, приказом Главного управления МВД России по Свердловской области от 26.08.2014 № 1257 создана автоматизированная информационная система «Незаконный оборот наркотиков» (далее – АИС НОН).

Разработана учётная карточка, в которой отражается информация о фигуранте уголовного дела и лице, сбывшем ему наркотическое средство, с указанием ник-неймов, номеров учётных записей в различных интернет-ресурсах, а также банковских счетов, QIWI-кошелек, мест закладок наркотических средств и других сведений.

Организован ежесуточный контроль за сбором доказательной базы на стадии доследственной проверки и проведения первичных следственных действий при выявлении наркопреступлений.

В настоящее время ресурсы АИС «НОН» запущены в полном объёме. В 2014 году в базу данных внесена информация по 3 332 уголовным делам и административным правонарушениям. По состоянию на конец 2015 года

в АИС «НОН» содержится информация о 10 667 фактах изъятия из незаконного оборота наркотических средств.

В результате анализа информации АИС «НОН» установлены совпадения ник-неймов и номеров телефонов сбытчиков по 267 уголовным делам, находящимся в производстве следственных подразделений.

В ходе изучения в августе 2015 года представителем Главного управления уголовного розыска МВД России практики применения АИС «НОН» данная информационная система признана положительным опытом и рекомендована к использованию в других субъектах Российской Федерации.

Наличие значительного количества пенитенциарных учреждений, расположенных на территории Свердловской области, негативно влияет на развитие наркоситуации.

На 01 января 2016 года в учреждениях Главного управления ФСИН России по Свердловской области отбывало наказание 31 318 лиц, из них 25,6% совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (8 026 человек).

С диагнозом «наркомания» в учреждениях ФСИН России зарегистрировано 1 375 лиц, в том числе 180 женщин, 16 несовершеннолетних. Основная доля потребителей наркотиков, находящихся в исправительных учреждениях, являются потребителями опиоидов (42,8% или 588 человек). Доля потребителей наркотиков синтетического происхождения составляет 30,4% или 418 человек, каннабиноидов – 26,8% или 369 человек. Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями», составило 235 человек, из них в возрасте до 18 лет – 7 человек.

Снято с наблюдения с диагнозом «наркомания» 98 человек, в том числе в связи с длительным воздержанием – 52, со смертью – 46; с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – 1 человек.

Координацию межведомственного взаимодействия оперативных подразделений обеспечивает постоянно действующая рабочая группа в составе представителей Управления ФСКН России по Свердловской области и Главного управления ФСИН России по Свердловской области. Отработана практика взаимодействия между оперативными подразделениями, согласованы совместные мероприятия по получению информации о преступной деятельности лидеров этнических преступных групп, отбывающих наказание в исправительных учреждениях в Свердловской области.

В результате совместных мероприятий по пресечению доставки наркотических средств и психотропных веществ в исправительные учреждения выявлено 22 преступления, из незаконного оборота изъято: синтетических наркотиков – 401,4 грамма, героина – 148,4 грамма, марихуаны – 1 900 грамм, гашиша – 6 грамм, амфетамина – 2,9 грамма.

Климатические условия Свердловской области неблагоприятны для произрастания опийного мака и конопли, в связи с этим дикорастущие и выращенные в открытом грунте наркосодержащие растения характеризуются низким содержанием алкалоидов. Однако себестоимость кустарного производства экстракта маковой соломы и ацетилированного опия существенно ниже розничных цен на аналогичные наркотические средства на чёрном рынке, что стимулирует потребителей наркотиков на незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В целях выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным распространением наркотических средств растительного происхождения, в период с 21 мая по 31 октября 2015 года на территории Свердловской области проведена комплексная межведомственная оперативно-профилактическая операция «Мак-2015». В рамках подготовительного этапа организовано взаимодействие с органами исполнительной власти и средствами массовой информации Свердловской области, проведено совещание членов межведомственного штаба, сформированного из числа сотрудников Управления ФСКН России по Свердловской области, Управления ФСБ России по Свердловской области, Главного управления МВД России по Свердловской области, Уральской оперативной таможни, Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Военного комиссариата Свердловской области. Разработан и утверждён совместный план проведения операции.

