

ПРОТОКОЛ
заседания антинаркотической комиссии Свердловской области

г. Екатеринбург

от 25 декабря 2010 г. № 4

Председательствовал:

Губернатор Свердловской области, председатель
антинаркотической комиссии Свердловской области – А.С. Мишарин

Присутствовали:

Члены комиссии:

руководитель Администрации Губернатора
Свердловской области, член Правительства
Свердловской области, заместитель председателя
антинаркотической комиссии Свердловской области – В.Е. Лашманкин

главный федеральный инспектор
в Свердловской области – В.А. Миненко

директор Департамента государственной службы
занятости населения Свердловской области – Д.А. Антонов

министр культуры и туризма Свердловской области,
член Правительства Свердловской области – А.Ф. Бадаев

министр здравоохранения Свердловской области,
член Правительства Свердловской области – А.Р. Белявский

заместитель председателя Правительства
Свердловской области – министр социальной
защиты населения Свердловской области – В.А. Власов

начальник Управления на транспорте МВД России
по Уральскому федеральному округу – В.Н. Волков

начальник Управления Федеральной службы
безопасности Российской Федерации
по Свердловской области – Б.Н. Козиненко

- директор департамента административных органов
Губернатора Свердловской области – А.Н. Кудрявцев
- начальник Уральского таможенного управления
Федеральной таможенной службы России – В.А. Сорокин
- начальник Главного управления Федеральной
службы исполнения наказаний по Свердловской
области – С.В. Худорожков
- министр общего и профессионального образования
Свердловской области, член Правительства
Свердловской области – С.Е. Черепанов
- председатель Областной Думы Законодательного
Собрания Свердловской области – Е.В. Чечунова

Приглашенные на заседание:

- главный врач Государственного учреждения
здравоохранения Свердловской области
«Психиатрическая больница № 3», главный
внештатный специалист-нарколог Министерства
здравоохранения Свердловской области – О.В. Забродин
- управляющий Горнозаводским управленческим
округом Свердловской области, член Правительства
Свердловской области – М.П. Ершов
- глава города Нижний Тагил – В.П. Исаева
- первый заместитель министра по физической
культуре и спорту Свердловской области – О.И. Котлярова
- заместитель прокурора Свердловской области – О.Л. Любимов
- начальник управления по обеспечению деятельности
антинаркотической комиссии департамента
административных органов Губернатора
Свердловской области – С.Н. Манаков
- председатель Свердловского областного суда – И.К. Овчарук
- заместитель начальника Главного управления
внутренних дел по Свердловской области – А.С. Первухин

- и.о. начальника Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области – В.В. Прибавкин
- представитель екатеринбургского фонда «Город без наркотиков» – Е.В. Ройзман
- и.о. заместителя руководителя аппарата Государственного антинаркотического комитета – начальника Управления по Уральскому федеральному округу – И.А. Сёмочкин
- и.о. начальника Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области – А.В. Смирнов
- глава администрации города Екатеринбург – А.Э. Якоб

I. Об участии негосударственных организаций в лечении и реабилитации наркозависимых лиц
(на примере нижнетагильского фонда «Город без наркотиков»)

(Смирнов, Белявский, Исаева, Любимов)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклады по первому вопросу, отмечают критическое состояние наркоситуации на территории Свердловской области, необходимость кардинального сокращения спроса на наркотики путем создания в Свердловской области государственной системы лечения, реабилитации и ресоциализации больных наркоманией.

Спрос на реабилитационные услуги в Свердловской области со стороны граждан на несколько порядков превышает текущий объем помощи, который оказывается в системе наркологической службы Министерства здравоохранения Свердловской области. После оказания лечебной помощи больные наркоманией должны пройти программу по реабилитации и ресоциализации, но государственные реабилитационные учреждения для взрослого населения в Свердловской области отсутствуют. Социальная реабилитация (без лечения) в Свердловской области практически не осуществляется. Деятельность общественных организаций по социальной реабилитации наркоманов не может в полной мере компенсировать спрос на данный вид услуг. Поэтому большинство больных наркоманией, пройдя курс лечения в учреждениях наркологической службы, вновь сталкиваются с проблемами, приведшими их к наркомании. Следует констатировать, что отсутствие системы поддержки больных наркоманией в постреабилитационном

периоде сводит на нет затраты на их лечение, а также приводит к значительному количеству рецидивов заболевания.

Деятельность общественных организаций по реабилитации больных наркоманией не урегулирована действующим законодательством. Недавние события, связанные с попытками реабилитации наркоманов нижнетагильской организацией «Город без наркотиков», наглядно показали всю глубину проблемы. Наркоманы в ряде случаев согласны проходить реабилитацию в условиях, совершенно не пригодных для этих целей. Имеют место факты реабилитации наркозависимых с нарушением закона. Развернувшаяся в связи с этим публичная дискуссия в средствах массовой информации и обществе по проблеме реабилитации больных наркоманией подтвердила необходимость принятия срочных адекватных мер по нормализации ситуации в данной сфере. В то же время, бороться с наркоманией следует в рамках действующего законодательства. Никто не вправе незаконно лишать людей свободы, никакие благородные цели не оправдывают нарушение закона.

