

ПРОТОКОЛ
заседания антинаркотической комиссии Свердловской области

г. Екатеринбург

22 июня 2010 года

№ 2

Председательствовал

Губернатор Свердловской области, председатель
антинаркотической комиссии Свердловской области – А.С. Мишарин

**присутствовали члены антинаркотической комиссии
Свердловской области:**

начальник Управления Федеральной службы
Российской Федерации по контролю за оборотом
наркотиков по Свердловской области,
заместитель председателя антинаркотической
комиссии Свердловской области – С.В. Гапонов

главный федеральный инспектор
в Свердловской области – В.А. Миненко

начальник Среднеуральского управления
внутренних дел на транспорте – В.А. Алешин

директор Департамента государственной службы
занятости населения Свердловской области – Д.А. Антонов

министр культуры и туризма Свердловской области,
член Правительства Свердловской области – А.Ф. Бадаев

министр здравоохранения Свердловской области,
член Правительства Свердловской области – А.Р. Белявский

заместитель председателя Правительства
Свердловской области – министр социальной
защиты населения Свердловской области – В.А. Власов

начальник Управления Федеральной службы
безопасности Российской Федерации по
Свердловской области – Б.Н. Козиненко

директор департамента административных органов
Губернатора Свердловской области – А.Н. Кудрявцев

- начальник Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области – А.Ф. Ладик
- министр по физической культуре и спорту Свердловской области, член Правительства Свердловской области – Л.А. Рапопорт
- начальник Управления Федеральной миграционной службы по Свердловской области – И.А. Семочкин
- министр общего и профессионального образования Свердловской области, член Правительства Свердловской области – С.Е. Черепанов
- приглашены:**
- глава муниципального образования город Каменск-Уральский – М.С. Астахов
- председатель Совета директоров учреждений среднего профессионального образования Свердловской области – Е.М. Дорожкин
- заместитель начальника Уральского таможенного управления – начальник Уральской оперативной таможни – К.М. Дунаев
- начальник управления по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии департамента административных органов Губернатора Свердловской области – С.Н. Манаков
- председатель Совета ректоров высших учебных заведений Свердловской области – С.С. Набойченко
- заместитель начальника Главного управления внутренних дел по Свердловской области – С.А. Первухин
- председатель Совета проректоров по внеучебной работе высших учебных заведений Свердловской области – А.В. Пономарев
- прокурор Свердловской области – Ю.А. Пономарев
- заместитель начальника управления по Уральскому федеральному округу аппарата Государственного антинаркотического комитета – А.В. Сергеев

I. Об организации первичной профилактики наркомании в образовательных учреждениях общего и профессионального образования Свердловской области

(С.Е. Черепанов, Е.М. Дорожкин)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклады участников заседания по первому вопросу, отмечают, что на территории Свердловской области в настоящее время действует 1174 общеобразовательных учреждения, в которых обучается 387745 учеников, и 107 учреждений среднего профессионального образования, в которых обучается 89900 студентов.

Система среднего профессионального образования Свердловской области по-прежнему является самой востребованной для 80% населения в возрасте от 14 до 30 лет. В экономике Свердловской области работает около 40% специалистов со средним профессиональным образованием, в здравоохранении – 47%, в промышленности, строительстве, торговле и общественном питании более 35%.

Педагоги учреждений общего и профессионального образования ориентированы на включение обучающихся в различные виды деятельности в целях обеспечения их занятости и возможности формирования позитивных норм поведения. Вместе с тем, традиционные формы организации профилактической работы значительно преобладают над интерактивными формами профилактики (включение обучающихся в активную созидательную деятельность). Преобладают информационно-пропагандистские мероприятия, проводимые, преимущественно, педагогами.

По данным социологических опросов обучающиеся считают, что профилактикой наркомании должны заниматься сами обучающиеся (41%), однако только 4,2% педагогов видят подростков организаторами профилактической работы. Такая позиция существенно влияет на развитие волонтерского движения в Свердловской области и требует целенаправленного обучения не только организаторов волонтерского движения, но и информирования педагогов по вопросам молодежной политики. Педагоги, как организаторы профилактической работы в образовательных учреждениях, наиболее активно в вопросах профилактики наркомании взаимодействуют с медицинскими работниками (23,6%), правоохранительными органами (17,1%). Вместе с тем, несмотря на наличие широкого спектра межведомственных профилактических программ, третья часть педагогов не использует в своей работе конструктивное партнерство с субъектами системы профилактики, ориентируется только на профилактический потенциал школы (обучающиеся, их родители, коллеги).