В ходе операции «Мак-2015» в целях информирования органов исполнительной власти и населения Свердловской области о необходимости выявления и уничтожения очагов и посевов наркосодержащих растений сотрудниками правоохранительных органов проведены координационные совещания с представителями муниципальных антинаркотических комиссий. С учащимися школ, средних-профессиональных образовательных организаций, студентами ВУЗов проведены профилактические мероприятия с разъяснением ответственности за совершение преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе за культивирование наркосодержащих растений.

Всего в 2015 году на территории Свердловской области уничтожено 15 незаконно выращенных посевов на общей площади 2 279 кв. метров. Вес уничтоженных наркосодержащих растений составил 810 кг. Также уничтожено 10 очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений на общей площади 51 416 кв. метров. Общий вес уничтоженных дикорастущих наркосодержащих растений составил 63 286 кг.

Незаконно выращенные посевы конопли выявлены в муниципальных образованиях: город Екатеринбург, город Каменск-Уральский, город Нижний Тагил, Верхнесалдинском и Кушвинском городских округах, мака – город Каменск-Уральский.

Очаги произрастания дикорастущей конопли обнаружены на территории муниципальных образований: городской округ Среднеуральск, город Каменск-Уральский, маха – город Екатеринбург.

В 2015 году на территории Свердловской области правоохранительными органами выявлено 6 210 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (АППГ 5 146, +20,7%). Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ), что составляет 43,4% от общего количества зарегистрированных правонарушений или 2 692 (АППГ 2 757, -2,4%). Выявлено 1 109 фактов потребления наркотических средств в общественных местах (ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ) (АППГ 1 209, -8,3%), 211 административных правонарушений, связанных с появлением в состоянии наркоопьянения несовершеннолетних в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ) (АППГ 324, -34,9%).

Составлены протоколы в отношении 5 474 физических лиц (АППГ 4 990, +9,7%). Сумма наложенных административных штрафов составила 2 038 тыс. рублей (АППГ 1 853 тыс. рублей, +10%).

6. Оценка реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия

В 2015 году антинаркотические мероприятия в Свердловской области реализовывались в рамках нескольких государственных программ Свердловской области.

В соответствии с планом мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП, в 2015 году реализовано направление «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» с объёмом финансирования 11 233,1 тыс. рублей.

В соответствии с планом мероприятий государственной программы «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП, реализованы мероприятия по направлению «Обеспечение мероприятий по реализации мер противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании, профилактики правонарушений на территории Свердловской области».

В рамках государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1265-ПП, в 2015 году реализованы мероприятия по направлению «Комплексные меры противодействия

распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» с объёмом финансирования 828 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП, в 2015 году осуществлён комплекс мероприятий по профилактике наркомании в молодёжной среде, развитию волонёрского движения, направленного на профилактику наркомании и алкоголизма среди молодёжи, популяризации здорового образа жизни. Объём финансирования мероприятий составил 1 177 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, осуществлена реализация мероприятий по направлению «Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по созданию рабочих мест, обучению на рабочем месте в форме стажировки и частичное возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации», с объёмом финансирования в 2015 году 313,1 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП, в 2015 году освоено 308 тыс. рублей по направлению «Создание условий и организация проведения мероприятий по формированию здорового жизненного стиля обучающихся, профилактике незаконного потребления алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, токсикомании и алкогольной зависимости, формированию законопослушного и безопасного поведения обучающихся» на организацию методического сопровождения образовательных организаций по вопросам профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, издание методических сборников, организацию конкурсов среди педагогов, профилактические мероприятия.