В настоящее время в Свердловской области в срочном порядке необходимо создать государственную поэтапную систему лечения, социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили:

1. Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.):

1) совместно с Министерством социальной защиты населения Свердловской области (Власов В.А.), Министерством по физической культуре и спорту Свердловской области (Рапопорт Л.А.) и Министерством культуры и туризма Свердловской области (Бадаев А.Ф.) подготовить для рассмотрения на заседании антинаркотической комиссии Свердловской области программу создания в Свердловской области государственной системы медико-социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

2) совместно с Министерством социальной защиты населения Свердловской области (Власов В.А.) и Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) провести аудит и создать реестр негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией наркозависимых лиц, в целях привлечения этих организаций на конкурсной основе для исполнения государственного заказа на проведение реабилитационных мероприятий для больных наркоманией на условиях софинансирования;

3) совместно с органами местного самоуправления городского округа Верхний Тагил и Верхнесалдинского городского округа провести анализ причин уровня смертности от отравления наркотическими средствами в этих муниципальных образованиях.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года;

4) организовать мероприятия по оказанию антинаркотическим некоммерческим организациям методической помощи по вопросам реабилитации наркозависимых лиц.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 августа 2011 года.

2. Аппарату антинаркотической комиссии Свердловской области (Манаков С.Н.):

1) в срок до 28 января 2011 года подготовить План мероприятий по реализации в 2011 году в Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690;

2) в срок до 1 апреля 2011 года подготовить предложения о внесении изменений в Областной закон от 19 декабря 1997 года № 78-ОЗ «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» и направить в Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области;

3) в срок до 1 апреля 2011 года подготовить и направить в Государственный антинаркотический комитет предложения по совершенствованию уголовного и административного законодательства в части разграничения ответственности за распространение и употребление легких и тяжелых наркотиков, а также предложения о принудительном лечении наркозависимых лиц.

3. Министерству социальной защиты населения Свердловской области (Власов В.А.) подготовить предложения о возможности проведения ресоциализации наркозависимых лиц с использованием ресурсов управлений социальной защиты населения Министерства социальной защиты населения Свердловской области и подведомственных министерству учреждений.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

4. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (Бородин М.А.), Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Управлению на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу (Волков В.Н.), Уральской оперативной таможне (Дунаев К.М.), Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (Худорожков С.В.), Управлению Федеральной миграционной службы по Свердловской области в целях объективного доведения до граждан Свердловской области информации о деятельности правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота наркотиков, принять меры по освещению в телевизионных средствах массовой информации результатов правоохранительной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков, увеличить выпуски телевизионных сюжетов по данной тематике.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 августа 2011 года.

5. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской

области (Козиненко Б.Н.), Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (Бородин М.А.) продолжить обмен информацией о применении насильственных методов реабилитации, об экстремистских и иных антиконституционных действиях общественных объединений, занимающихся профилактикой наркомании и социальной реабилитацией наркозависимых лиц, информировать население Свердловской области о недопустимости применения в отношении наркозависимых лиц насильственных методов реабилитации.

Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 августа 2011 года.

6. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.):

1) организовать работу Координационного совета некоммерческих антинаркотических организаций Свердловской области по совершенствованию информационного сопровождения деятельности негосударственных реабилитационных центров в Свердловской области;

2) информировать органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области о разработанной системе добровольной сертификации антинаркотических некоммерческих организаций, оказать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области в выработке алгоритма взаимодействия с негосударственными организациями, занимающимися на территории соответствующего муниципального образования реабилитацией наркозависимых лиц.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 марта 2011 года.

7. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (Бородин М.А.) провести анализ снижения результатов работы органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков в Горноуральском городском округе и Кушвинском городском округе. По результатам проведенного анализа принять меры по повышению результативности выявления наркопреступлений органами внутренних дел.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 апреля 2011 года.

8. Управлению Федеральной миграционной службы по Свердловской области (Прибавкин В.В.) совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) в целях профилактики правонарушений и обеспечения соблюдения прав граждан изучить вопрос о временной регистрации лиц, проходящих реабилитацию в негосударственных реабилитационных центрах, по результатам изучения выработать предложения по совершенствованию механизма регистрации данной категории граждан.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 15 апреля 2011 года.

9. Управляющему Горнозаводским управленческим округом Свердловской области (Ершов М.П.) распространить во входящих в его состав муниципальных образования опыт Кировградского городского округа по взаимодействию между муниципальными образовательными учреждениями (школа № 2 и школа № 3) и предприятиями, оказывающими шефскую помощь, в целях организации профилактики правонарушений.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 15 апреля 2011 года.

10. Главе города Нижний Тагил (Исаева В.П.):

1) организовать взаимодействие с негосударственными организациями, осуществляющими социальную реабилитацию наркозависимых лиц;

2) принять муниципальную целевую программу по противодействию злоупотреблению наркотиками на 2011 год и последующие годы;

3) рассмотреть на заседании муниципальной антинаркотической комиссии вопрос о привлечении общественных организаций к мероприятиям, проводимым органами местного самоуправления города Нижний Тагил по профилактике наркомании, и разработать годовой план совместной работы органов местного самоуправления города и общественных организаций по данному направлению.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 15 апреля 2011 года.

