

ПРОТОКОЛ
заседания антинаркотической комиссии Свердловской области

г. Екатеринбург

от 22 сентября 2010 г. № 3

Председествовал:

Губернатор Свердловской области, председатель
антинаркотической комиссии Свердловской области – А.С. Мишарин

Присутствовали:

члены комиссии:

начальник Управления Федеральной службы
Российской Федерации по контролю за оборотом
наркотиков по Свердловской области, заместитель
председателя антинаркотической комиссии
Свердловской области – С.В. Гапонов

главный федеральный инспектор
в Свердловской области – В.А. Миненко

директор Департамента государственной службы
занятости населения Свердловской области – Д.А. Антонов

министр культуры и туризма Свердловской области,
член Правительства Свердловской области – А.Ф. Бадаев

министр здравоохранения Свердловской области,
член Правительства Свердловской области – А.Р. Белявский

заместитель председателя Правительства
Свердловской области – министр социальной
защиты населения Свердловской области – В.А. Власов

начальник Управления Федеральной службы
безопасности Российской Федерации по
Свердловской области – Б.Н. Козиненко

начальник Управления Федеральной миграционной
службы по Свердловской области – И.А. Семочкин

министр общего и профессионального образования
Свердловской области, член Правительства
Свердловской области – С.Е. Черепанов

председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области – Е.В. Чечунова

приглашенные на заседание:

исполняющий обязанности начальника милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Свердловской области – Э.В. Бородин

начальник Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу – В.Н. Волков

заместитель директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области – начальник управления по взаимодействию с правоохранительными органами и органами военного управления – А.В. Данилин

заместитель начальника Уральского таможенного управления Федеральной таможенной службы России – начальник Уральской оперативной таможни – К.М. Дунаев

начальник управления по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии департамента административных органов Губернатора Свердловской области – С.Н. Манаков

исполняющий обязанности начальника Главного управления внутренних дел по Свердловской области – А.С. Первухин

начальник контрольно-пропускного пункта «Екатеринбург-аэропорт» 1 категории Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Челябинской области – Р.А. Сагитов

заместитель начальника управления аппарата Государственного антинаркотического комитета по Уральскому федеральному округу – А.В. Сергеев

заместитель министра по физической культуре и спорту Свердловской области – Е.В. Сильчук

исполняющий обязанности начальника Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области – А.А. Турыгин

заместитель прокурора Свердловской области – А.Ю. Чернышёв

І. О деятельности милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Свердловской области по профилактике наркомании среди детей и молодежи

(Бородин, Гапонов)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклады участников заседания по первому вопросу, отмечают, что при общей тенденции снижения количества несовершеннолетних, состоящих на диспансерном учете в органах здравоохранения за употребление наркотических средств (2007 год – 106; 2008 год – 45; 2009 год – 37; 8 месяцев 2010 года – 33), число впервые поставленных на диспансерный учет граждан в возрасте до 18 лет не снижается (в 2007 году впервые поставлено на учет 64 несовершеннолетних, в 2008 году – 22, в 2009 – 23, за 8 месяцев 2010 года – 25).

Доля несовершеннолетних в общем количестве наркозависимых лиц с 2007 года снизилась с 1% до 0,3% в 2009 году, в то же время процент несовершеннолетних в категории лиц, состоящих на учете в качестве потребителей наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями, значительно выше, и в настоящее время составляет 6% от общего количества наркобольных данной категории.

Пресечение деятельности лиц, склоняющих несовершеннолетних к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, может воспрепятствовать увеличению подростковой наркозависимости, и является важной формой профилактики наркомании среди несовершеннолетних. В то же время, в правоохранительных органах недостаточно уделяется внимания выявлению и пресечению преступлений, предусмотренных ст. 230 УК РФ, предусматривающей наказание за склонение к потреблению наркотических средств либо психотропных веществ. В Свердловской области выявляемость таких преступлений держится на одном уровне: в 2007 году выявлено 8 преступлений (все органами наркоконтроля), в 2008 году – 9 (из них 5 органами наркоконтроля), в 2009 году – 10 (из них 8 органами наркоконтроля), за 7 месяцев 2010 года выявлено 7 преступлений (из них 6 органами наркоконтроля). Преступления данного вида, совершенные в отношении несовершеннолетних, практически не выявляются, в 2010 году выявлено всего 2 таких преступления.

Уровень профилактической работы со стороны подразделений участковых уполномоченных милиции и по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и других субъектов системы профилактики наркомании с лицами, допускающими немедицинское потребление

наркотических средств, является недостаточным для улучшения ситуации с потреблением несовершеннолетними наркотических средств.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили (по согласованию):

1. Принять к сведению доклады исполняющего обязанности начальника милиции общественной безопасности Главного управления внутренних дел по Свердловской области Бородин Э.В. и начальника Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области Гапонова С.В.

2. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области, Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Управлению на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу (Волков В.Н.), Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Черепанов С.Е.), Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.), Министерству культуры и туризма Свердловской области (Бадаев А.Ф.), Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области (Рапопорт Л.А.) при проведении мероприятий по профилактике наркомании и популяризации здорового образа жизни среди детей и молодежи информировать их о медицинских, правовых и психологических последствиях употребления наркотических средств и психотропных веществ.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 июля 2011 года.

3. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Главному управлению внутренних дел по Свердловской области, Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Черепанов С.Е.) и Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.) в 4 квартале 2010 года провести рабочую встречу по вопросу совершенствования взаимного обмена информацией о несовершеннолетних, замеченных в употреблении наркотических средств, и о родителях, страдающих наркоманией.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

4. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (Черепанов С.Е.), Министерством здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.) в 4 квартале 2010 года провести обучающий семинар для школьных инспекторов милиции по вопросам профилактики наркомании среди несовершеннолетних.

Главному управлению внутренних дел по Свердловской области информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

5. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) и Главному управлению внутренних дел по Свердловской области:

1) организовать взаимодействие по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 230 УК РФ;

2) при выявлении притонов и привлечении наркозависимых к административной и уголовной ответственности проводить мероприятия по установлению фактов склонения к употреблению наркотических средств и психотропных веществ и привлечению виновных к уголовной ответственности;

3) рекомендовать руководителям негосударственных реабилитационных центров, проводить разъяснительную работу с лицами, проходящими лечение от наркомании, о необходимости обращения в правоохранительные органы с целью привлечения к уголовной ответственности лиц, склонивших их к потреблению наркотических средств;

4) организовать информирование администрации и обучающихся образовательных учреждений Свердловской области об уголовной и административной ответственности за склонение к потреблению наркотических средств и психотропных веществ путем проведения лекций и бесед;

5) считать одним из приоритетных направлений в оперативно-служебной деятельности выявление и расследование преступлений, предусмотренных ст. 230 УК РФ;

6) организовать рабочую встречу и обсудить вопросы совершенствования проведения оперативно-профилактической операции «Подросток-Игла», в том числе в части увеличения сроков проведения операции, форм участия в операции других субъектов профилактики наркомании.

Информацию о выполнении поручений направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года;

7) в целях правильной подачи материалов на тему наркомании организовать проведение обучающих семинаров для журналистов, освещающих профилактику наркомании и противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ, а также деятельность правоохранительных органов в сфере незаконного оборота наркотиков.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 июля 2011 года;

8) изучить вопрос о целесообразности введения альтернативной подсудственности для преступлений, предусмотренных статьей 230 УК РФ. Мотивированное заключение о целесообразности введения альтернативной подсудственности для данного вида преступлений направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 ноября 2010 года.

6. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области:

1) эффективнее использовать индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними, замеченными в употреблении наркотиков, с привлечением всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) принять меры по своевременному реагированию на представления об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений и

правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, направляемые в органы внутренних дел следователями Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 июля 2011 года;

3) разработать и внести в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области предложения об административной ответственности родителей за нахождение их несовершеннолетних детей в местах, ограниченных для посещения детьми в ночное время.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 июля 2011 года.

7. Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.), Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (Черепанов С.Е.) при обнаружении фактов употребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися общеобразовательных учреждений и учреждений среднего профессионального образования, в том числе при проведении тестирования обучающихся на употребление наркотических средств и психотропных веществ, проводить разъяснительную работу с родителями обучающихся по вопросу их обращения в Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области в целях привлечения к уголовной ответственности лиц, склоняющих несовершеннолетних к потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

8. Министерству здравоохранения Свердловской области (Белявский А.Р.) обеспечить возможность круглосуточного проведения в медицинских учреждениях освидетельствования на состояние наркотического опьянения лиц, выявляемых правоохранительными органами.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 декабря 2010 года.

9. Министерству культуры и туризма Свердловской области (Бадаев А.Ф.) изучить опыт профилактической работы среди детей и молодежи муниципального учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» городского округа Ревда и рассмотреть возможность его распространения в муниципальные образования в Свердловской области.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 июля 2011 года.

II. Об организационных мерах по выявлению и пресечению фактов контрабанды наркотических средств и психотропных веществ на территорию Свердловской области

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклады участников заседания по второму вопросу, отмечают, что в Свердловской области высокую социальную опасность представляют преступления, связанные с оборотом тяжелых наркотиков, в первую очередь опиатов, которые поступают из стран Центральной Азии. В Свердловской области с диагнозом наркомания на диспансерном учете состоит 12022 лиц, из них 11800 лиц имеют зависимость от опиатов, доставляемых в Россию контрабандным путем из государств центральноазиатского региона.

