

## Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2014 год

*1. Характеристика субъекта Российской Федерации (площадь территории субъекта Российской Федерации, наличие государственной границы и ее протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения, уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация)*

Территория Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров. Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков – около 500 мм в год. Административным центром является город Екатеринбург.

Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации (Пермский край, Республика Башкортостан, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Коми). Свердловская область находится в 2 тысячах километрах к востоку от Москвы, на границе Европы и Азии, на пересечении трансконтинентальных потоков сырья, товаров, финансовых, трудовых и информационных ресурсов.

В Свердловской области имеется воздушный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Кольцово (Екатеринбург). Через аэропорт Кольцово осуществляют перелеты более 70 российских и зарубежных авиакомпаний, которые связывают Екатеринбург с городами Европы, Азии, Северной Африки. В 2014 году проведены таможенные процедуры в отношении 14 903 воздушных судов. На внутрироссийских авиалиниях было обслужено 2407,4 тыс. пассажиров (+11,3%), на международных – 2118,7 (-0,5%).

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 поселков городского типа, 1843 сельских населенных пункта. Свердловская область включает 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений.

По итогам 2014 года в Свердловской области улучшается демографическая ситуация. Прирост населения в 2014 году составил 7,009 тыс. человек (АППГ 4,862), естественный прирост – 2,428 тыс. человек (АППГ 2,978). На 01 января 2014 года численность постоянного населения составила 4320,677 тыс. человек (АППГ 4315,830), из которых 83,8% – городское население, 16,2% – сельское население. Средняя плотность населения Свердловской области составляет 22,23 чел./км<sup>2</sup>.

Ситуация на рынке труда остается стабильной.

Общая численность граждан, не имеющих работу, но активно ищущих ее, классифицируемых по методологии Международной организации труда как

безработные, по состоянию на 01 января 2015 года составила 146 895 человек (на 01 января 2014 года – 139 957 человек).

Уровень общей безработицы по Свердловской области по состоянию на 01 января 2015 года составил 6,4% (на 01 января 2014 года – 6,1%).

Численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в поиске подходящей работы, в январе – декабре 2014 года составила 150 190 человек (в январе – декабре 2013 года – 154 543 человека). Из числа лиц, обратившихся в органы службы занятости в поиске подходящей работы, признаны безработными 60 162 человека (в январе – декабре 2013 года – 63 889 человек).

В январе – декабре 2014 года снято с учета 151 478 человек, из них нашли работу 105 360 человек (69,6% от общей численности снятых с учета), приступили к профессиональному обучению 6728 человек (4,4%), назначена трудовая пенсия 1522 гражданам (1%), снято с учета по другим причинам 37 868 человек (25%).

Уровень трудоустройства составил 70,2%, в аналогичном периоде 2013 года – 69,8%.

На рынке труда Свердловской области по состоянию на 01 января 2015 года:

численность безработных, официально зарегистрированных в органах службы занятости, составила 26 574 человека;

уровень регистрируемой безработицы – 1,15%;

количество вакантных рабочих мест, заявленных работодателями, – 38 951 вакансия;

коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест) – 0,9.

За январь – декабрь 2014 года поступили сведения от 85 организаций о предполагаемом массовом увольнении 14 235 человек, из них предполагалось трудоустроить до обращения в органы службы занятости 7519 человек.

В режиме неполной занятости по состоянию на конец 2014 года находились 15 315 человек, из них:

неполное рабочее время работали 14 015 человек;

в простое по вине работодателя находились 1088 человек;

предоставлены отпуска без сохранения заработной платы 212 работникам.

В 2014 году на миграционный учет на территории Свердловской области поставлено 337 955 иностранных граждан (АППГ 369 521, -8,5%), из них по месту пребывания 325 538 (АППГ 356 005, -8,6%). Снято с миграционного учета 218 233 (АППГ 161 766, +34,9%) иностранных граждан, в том числе 65 109 человек в порядке продления срока пребывания.