Министерством здравоохранения Свердловской области разработан проект комплексной государственной программы Свердловской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, в котором объединены антинаркотические мероприятия вышеуказанных государственных программ Свердловской области. Проект программы проходит процедуру согласования.

7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утверждёнными Государственным антинаркотическим комитетом

Развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации оценивается по утверждённым диапазонам значений показателей по 5 критериям:

«удовлетворительное», «напряжённое», «тяжёлое», «предкризисное» и «кризисное».

При расчёте показателей оценки наркоситуации за 2015 год использованы статистические данные следующих органов:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области (на 01 января 2015 года):

S_n – численность населения всего – 4 327 472 человека;

S – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет – 2 802 343 человека.

Главного управления МВД России по Свердловской области:

K_o – общее количество зарегистрированных преступлений – 72 267;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков¹ – 7 857;

K_a – количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков² – 5 868;

P_n – число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков³ – 4 269.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

P_o – общее число осужденных лиц – 15 282;

P_{no} – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации)⁴ – 4 350;

P_l – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 203;

P_u – число лиц в возрасте 18 – 29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 2 459.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

A – число лиц, зарегистрированных с диагнозом наркомания – 9 417;

B – число лиц, зарегистрированных с диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 5 142;

A_p – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 851;

B_p – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 1 821;

D_n – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 142;

D_p – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 17.

¹ Статьи: 228, 228.1, 228.2, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233 УК РФ

² Статьи: 6.8, 6.9, 6.13, 6.15, 6.16, 10.4, 10.5, 10.5.1, ч. 2 ст. 20.20, ч. 3 ст. 20.20, 20.22 КоАП РФ

³ Статьи: 228, 228.1, 228.2, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233 УК РФ

⁴ Статьи: 228, 228.1, 228.2, 229, 229.1, 230, 231, 232, 233 УК РФ

Кроме того, использованы данные социологического исследования, проведённого в соответствии с Методикой, рекомендованной Государственным антинаркотическим комитетом:

S_0 – общее число респондентов, опрошенных в ходе социологического исследования – 5000;

S_{np} – сумма вариантов (2 – 5) ответов на вопрос № 21 анкеты опроса – 55.

Расчёт показателей оценки наркоситуации за 2015 год

Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации		
	наименование	формула расчёта	значение
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков	1.1. Распространённость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	$U_p = (K+K_a)*100\ 000/S$	489,8
	1.2. Криминальная поражённость (на 100 тыс. населения)	$K_p = P_n*100\ 000/S$	152,3
	1.3. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K*100/K_o$	10,9 %
	1.4. Удельный вес лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений, в общем числе осуждённых лиц (%)	$L = P_{no}*100/P_o$	27,5 %
	1.5. Удельный вес молодёжи в общем числе лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений (%)	$P_m = (P_l+P_u)*100/P_{no}$	61,2 %
2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков	2. Оценочная распространённость немедицинского потребления наркотиков (по данным социологических исследований) %	$M = S_{np}*100/S_0$	1,1 %
3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью	3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = (A+B)*100\ 000/S_n$	336,4
	3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	$P_n = A_p*100\ 000/S_n$	19,7
	3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$P_v = B_p*100\ 000/S_n$	42,1
4. Смертность от потребления наркотиков	4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (D_n+D_p)*100\ 000/S_n$	3,7