Правоохранительными органами на территории Свердловской области выявляется незначительное количество преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, в 2008 году выявлено 27 преступлений, в 2009 году – 29, в 2010 году – 12 преступлений. Удельный вес данной категории преступлений составляет всего 0,4% от общего количества выявляемых в течение года наркопреступлений на территории Свердловской области.

Меры по выявлению и пресечению контрабанды наркотиков на территорию Свердловской области, принимаемые государственными органами, недостаточны для нормализации ситуации в сфере наркотизации населения и наркопреступности. Сложившаяся ситуация требует эффективной и целенаправленной работы по защите населения Свердловской области от внешней наркоагрессии.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили (по согласованию):

1. Принять к сведению доклады заместителя начальника Уральского таможенного управления Федеральной таможенной службы России – начальника Уральской оперативной таможни Дунаева К.М., начальника контрольно-пропускного пункта «Екатеринбург-аэропорт» 1 категории Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Челябинской области Сагитова Р.А. и начальника Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области Семочкина И.А.

2. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области (Козиненко Б.Н.), Главному управлению внутренних дел по Свердловской области, Управлению внутренних дел на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу (Волков В.Н.), Уральской оперативной таможне (Дунаев К.М.), Управлению Федеральной миграционной службы по Свердловской области (Семочкин И.А.), контрольно-пропускному пункту «Екатеринбург-аэропорт» 1 категории Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Челябинской области (Сагитов Р.А.):

- 1) уточнить действующие планы взаимодействия, регулирующие вопросы пресечения контрабанды наркотиков, и совместно разработать комплекс новых организационных, профилактических и оперативно-розыскных мер, направленных на повышение эффективности пресечения контрабанды наркотических средств на территорию Свердловской области в 2011 году;

2) организовать обмен информацией о способах и местах сокрытия, применяемых преступниками при контрабанде наркотических средств, а также обмен положительными примерами выявления и расследования фактов контрабанды крупных партий наркотических средств.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

3. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (Никитин М.А.), Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Управлению внутренних дел на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу (Волков В.Н.) проводить работу по принятию решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, причастных к незаконному обороту наркотиков, предусмотренную Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 года № 199 «Об утверждении положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации и перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации».

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

4. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (Никитин М.А.), Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) во взаимодействии с Управлением Федеральной миграционной службы по Свердловской области (Семочкин И.А.) продолжить работу с лидерами национальных диаспор государств среднеазиатского региона, проживающих на территории Свердловской области, в вопросах профилактики среди трудовых мигрантов из этих государств правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

5. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.), Уральской оперативной таможне (Дунаев К.М.), контрольно-пропускному пункту «Екатеринбург-аэропорт» 1 категории Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Челябинской области (Сагитов Р.А.) организовать рабочую встречу для решения вопроса о возможности допуска сотрудников органов наркоконтроля для проведения оперативно-розыскных мероприятий в зону пограничного и таможенного контроля в международном аэропорту Кольцово (Екатеринбург).

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

6. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) совместно с

Управлением Федеральной миграционной службы по Свердловской области (Семочкин И.А.) разработать механизм взаимодействия по исполнению принятых Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков решений о нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 декабря 2010 года.

7. Управлению Федеральной миграционной службы по Свердловской области (Семочкин И.А.) совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (Гапонов С.В.) подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части совершенствования порядка выезда иностранных граждан из Российской Федерации, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Управлению Федеральной миграционной службы по Свердловской области подготовленные предложения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 декабря 2010 года.

8. Департаменту внутренней политики Губернатора Свердловской области организовать рабочую встречу с руководителями национально-культурных объединений Свердловской области, представляющих среднеазиатский регион, о проведении среди соотечественников разъяснительной работы антинаркотического содержания.

Информацию о выполнении поручения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 февраля 2011 года.

III. О внесении изменений в Концепцию государственной политики в Свердловской области в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

(Манаков)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклад по третьему вопросу, решили (по согласованию):

1. Утвердить новую редакцию Концепции государственной политики в Свердловской области в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, органам исполнительной власти Свердловской области и органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области руководствоваться настоящей Концепцией в своей

работе по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

IV. Контроль за исполнением поручений настоящего протокола возложить на директора департамента административных органов Губернатора Свердловской области Кудрявцева А.Н.

Губернатор Свердловской области,
председатель антинаркотической
комиссии Свердловской области

А.С. Мишарин