Доля Свердловской области в общероссийском объеме поставленных на миграционный учет иностранных граждан составляет 2,4%. Это пятый показатель среди субъектов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Московская область и Краснодарский край).

Основные миграционные потоки традиционно формируют граждане Узбекистана (26,2%), Таджикистана (26,6%), Кыргызстана (12,7%), Китая (3,3%), Казахстана (4,3%).

За 12 месяцев 2014 года оформлено 5273 разрешений на временное проживание (АППГ 4843, +8,9%), в том числе в пределах установленной квоты – 2140 разрешения (АППГ 3022, -29,2%); принято решений в отношении детей до 18 лет – 196 (АППГ 134, +46,3%).

Наибольшее число разрешений на временное проживание оформлено гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, 88,3%, или 4656 (АППГ – 4196, +11%) разрешений.

В 2014 году оформлено 2936 видов на жительство (АППГ 875), в том числе граждан: Таджикистана – 780, Казахстана – 452, Китая – 445, Узбекистана – 339, Армении – 288, Украины – 268, Азербайджана – 265, Кыргызстана – 143, Вьетнама – 118, Грузии – 68, Республики Беларусь – 49, лицам без гражданства оформлено 25 видов на жительство.

Продлено 563 вида на жительство (АППГ 327, +72,2%), в том числе гражданам: Таджикистана – 228, Армении – 129, Китая – 141, Украины – 16, Узбекистана – 15, Азербайджана – 18, Вьетнама – 7, Грузии – 4, Болгарии – 2, Боснии и Герцеговины, Сербии, Индии – по 1.

По состоянию на 01 января 2015 года по виду на жительство проживает 12 263 человек (АППГ 10 419, +17,7%).

## ***2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований***

По данным Министерства здравоохранения Свердловской области, на 01 января 2015 года число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 9837 человек (АППГ 9892), в том числе женщин – 2168 (АППГ 2212), несовершеннолетних – 59 (АППГ 42). Основная доля состоящих на наркоучете (89,4%) являются потребителями опиоидов – 8099 человек (АППГ 9278), из них героина – 7191 (АППГ 7976) человек. Вследствие потребления каннабиноидов на наркологическом учете состоят 555 человек (АППГ 325), психостимуляторов – 511 человек (АППГ 289, рост в 1,7 раза).

Показатель общей заболеваемости составляет 227,6 на 100 тыс. населения (с 2010 года снизился на 13%).

Увеличивается число лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – 4410 человек (АППГ 2 747), из них женщин – 506 (АППГ 332), лиц в возрасте до 18 лет – 752 человека (АППГ 186).

Также увеличилось число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» – 1174 человек (АППГ 1036) и число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств и

психотропных веществ с вредными последствиями» (профилактическая группа) – 1492 человек (АППГ 794).

Показатель первичной заболеваемости наркоманиями составляет 30,27 случая на 100 тыс. населения (с 2010 года снизился на 29,3%).

Снято с наблюдения с диагнозом «наркомания» 1760 человек (АППГ 1679), в том числе в связи с длительным воздержанием – 284 (АППГ 278), со смертью – 173 (АППГ 217).

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области наблюдается тенденция постепенного снижения заболеваемости наркоманиями. При этом отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учёте вследствие потребления психостимуляторов – 511 (на 01 января 2014 года – 289, рост в 1,7 раза), увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов, как с диагнозом «наркомания», так и в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями».

В 2014 году сохранялась тенденция к увеличению общего количества лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями».

В отчетном периоде отмечается положительная динамика снижения абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками. По данным Свердловского областного бюро судебно-медицинской экспертизы, по результатам проведённых судебно-химических исследований задокументировано 129 случаев смертельных отравлений наркотиками (АППГ 135).

Снижение абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками отмечается в Свердловской области на протяжении последних шести лет (2008 год – 582, 2009 год – 393, 2010 год – 319, 2011 год – 271, 2012 год – 187, 2013 год – 135). Отрицательная динамика объясняется замещением героина другими видами наркотиков, при потреблении которых передозировка маловероятна.