Оценка наркоситуации в Свердловской области
за 2013–2015 годы

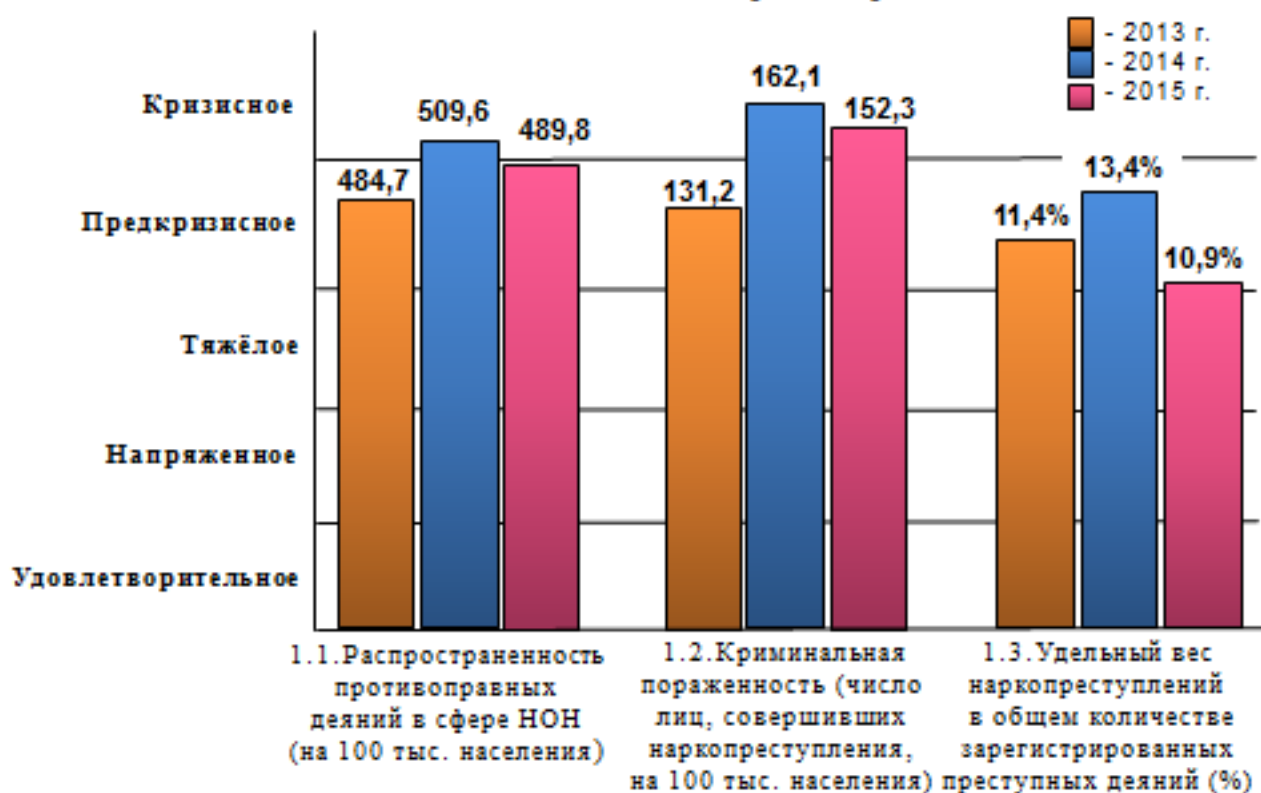
Показатель оценки наркоситуации	2013	2014	2015
1.1. Распространённость противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	484,7	509,6	489,8
1.2. Криминальная поражённость (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	131,2	162,1	152,3
1.3. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	11,4	13,4	10,9
1.4. Удельный вес лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений, в общем числе осуждённых лиц (%)	25,5	32,8	27,5
1.5. Удельный вес молодёжи в общем числе лиц, осуждённых за совершение наркопреступлений (%)	60,0	64,0	61,2
2. Оценочная распространённость немедицинского потребления наркотиков, по данным социологических исследований (%)	по Методике не определялась	0,6	1,1
3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	306,4	313,5	336,4
3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	24,0	27,1	19,7
3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	18,4	30,1	42,1
4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	3,9	3,5	3,7