Проведение массовых профилактических мероприятий с обучающимися в образовательных учреждениях в муниципальных образованиях в Свердловской области осуществляется в основном за счет текущего финансирования, в отдельных случаях за счет спонсоров. В рамках муниципальных целевых программ по профилактике наркомании финансирование профилактических мероприятий в образовательных учреждениях недостаточное.

Одним из механизмов оценки результативности первичной профилактики наркомании в образовательных учреждениях является медицинское тестирование обучающихся на выявление фактов употребления наркотических веществ. На основании постановления Правительства Свердловской области от 12 апреля 2010 года № 598-ПП «Об организации тестирования обучающихся общеобразовательных учреждений Свердловской области на выявление фактов употребления психоактивных веществ» в апреле – мае 2010 года проведено тестирование в 22 школах 11 муниципальных образований в Свердловской области, в котором приняли участие 5993 подростка в возрасте от 13 до 17 лет.

Выявлена «группа риска» – 174 человека, что составляет 2,9% от общего количества протестированных несовершеннолетних. В «группу риска» вошли обучающиеся муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа Ревда, городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, Кировградского городского округа, города Нижний Тагил и города Каменск-Уральский.

Медицинское тестирование позволяет определить результативность первичной профилактики наркомании и своевременно начать работу с подростками, имевшими факты употребления наркотиков.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили (по согласованию):

1.1. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**):

1.1.1. в срок до 1 октября 2010 года совместно с Министерством здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**), Министерством по физической культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**), Советом директоров учреждений среднего профессионального образования Свердловской области (**Е.М. Дорожкин**), Координационным советом по профилактике среди студентов учреждений среднего профессионального образования Свердловской области (**И.А. Левина**) рассмотреть вопросы:

– об организации в учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области системы молодежных центров по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркомании, иных зависимостей и ВИЧ-инфекции;

– о создании в Свердловской области на базе одного из учреждений среднего профессионального образования Свердловской области координационного центра профилактики зависимостей, социальной дезадаптации, кризисных состояний и асоциального поведения обучающейся молодежи, в том числе в целях разработки и апробации современных технологий профилактики наркозависимости среди обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области;

1.1.2. в срок до 1 сентября 2010 года рассмотреть вопрос об организации обучения педагогов учреждений среднего профессионального образования Свердловской области по вопросам профилактики наркомании и развития волонтерского движения на базе специализированных учебных учреждений;

1.1.3. в срок до 1 декабря 2010 года подготовить и распространить среди органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере

образования, и общеобразовательных учреждений рекомендации по разработке и внедрению муниципальных и школьных комплексных программ позитивной профилактики;

1.1.4. в срок до 1 декабря 2010 года разработать критерии оценки эффективности организации первичной профилактики наркомании в образовательном учреждении, в том числе с учетом результатов медицинского тестирования;

1.1.5. в срок до 1 декабря 2010 года с целью просвещения обучающихся разработать для общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования учебный курс «Правовая ответственность за немедицинское употребление наркотических средств» и рекомендации по его реализации в образовательных учреждениях;

1.1.6. в срок до 1 декабря 2010 года изучить и распространить в учреждениях общего и профессионального образования Свердловской области опыт работы волонтерского отряда «Милосердие» государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Свердловский областной медицинский колледж» по созданию модели профилактической работы среди студентов в режиме «равный-равному»;

1.1.7. в срок до 1 декабря 2010 года организовать информирование педагогов учреждений общего и среднего профессионального образования по вопросам молодежной политики, обучение педагогов организации волонтерского движения, а также принять меры по внедрению в работу педагогов использование межведомственных профилактических программ в рамках партнерства с другими субъектами системы профилактики;

1.1.8. совместно с Министерством здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**), Министерством по физической культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**) и Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (**С.В. Гапонов**), Советом директоров учреждений среднего профессионального образования Свердловской области (**Е.М. Дорожкин**) выработать алгоритм и методику проведения в учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области мероприятий, направленных на диагностику обучающихся на предмет употребления наркотических средств, в срок с 1 сентября 2010 года по 15 мая 2011 года организовать и провести во всех общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области мероприятия, направленные на диагностику обучающихся на предмет употребления наркотических средств;