11. Главам муниципальных образований в Свердловской области:

1) принять отдельные муниципальные целевые программы по противодействию злоупотреблению наркотиками с учетом результатов проведенного анализа эффективности ранее реализованных программ и планов;

2) предусмотреть целевое финансирование мероприятий по созданию условий для размещения социальной рекламы по пропаганде здорового образа жизни в муниципальных средствах массовой информации и в наружной рекламе;

3) выработать алгоритм взаимодействия органов местного самоуправления с негосударственными организациями, осуществляющими реабилитацию наркозависимых лиц на территории муниципальных образований в Свердловской области;

4) активизировать работу в средствах массовой информации по доведению до населения объективной информации о деятельности органов местного самоуправления по противодействию наркомании и о состоянии наркоситуации на территории муниципального образования, в том числе в сравнении с показателями наркоситуации в целом по Свердловской области и других муниципальных образований в Свердловской области.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 15 апреля 2011 года.

II. О деятельности по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в учреждениях исполнения наказаний Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области

(Худорожков)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклады по второму вопросу, отмечают, что на территории Свердловской области расположено наибольшее количество исправительных учреждений, в сравнении с другими регионами России. В 43 пенитенциарных учреждениях содержится свыше 41 тысячи следственно-арестованных и осужденных лиц.

В учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области отбывают наказание 5629 лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, что составляет 13,6% от общего числа лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Каждый второй осужденный, отбывший наказание в исправительных учреждениях за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в течение года после освобождения вновь совершает аналогичное преступление.

В исправительных учреждениях отбывают наказание 2016 осужденных, имеющих диагноз наркомания.

В настоящее время, целенаправленное лечение лиц, больных наркоманией, содержащихся в исправительных учреждениях, не представляется возможным в связи со значительной нехваткой лицензированных специалистов-наркологов в медицинских частях учреждений, которые могут квалифицированно поставить диагноз и назначить необходимое лечение, а так же отсутствием в системе Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области специализированных лечебно-исправительных учреждений для лечения наркозависимых лиц (всего в России 9 специализированных учреждений). Лечение наркозависимых лиц, которым назначено обязательное лечение, осуществляется только в двух исправительных учреждениях в Свердловской области, где в штатах медицинских частей имеются ставки врачей наркологов.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили:

1. Аппарату антинаркотической комиссии Свердловской области (Манаков С.Н.) с учетом предложений Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (Худорожков С.В.) подготовить и направить в Федеральную службу исполнения наказаний обращение о необходимости образования в Свердловской области специализированного лечебно-исправительного учреждения для лечения наркозависимых лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области.

2. Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (Худорожков С.В.):

1) обеспечить эффективный ведомственный контроль за работой оперативно-режимных служб исправительных учреждений и следственных изоляторов в части своевременного выявления преступлений и иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ;

2) в целях квалифицированной и своевременной диагностики лиц, больных наркоманией, изыскать возможность введения ставок врачей психиатров-наркологов в следственных изоляторах;

3) совместно с Министерством здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.) рассмотреть вопрос о возможности привлечения специалистов Министерства здравоохранения Свердловской области к профилактической работе с больными наркоманией, отбывающими наказание в исправительных учреждениях;

4) обратиться в Федеральную службу исполнения наказаний Российской Федерации по вопросу увеличения количества психологов в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы в Свердловской области;

5) в целях пресечения в местах лишения свободы преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, продолжить осуществление организационных и технических мер по пресечению использования средств сотовой связи лицами, отбывающими наказание в исправительных учреждениях.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 15 апреля 2011 года.

3. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (Бородин М.А.), Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) разработать и осуществить совместный комплекс профилактических мероприятий по предотвращению совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков лицами, отбывшими наказание в исправительных учреждениях за данный вид преступлений.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 15 апреля 2011 года.

4. Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.):

1) совместно с Главным управлением исполнения наказаний по Свердловской области (Худорожков С.В.) организовать мероприятия по учету и лечению всех лиц с диагнозом наркомания, отбывших наказание в виде лишения свободы;

2) продолжить подготовку фельдшеров медицинских частей учреждений Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области на базе областного государственного учреждения здравоохранения «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» по вопросам медицинского освидетельствования на состояние

опьянения (с последующей выдачей специалистам свидетельств установленного образца).

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 августа 2011 года.

III. Об утверждении плана работы антинаркотической комиссии
Свердловской области на 2011 год

(Кудрявцев)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклад по третьему вопросу, решили утвердить план работы антинаркотической комиссии Свердловской области на 2011 год (прилагается).

IV. Контроль за исполнением поручений настоящего протокола возложить на директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области Кудрявцева А.Н.

Губернатор Свердловской области,
председатель антинаркотической
комиссии Свердловской области

А.С. Мишарин