1	2	3	4	5
Удовлетворит.	Напряжённое	Тяжёлое	Предкризисное	Кризисное

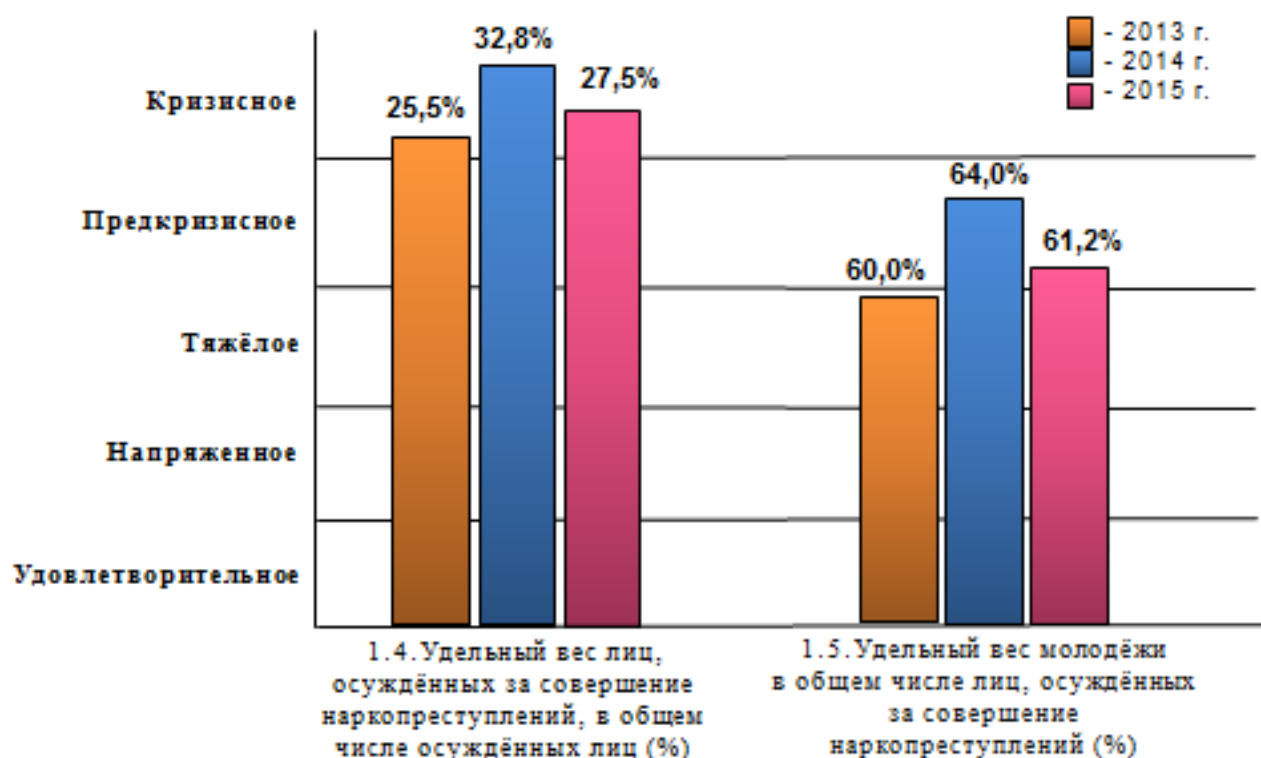
В соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утверждёнными Государственным антинаркотическим комитетом, в целом по Свердловской области наркоситуация в 2015 году имеет оценку «тяжёлое».