1.1.9. использовать возможности общественных и религиозных организаций, казачьих обществ и казачьих общественных организаций, волонтерских и научно-исследовательских студенческих организаций в профилактике наркомании в массовых и публичных мероприятиях, проводимых в общеобразовательных учебных заведениях Свердловской области. Принимать меры по недопущению проникновения в подведомственные учреждения представителей тоталитарных сект под предлогом проведения антинаркотической профилактической деятельности;

1.2. Министерству здравоохранения Свердловской области (А.Р. Белявский):

1.2.1. в срок до 1 сентября 2010 года рекомендовать медицинским учреждениям, имеющим в своем составе наркологическую службу, заключать с учреждениями среднего профессионального образования Свердловской области договоры о совместной антинаркотической деятельности, включая добровольное тестирование студентов на наличие в биологических средах наркотических средств и психотропных веществ, а также об оказании медицинской помощи на добровольной и конфиденциальной основе;

1.2.2. в срок до 1 сентября 2010 года совместно с Координационным советом по профилактике среди студентов учреждений среднего специального образования Свердловской области (**И.А. Левина**) подготовить предложения по внесению дополнений и изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и Свердловской области, регулирующие отношения в сфере профилактики наркомании и лечения больных наркоманией;

1.2.3. в срок до 1 сентября 2010 года, в целях защиты жизни и здоровья населения Свердловской области и недопущения массовых смертельных отравлений от передозировок наркотиками, организовать ежесуточное информирование Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области о количестве случаев передозировок наркотическими средствами станциями скорой медицинской помощи;

1.2.4. в срок до 1 декабря 2010 года совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**) организовать обучение педагогов общеобразовательных учебных заведений и учреждений среднего профессионального образования методикам выявления потребителей наркотических средств и психоактивных веществ на ранних стадиях;

1.2.5. в срок до 1 июля 2011 года совместно с Министерством общего и профессионального образования по Свердловской области (**С.Е. Черепанов**), Советом директоров учреждений среднего профессионального образования Свердловской области (**Е.М. Дорожкин**) в 2010 – 2011 учебном году провести в учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области обучающие семинары с педагогами по темам: «Раннее выявление несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами, признаки острой и хронической интоксикации наркотиками», «Профилактика наркологических заболеваний».

1.3. Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области (Л.А. Рапопорт):

1.3.1. в срок до 1 октября 2010 года в целях реализации Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 116-ОЗ «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области» организовать мероприятия по поддержке общественных объединений, реализующих проекты и программы, направленные на профилактику наркомании;

1.3.2. Организовать в 2010 – 2011 учебном году проведение комплексной спартакиады среди студентов учреждений среднего профессионального образования Свердловской области.

1.4. Рекомендовать главам муниципальных образований в Свердловской области:

1.4.1. предусмотреть целевое финансирование профилактических мероприятий, реализуемых в образовательных учреждениях в рамках муниципальных планов и программ профилактики наркомании;

1.4.2. включить в состав муниципальных антинаркотических комиссий руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

1.4.3. оказать содействие общеобразовательным учреждениям и учреждениям среднего профессионального образования в муниципальных образованиях по организации на их базе временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

1.4.4. предусмотреть в 2010 году и на дальнейшие периоды создание в муниципальных учреждениях и организациях дополнительных временных и постоянных рабочих мест для снижения социальной напряженности среди безработных граждан;

1.4.5. при формировании целевых программ по профилактике наркомании на 2011 год и дальнейшие периоды предусматривать мероприятия по временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время с выделением денежных средств на оплату труда подростков не ниже уровня предшествующих периодов;

1.4.6. обеспечить общеобразовательные учреждения в муниципальных образованиях «наглядной агитацией» по вопросам профилактики наркомании;

1.4.7. принять меры по сохранению в общеобразовательных учреждениях ставок заместителей директоров по социально-правовой работе, ставок психологов и социальных педагогов;

1.4.8. в целях вовлечения подростков и молодежи в работу по пропаганде здорового образа жизни способствовать созданию в общеобразовательных учреждениях условий для развития волонтерского движения;

1.4.9. организовать обучение педагогов общеобразовательных учреждений по вопросам профилактики наркомании и развития волонтерского движения в Центре повышения квалификации работников образовательных учреждений по вопросам профилактики зависимости от психоактивных веществ в образовательной среде Уральского федерального округа (при Уральском федеральном университете им. первого Президента России Б.Н. Ельцина) либо на базе иных специализированных учебных заведениях;

1.4.10. информацию о выполнении поручений отразить в формах отчетности за 9 месяцев 2010 года, направляемой в антинаркотическую комиссию Свердловской области.

1.5. Министерству здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**), Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**), Министерству по физической

культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**) в установленные сроки информацию о выполнении поручений направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области.

II. О проблемах профилактики зависимостей среди студенческой молодежи высших учебных заведений, расположенных на территории Свердловской области

(Л.А. Рапопорт, А.В. Пономарев)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклады участников заседания по второму вопросу, отмечают, что организация работы по созданию эффективной системы профилактики наркомании в молодежной среде рассматривается как одно из важнейших направлений в Свердловской области. Работа проводится совместными усилиями администраций высших учебных заведений Свердловской области, органов исполнительной власти Свердловской области, общественных молодежных и студенческих организаций.

В вузах Свердловской области обучается свыше 200000 студентов на очной и заочной формах обучения. Студенты обучаются в 44 вузах, включая филиалы других вузов России (32 государственных вуза, 12 негосударственных).

Проведенные социологические исследования в 2009 году среди студентов Свердловской области показали, что каждый пятый студент отметил об употреблении его знакомыми наркотиков. Данные свидетельствуют о крайне неблагоприятной ситуации, связанной с потреблением наркотиков в студенческой среде. Мониторинг наркоситуации показывает, что основной группой риска являются студенты 1 курса, как наименее адаптированные к самостоятельной жизни. Более 44% студентов отметили о необходимости проведения в вузах тестирования на употребление наркотиков, практически каждый четвертый допускает тестирование абитуриентов отдельных специальностей.

В профилактике зависимостей среди студенческой молодежи Свердловской области имеются позитивные наработки в вопросах профилактики наркомании. Существующие системы воспитательной работы, созданные в высших учебных заведениях Свердловской области, являются профилактическим заслоном, предотвращающим формирование интереса и практики употребления психоактивных веществ. Тем не менее, необходимо трансформировать профилактическую работу в вузах в более действенный инструмент. Необходимо разрабатывать стандарт профилактических мероприятий, которые целесообразно развивать в каждом вузе.

Одним из элементов организации профилактической работы в вузах должно стать введение программы тестирования студентов на факт употребления психоактивных веществ.

Необходимость тестирования студентов на факт употребления психоактивных веществ обусловлена следующими факторами:

- помогает не упустить период «подсаживания» на иглу или «пробования» наркотиков;
- может стать началом серьезного разговора врача и молодого человека о последствиях употребления наркотиков и о том, кому выгодно формировать у него такие привычки;
- дает шанс предотвратить развитие наркотической зависимости на ранней стадии употребления наркотиков.

Другим элементом организации профилактической работы должно стать создание на базе вуза центра или службы медико-социальной или социально-психологической помощи студентам. Деятельность подобной службы необходима для профессионального сопровождения вопросов профилактической работы в вузе, в том числе:

- разработки, сбора информационных материалов, видеоматериалов;
- определения порядка и обеспечения профессионального просвещения студентов по вопросам профилактики наркомании, ВИЧ-инфекции, формирования ценностного отношения к своему здоровью;
- проведения семинаров, тренингов, психологического консультирования;
- организации сопровождения аппаратного тестирования, подготовки и обработки данных, проведения индивидуальной консультативной работы.

Следующим элементом, который необходимо развивать в вузах Свердловской области, должно быть развитие волонтерских и студенческих отрядов. Эффективность профилактической работы волонтеров связана с тем, что информация, идущая от друзей и знакомых, усваивается молодым человеком значительно эффективней. При обсуждении своих личных вопросов только 15% молодежи предпочитает обсуждать проблемы с родителями, остальные обсуждают и учитывают мнение друзей и знакомых. Срабатывает технология передачи информации «равный-равному».