Критерии оценки развития наркоситуации в Свердловской области

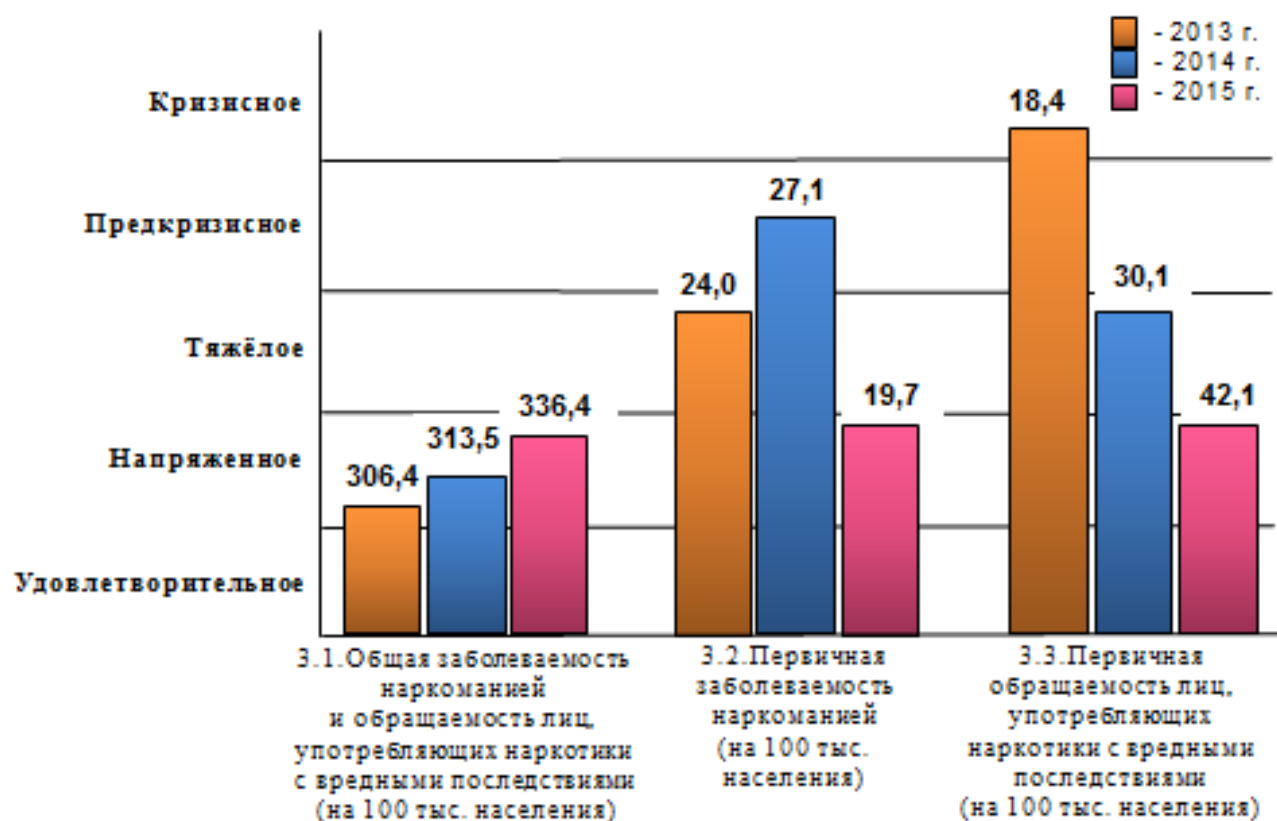
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков



1. Масштабы незаконного оборота наркотиков



3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью



4. Смертность от потребления

наркотических средств и психотропных веществ



Анализ динамики показателей наркоситуации в Свердловской области за 2013–2015 годы свидетельствует, что качественные оценки наркоситуации правоохранительного блока (1.1–1.5, см. таблицу), характеризующие масштабы незаконного оборота наркотиков, имеют значения «кризисное» и «предкризисное».

Вместе с тем оценки по данным показателям непосредственно связаны с результативностью правоохранительных органов, в том числе:

- количеством выявленных преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- числом выявленных лиц, совершивших наркопреступления.

Оценка динамики показателей медицинского блока (3.1–3.2) позволяет сделать вывод о повышении показателей выявляемости и первичной постановки на учёт наркопотребителей, что непосредственно связано с эффективностью организации работы органов здравоохранения, наркоконтроля и внутренних дел.