Определяя эти три направления как ведущие, не умаляется значение уже сложившихся форм первичной профилактики наркомании. Спортивно-массовая, творческая, научно-просветительская деятельность, входящая в систему воспитательной работы в вузе, безусловно остается базой для формирования здоровых и позитивных жизненных ценностей студентов.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили (по согласованию):

2.1 Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**):

2.1.1. в срок до 1 ноября 2010 года изучить вопрос вовлечения студентов высших учебных заведений Свердловской области в движение студенческих отрядов, разработать проект постановления Правительства Свердловской области «О мерах по поддержке студенческих отрядов в Свердловской области»;

2.1.2. в срок до 1 ноября 2010 года совместно с Советом ректоров высших учебных заведений Свердловской области (**С.С. Набойченко**), Советом проректоров по внеучебной работе высших учебных заведений Свердловской области (**А.В. Пономарев**), Советом директоров учреждений среднего

профессионального образования Свердловской области (**Е.М. Дорожкин**) рассмотреть вопрос об организации координационного центра волонтерского движения в Свердловской области;

2.1.3. в срок до 1 ноября 2010 года совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (**С.В. Гапонов**), Главным управлением внутренних дел по Свердловской области (**М.А. Никитин**), Министерством здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**), Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**), Советом проректоров по внеучебной работе высших учебных заведений Свердловской области (**А.В. Пономарев**), Советом директоров учреждений среднего профессионального образования Свердловской области (**Е.М. Дорожкин**):

– создать межведомственную рабочую группу по разработке механизма и организации мониторинга ситуации с употреблением наркотиков в высших учебных заведениях и учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области;

– разработать критерии оценки (стандарт) деятельности по профилактике наркомании и повышения наркоиммунитета обучающихся в высших учебных заведениях и учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области.

2.2. Министерству здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**):

2.2.1. в срок до 1 сентября 2010 года рекомендовать медицинским учреждениям, имеющим в своем составе наркологическую службу, заключать с высшими учебными заведениями Свердловской области договоры о совместной антинаркотической деятельности, включая добровольное тестирование студентов на наличие в биологических средах наркотических средств и психотропных веществ, а также оказание медицинской помощи на добровольной и конфиденциальной основе;

2.2.2. в срок до 1 ноября 2010 года совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (**С.В. Гапонов**), Главным управлением внутренних дел по Свердловской области (**М.А. Никитин**), Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**), Министерством по физической культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**), Советом проректоров по внеучебной работе высших учебных заведений Свердловской области (**А.В. Пономарев**), создать межведомственную рабочую группу по разработке механизма выявления групп риска, лиц с пониженным наркоиммунитетом и потребителей наркотиков в высших учебных заведениях. Организовать проведение в высших учебных заведениях Свердловской области мероприятий, направленных на диагностику (тестирование) обучающихся на предмет употребления наркотических средств.

2.3. Совету ректоров высших учебных заведений Свердловской области (**С.С. Набойченко**):

2.3.1. совместно с Советом проректоров по внеучебной работе высших учебных заведений Свердловской области (**А.В. Пономарев**), Министерством по физической культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**) рассмотреть вопросы:

– о создании на базе одного из высших учебных заведений Свердловской области межвузовского координационного центра профилактики зависимостей, социальной дезадаптации, кризисных состояний и асоциального поведения молодежи, в том числе в целях разработки и апробации современных технологий профилактики наркозависимости среди студентов высших учебных заведений;

– об организации в высших учебных заведениях Свердловской области системы молодежных центров по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркомании, иных зависимостей и ВИЧ-инфекции, а также кабинетов оценки стрессоустойчивости и оперативной самокоррекции риска развития зависимого поведения;

– об открытии в одном из высших учебных заведений Свердловской области специальности «специалист – превентолог»;

информацию о выполнении рекомендаций направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области до 1 октября 2010 года;

2.3.2. рекомендовать ректорам и администрациям высших учебных заведений Свердловской области в 2010 – 2011 годах:

– рассмотреть возможность заключения с медицинскими учреждениями, имеющими в своем составе наркологическую службу, договоров о совместной антинаркотической деятельности, включая добровольное тестирование студентов на наличие в биологических средах наркотических средств и психотропных веществ, а также оказание медицинской помощи на добровольной и конфиденциальной основе;

– создать в вузах комиссии (советы) по профилактике различных видов зависимостей и правонарушений среди студентов;

– принять меры по разработке и реализации в вузах комплексных программ профилактики табакокурения, наркомании, алкоголизма и других видов зависимостей в студенческой среде;

– рассмотреть вопрос о введении в учебные программы высших учебных заведений спецкурсов и факультативов по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и иных зависимостей;

– изучить возможность внесения в Уставы высших учебных заведений дополнений, создающих нормативно-правовую основу проведения тестирования студентов на наличие в биологических средах наркотических средств и осуществления мониторинга наркоситуации;

– осуществлять мониторинг наркоситуации в высших учебных заведениях, включая отношение студентов к наркотикам;

– организовать работу социально-психологических служб и кабинетов оценки стрессоустойчивости и оперативной самокоррекции риска развития зависимого поведения, оснастив их необходимой аппаратурой для компьютерной экспресс-диагностики стрессоустойчивости и наркоиммунитета обучающихся;

– организовать кабинеты профилактики социальной дезадаптации и зависимого поведения;

– обеспечивать исследовательскую и проектную деятельность студентов и молодых ученых в сфере антинаркотической деятельности, в том числе участие в организации и проведении научно-практических и студенческих конференций по антинаркотической тематике;

– поддерживать антинаркотическую работу: укреплять взаимодействие с органами наркоконтроля и внутренних дел; активизировать культурно-массовую и спортивно-массовую работу среди студентов, волонтерское движение; организовать лектории, показы фильмов антинаркотического содержания; провести массовые молодежные антинаркотические акции под девизом разоблачения лиц, занимающихся распространением наркотиков в студенческой среде; регулярно организовывать встречи студентов с наркологами и другими специалистами в сфере антинаркотической деятельности; вести пропаганду здорового образа жизни в молодежных и студенческих средствах массовой информации, общественных организациях; привлечь к организации антинаркотической пропаганды специалистов в области современных коммуникативных технологий.

2.4. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (С.В. Гапонов):

– в срок до 1 августа 2010 года подготовить и в 2010 году осуществить план мероприятий по пресечению распространения наркотиков в развлекательных заведениях в Свердловской области (ночные клубы, дискотеки), мероприятия плана согласовать с Главным управлением внутренних дел по Свердловской области;

– в срок до 1 сентября 2010 года в целях противодействия распространению наркотиков в развлекательных заведениях в Свердловской области выработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство по вопросу регламентации деятельности развлекательных заведений. Предложения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области.

2.5. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (М.А. Никитин):

– в срок до 1 августа 2010 года подготовить и в 2010 году осуществить план мероприятий по пресечению распространения наркотиков в развлекательных заведениях в Свердловской области (ночные клубы, дискотеки), мероприятия плана согласовать с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области;

– в срок до 1 сентября 2010 года в целях противодействия распространению наркотиков в развлекательных заведениях в Свердловской области выработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство по вопросу регламентации деятельности развлекательных заведений. Предложения направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области.

2.6. Аппарату антинаркотической комиссии Свердловской области **(С.Н. Манаков)**:

2.6.1. организовать мероприятия по разработке стратегии антинаркотической политики Свердловской области;

2.6.2. в целях определения юридического статуса студенческих отрядов правопорядка ходатайствовать перед Государственным антинаркотическим комитетом о внесении предложений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о разработке и принятии закона «Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении правопорядка»;

2.6.3. подготовить и направить в Государственный антинаркотический комитет предложения о внесении изменений в Постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2008 года № 71 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования» и от 18 июля 2008 года № 543 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении среднего профессионального образования», предусматривающих проведение ранней диагностики наркозависимости среди студентов высших и средних профессиональных заведений.

2.7. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области **(С.В. Гапонов)**, Главному управлению внутренних дел по Свердловской области **(М.А. Никитин)**, Министерству здравоохранения Свердловской области **(А.Р. Белявский)**, Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области **(Л.А. Рапопорт)** в установленные сроки информацию о выполнении поручений направить в аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области.

III. О роли администрации муниципального образования город Каменск-Уральский в организации профилактики наркомании среди детей и молодежи муниципального образования

(М.С. Астахов)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклад М.С. Астахова по третьему вопросу, отмечают, что на 1 июня 2010 года в муниципальном образовании город Каменск-Уральский под наблюдением в органах здравоохранения находится 920 человек с диагнозом наркомания, из них 190 женщин и 1 несовершеннолетний, 151 ВИЧ-инфицирован.