При этом в 2015 году в Свердловской области отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учёте вследствие потребления психоактивных веществ, а также увеличение количества несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов.

Важным оценочным показателем наркоситуации является смертность, связанная с острым отравлением наркотическими средствами или психотропными веществами. По данному показателю в 2015 году наблюдается рост (с 3,5 до 3,7) числа летальных исходов на 100 тыс. населения.

Увеличивается количество нелетальных отравлений психоактивными веществами, что связано с широким распространением новых синтетических психостимуляторов.

8-9. Краткосрочное прогнозирование развития наркоситуации. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации

По итогам 2015 года в Свердловской области наблюдается тенденция постепенного снижения заболеваемости наркоманиями. При этом отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учёте вследствие потребления психоактивных веществ, увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов, в том числе в связи с «потреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». Сохранилась тенденция к увеличению общего числа лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями».

В 2016 году прогнозируется дальнейшее развитие наметившихся тенденций по заболеваемости наркоманией, в том числе ожидается увеличение числа лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с потреблением наркотических средств с вредными последствиями.

Не снижается уровень смертности от отравления наркотическими средствами, что связано с замещением опиатов новыми видами синтетических наркотиков, возможность передозировки которыми мало изучена наркопотребителями. Растёт количество несмертельных тяжёлых отравлений наркотическими средствами, что также связано с распространением новых высокотоксичных синтетических психостимуляторов. В 2016 году прогнозируется высокий уровень отравлений психоактивными веществами, в том числе среди несовершеннолетних.

Органам здравоохранения в Свердловской области совместно с органами общего и профессионального образования целесообразно продолжить проведение социально-психологического тестирования обучающихся в государственных образовательных организациях Свердловской области, направленного на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Обеспечить организацию работы врачей психиатров-наркологов (фельдшеров-наркологов) в трудовых и учебных коллективах с целью оказания наркологической помощи и информирования населения Свердловской области о негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Организовать и провести обучение специалистов образовательных учреждений Свердловской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения групп риска и возможного вовлечения школьников в потребление наркотических средств и психотропных веществ.

В 2016 году в структуре нелегального рынка наркотиков доминирующее положение продолжают занимать синтетические наркотики. Вместе с тем создание Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых запрещён в Российской Федерации, даёт возможность правоохранительным органам оперативно реагировать на их появление.

Дальнейшая реализация положений Федерального закона от 03 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего уголовную ответственность за оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также наделяющего ФСКН России полномочиями по принятию решений о включении тех или иных веществ в Реестр потенциально опасных психоактивных веществ на основании сведений об их потреблении, подтверждённых результатами медицинского освидетельствования лиц, находящихся под воздействием таких веществ, должно способствовать сокращению глобального распространения новых синтетических наркотиков.

В целях пресечения незаконного производства наркотиков необходимо сосредоточить усилия правоохранительных органов на обеспечении контроля за оборотом прекурсоров, используемых для их изготовления.

Для повышения эффективности противодействия наркопреступности, связанной с использованием современных компьютерных технологий,

необходимо оснащение правоохранительных органов современными техническими средствами, профессиональная подготовка личного состава.

Необходимо уделять особое внимание обучению сотрудников оперативных, следственных, экспертных и иных подразделений правоохранительных органов, приобретению ими специальных знаний в области современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе об особенностях бесконтактных способов распространения наркотиков.

Результативность работы по противодействию бесконтактным способам сбыта наркотических средств и психотропных веществ в значительной степени зависит от уровня взаимодействия с органами Росфинмониторинга как на стадии предварительного расследования уголовных дел, так и при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Также актуальным остаётся вопрос повышения уровня осведомлённости населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодёжи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля», ограничения доступа детей к web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях.

Важное значение в борьбе с наркопреступностью принадлежит межведомственным оперативно-профилактическим мероприятиям. Особое внимание следует обратить на реализацию антинаркотических мероприятий среди обучающихся и студентов образовательных организаций.