С 2004 года первичная заболеваемость наркоманией в городе ниже, чем в среднем по Свердловской области и Южному управленческому округу Свердловской области, в тоже время показатель общей заболеваемости с указанного периода остается выше среднеобластного показателя почти в 2 раза. В 2009 году первичная заболеваемость наркоманией в городе составляла 25,3 на 100 тыс. населения (в Свердловской области – 49,9), общая заболеваемость наркоманией – 511 на 100 тыс. населения (в Свердловской области – 287,7).

В период 2008 – 2009 годов вопросы профилактики наркомании и противодействия распространению наркотиков предполагалось рассматривать в рамках работы антинаркотической рабочей группы в составе межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в городе Каменске-Уральском. Фактически вопросы нерегулярно рассматривались на заседаниях комиссии по правонарушениям.

Одновременно в рамках данной комиссии рассматривались вопросы профилактики и предупреждения ВИЧ-инфекции, ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы и прибывших в город для постоянного места жительства, профилактики экстремизма в молодежной среде. Таким образом, в одной комиссии были сосредоточены функции по пяти направлениям деятельности администрации муниципального образования.

В рамках одной комиссии рассмотрение вопросов наркомании вместе с вопросами еще по четырем направлениям не является действенным способом координации межведомственного взаимодействия в противодействии распространению наркотиков в городе с населением 180 тыс. человек.

В муниципальном образовании наработана положительная практика противодействия распространению наркотиков, разработаны различные профилактические технологии, но не происходит обмена опытом между разными субъектами профилактики наркомании, одной из причин этого являлось отсутствие муниципальной антинаркотической комиссии.

Постановлением главы муниципального образования город Каменск-Уральский от 4 июня 2010 года «О создании антинаркотической комиссии в городе Каменске-Уральском» создана муниципальная антинаркотическая комиссия, утвержден её состав.

В муниципальном образовании город Каменск-Уральский не принята целевая программа по профилактике наркомании и противодействию распространению наркотиков. Постановлением главы города Каменска-Уральского от 15 января 2010 года № 18 утвержден «Межведомственный комплексный план мероприятий по профилактике правонарушений на территории муниципального образования город Каменск-Уральский на 2010 год».

В плане имеется Раздел 6 «Мероприятия по профилактике наркомании и алкоголизма; правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Профилактика ВИЧ-инфекции». В раздел включено 12 мероприятий с неопределенным сроком исполнения. Фактически мероприятия раздела представляют перечень направлений основной деятельности органов местного самоуправления города и правоохранительных органов по профилактике и противодействию наркомании, к плановым мероприятиям их отнести нельзя.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили (по согласованию):

3.1. Рекомендовать главе муниципального образования город Каменск-Уральский (**М.С. Астахов**):

3.1.1. принять меры по осуществлению в полном объеме полномочий председателя муниципальной антинаркотической комиссии, в частности вести заседания комиссии, подписывать протоколы комиссии, информировать

Губернатора Свердловской области, председателя антинаркотической комиссии Свердловской области, о результатах деятельности муниципальной комиссии;

3.1.2. подготовить дополнительный план профилактики наркомании и противодействия распространению наркотиков в муниципальном образовании город Каменск-Уральский на второе полугодие 2010 года;

3.1.3. в срок до 1 сентября 2010 года рассмотреть вопрос о принятии муниципальной целевой программы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в муниципальном образовании город Каменск-Уральский на 2011 год и дальнейшие периоды;

3.1.4. в срок до 1 сентября 2010 года создать муниципальную межведомственную комиссию по противодействию распространению ВИЧ-инфекции и организовать ее работу с ежеквартальным заслушиванием всех субъектов профилактики ВИЧ-инфекции;

3.1.5. в срок до 1 сентября 2010 года направить в адрес аппарата антинаркотической комиссии Свердловской области информацию об исполнении решений антинаркотической комиссии Свердловской области и рекомендаций межведомственной рабочей группы антинаркотической комиссии Свердловской области по результатам изучения эффективности работы по профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков в муниципальном образовании город Каменск-Уральский.

3.2. Главному управлению внутренних дел по Свердловской области (**М.А. Никитин**) в срок до 1 декабря 2010 года провести целевую проверку Управления внутренних дел по муниципальному образованию город Каменск-Уральский по вопросу организации работы по противодействию незаконному обороту наркотиков и профилактике наркомании, о результатах проверки проинформировать аппарат антинаркотической комиссии Свердловской области.

3.3. Министерству общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**) в срок до 1 декабря 2010 года распространить в образовательных учреждениях Свердловской области опыт государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Медицинский колледж» (город Каменск-Уральский) по организации волонтерского движения.

3.4. Министерству по физической культуре и спорту Свердловской области (**Л.А. Рапопорт**) в срок до 1 декабря 2010 года изучить и распространить в муниципальных образованиях в Свердловской области опыт деятельности Молодежного совета при главе города Каменск-Уральский.

IV. О состоянии межведомственного взаимодействия при формировании статистической информации о результатах профилактики наркомании и борьбы с незаконным оборотом наркотиков

(С.В. Гапонов)

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области, заслушав и обсудив доклад С.В. Гапонова по четвертому вопросу, отмечают, что в целях совершенствования изучения наркоситуации в стране, 10 февраля 2010 года

подписан и вступил в силу совместный приказ ФСКН России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Минюста России, Минобороны России, МИД России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, ФСБ России, ФТС России, Роскосмоса № 29/53/70/30/76/1669/75н/107/49/268/17 «Об утверждении форм межведомственной статистической отчетности о результатах борьбы с незаконным оборотом наркотиков», в соответствии с которым организован сбор сведений по семи формам межведомственной отчетности, состоящей из 4010 показателей.

Ряд отчетов в рамках данного приказа самостоятельно формируется его участниками и направляется в ФСКН России, часть отчетов собирается посредством территориальных органов наркоконтроля с последующей передачей также в ФСКН России для обобщения и анализа. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не имеют доступа в оперативном режиме к собираемым статистическим данным, получение накопительной информации возможно по разовым обращениям.

В целях оперативного и постоянного получения информации о наркоситуации в Свердловской области и в отдельных муниципальных образованиях, планируется создание детализированного совместного банка данных по линии незаконного оборота наркотиков на базе Управления ФСКН России по Свердловской области, в формировании которого примут участие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти Свердловской области.

Для накопления и обработки в совместном банке данных статистической информации предлагается использовать готовое техническое решение – специализированный программный комплекс ФСКН России. Статистические информационные массивы будут формироваться в целом по Свердловской области, так и по отдельным территориальным образованиям, включая конкретные населенные пункты, что позволит более предметно планировать деятельность по противодействию наркомании.

Кроме того, в рамках формируемого банка данных планируется ведение учета персональных данных о лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков, необходимого для обеспечения основной деятельности правоохранительных органов. Ведение такого учета предполагается осуществлять на основе разработанного Управлением ФСКН России по Свердловской области прототипа совместного персонифицированного банка данных, реализованного в виде специализированной системы глобального поиска, способного выдавать справку о лице (объекте заинтересованности) в форме досье. Система предусматривает возможность загружать в нее целые информационные массивы персональных данных в автономном и удаленном режиме с любым временным интервалом, а также содержит механизм разграничения прав доступа пользователей.

Главное отличие формируемого в Свердловской области банка данных по линии незаконного оборота наркотиков от сбора статистических сведений на

федеральном уровне заключается в том, что все его участники будут иметь оперативный доступ к информационным массивам банка данных.

Члены антинаркотической комиссии Свердловской области решили (по согласованию):

4.1. Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (**Гапонов С.В.**) совместно с Главным управлением внутренних дел по Свердловской области (**М.А. Никитин**), Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области (**Б.Н. Козиненко**), Среднеуральским управлением внутренних дел на транспорте (**В.А. Алешин**), Уральской оперативной таможней (**К.М. Дунаев**), Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (**А.Ф. Ладик**), Управлением Федеральной миграционной службой по Свердловской области (**И.А. Семочкин**), Министерством здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**), Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (**С.Е. Черепанов**) продолжить работу по формированию информационного ресурса в Свердловской области по линии незаконного оборота наркотиков на базе Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области.

4.2. Министерству здравоохранения Свердловской области (**А.Р. Белявский**) совместно с Главным управлением внутренних дел по Свердловской области (**М.А. Никитин**) и Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (**С.В. Гапонов**) в 2010 году продолжить проверки аптечных учреждений Свердловской области по вопросу соблюдения порядка оборота лекарственных средств, не включенных в перечень наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, используемых наркозависимыми лицами в немедицинских целях, регулярно осуществлять мониторинг и контроль соблюдения порядка реализации кодеиносодержащих лекарственных препаратов.

Губернатор Свердловской области

А.С. Мишарин