С учётом сложившейся в Свердловской области наркоситуации оперативно-служебная деятельность правоохранительных органов должна быть направлена на изобличение крупных сбытчиков наркотиков и организованных преступных групп, действующих в сфере незаконного оборота наркотиков, перекрытие каналов поставок наркотических средств на территорию Свердловской области из-за границы Российской Федерации, в том числе по почте, выявление нарколабораторий и наркопритонов, подрыв экономических основ наркобизнеса и противодействие легализации наркодоходов, организацию работы по пресечению оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ и их рекламы, а также качественное усиление профилактической работы в сфере незаконного оборота наркотиков.

Для стабилизации наркоситуации в Свердловской области требуется дальнейшая целенаправленная работа всех органов власти и общественных организаций по противодействию наркоугрозе, обеспечение их всестороннего взаимодействия для повышения эффективности реализации профилактической деятельности и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Необходимо расширить информационно-разъяснительную работу по профилактике потребления синтетических наркотиков среди различных слоёв населения. Увеличить количество бесплатных досуговых и спортивных мероприятий для населения Свердловской области, на которых будет пропагандироваться здоровый образ жизни, а также

распространяться информация о вреде и негативных последствиях приёма наркотиков.

В целях совершенствования индивидуальной профилактической работы с потребителями наркотиков целесообразно продолжить работу по внесению изменений в уголовное и административное законодательство Российской Федерации, направленных на побуждение и понуждение лиц, потребляющих наркотики и новые потенциально опасные психоактивные вещества, пройти диагностику, профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия.

Для снижения уровня немедицинского потребления лекарственных препаратов органам здравоохранения в Свердловской области целесообразно во взаимодействии с органами наркоконтроля осуществлять мониторинг острых отравлений лекарственными препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта. На основании мониторинга направлять предложения в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении дополнительных позиций в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учёту, утверждённый приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н.

Органам внутренних дел во взаимодействии с органами по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с целью контроля отпуска лекарственных средств, используемых в немедицинских целях, на постоянной основе проводить рейды по аптечным организациям для выявления правонарушений, предусмотренных статьёй 14.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил продажи отдельных видов товаров».

Вопросы организации и эффективности контроля за отпуском лекарственных средств, используемых в немедицинских целях потребителями наркотиков, рассматривать на заседаниях муниципальных антинаркотических комиссий.

В 2016 году необходимо продолжить развитие региональной сети государственных центров реабилитации потребителей наркотиков в Свердловской области, предусматривающих помимо наркологической помощи дальнейшую социальную и психологическую поддержку граждан, окончивших курс реабилитации, что позволит обеспечить поэтапность и завершённость реабилитационной модели оказания помощи наркозависимым.

Продолжить работу по организации в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, амбулаторных кабинетов медико-социальной реабилитации Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков».

Важным элементом реализации государственной антинаркотической политики является деятельность некоммерческих общественных организаций,

участвующих в мероприятиях по социальной реабилитации потребителей наркотиков.

В соответствии с имеющейся нормативной правовой базой необходимо продолжить в Свердловской области поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Органам социальной политики Свердловской области совместно с органами здравоохранения необходимо обеспечить предоставление в 2016 году субсидий некоммерческим организациям с целью создания и развития негосударственной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Реализация скоординированных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, совершенствованию мер антинаркотической профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков позволит достичь положительных социальных и демографических изменений в Свердловской области.

Содержание

1. Характеристика субъекта Российской Федерации	1
2. Анализ и оценка структуры немедицинского потребления наркотиков ...	3
3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации потребителей наркотиков	6
4. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодёжной политики, культуры	14
5. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков	32
6. Оценка реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия	38
7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации, утверждёнными Государственным антинаркотическим комитетом	39
8-9. Краткосрочное прогнозирование развития наркоситуации. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации	45