Показатель смертельных отравлений наркотическими средствами составляет 2,38 случая на 100 тыс. населения (с 2010 года количество отравлений снизилось на 66,6%).

В то же время, по данным Свердловского областного центра острых отравлений, количество отравлений психоактивными веществами в 2014 году увеличилось на 34%, зафиксировано 1453 случая острых (несмертельных) отравлений, что связано с появлением новых высокотоксичных синтетических психоактивных веществ, которые при высоком наркогенном потенциале характеризуются дешевизной производства и массовым распространением посредством Интернет-ресурсов.

Определение психоактивных веществ достоверными методами токсико-химического анализа осуществляется в химико-токсикологических

лабораториях на базе Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областной наркологический диспансер» (далее – Областной наркологический диспансер). Соотношение амфетаминоподобных психостимуляторов и синтетических каннабиноидов, выявляемых при токсико-химическом анализе, менялось в течение года. Следует отметить, что все выявляемые амфетаминоподобные психостимуляторы входят в Перечень наркотических средств, подлежащих контролю в Российской Федерации, и только 2 наименования, относящиеся к синтетическим каннабиноидам, на начало 2014 года не были включены в данный Перечень, однако в течение года оба вещества были в него внесены.

Одним из показателей распространенности наркомании является сопутствующее заболевание, связанное с инъекционным потреблением наркотиков, такое как ВИЧ-инфекция. В Свердловской области эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции продолжает оставаться напряженной. На 01 января 2015 года в области зарегистрировано 73 378 случаев ВИЧ-инфекции, показатель распространенности составил 1664 на 100 тыс. населения, превысив среднероссийский уровень в 3,3 раза. За 2014 год зарегистрировано 7500 случаев ВИЧ-инфекции, показатель составил 169,9 на 100 тыс. населения. По абсолютному кумулятивному числу ВИЧ-инфицированных лиц Свердловская область занимает 1-е место, а по кумулятивному показателю распространенности – 3-е место среди субъектов Российской Федерации.

Случаи ВИЧ-инфекции регистрируются на всей территории Свердловской области. Превышение среднеобластного показателя распространенности ВИЧ-инфекции наблюдается в 22 муниципальных образованиях. Чрезвычайно высокий уровень пораженности населения ВИЧ-инфекцией (более 2%) отмечается в 17 населенных пунктах: Североуральск – 3402,2, Кировград – 3219,8, Полевской – 2840,0, Первоуральск – 2680,2, Среднеуральск – 2626,0, Верхний Тагил – 2588,7, Сухой Лог – 2443,1, Верхняя Пышма – 2292,1, Туринск – 2277,1, Карпинск – 2236,9, Богданович – 2230,8, поселок Малышева – 2199,1, Верхнее Дуброво – 2152,3, Арамилы – 2095,9, Рефть – 2080,5, Краснотурьинск – 2013,4, Дегтярск – 2004,4.

Основным путем передачи ВИЧ-инфекции в Свердловской области по-прежнему остается внутривенное употребление наркотиков. Удельный вес данного пути передачи ВИЧ-инфекции в структуре установленных факторов риска заражения в 2014 году составил 53,3% (в 2013 году – 47,8%), среди мужчин – 67,1%.

С целью изучения наркоситуации в Свердловской области в феврале 2015 года методом анкетного опроса было опрошено 5 000 человек.

Актуальность проблемы наркомании подчеркивают около трети респондентов, однако данная проблема стоит последней в списке значимости среди других социально-экономических проблем.

Лидирующей ценностью для респондентов является здоровье, что, в свою очередь, подчеркивает низкую мотивированность на потребление наркотических средств.

Распространенность проблемы наркомании жители региона оценивают как сопоставимую с другими регионами Российской Федерации.

Респонденты, которые отметили, что потребляли/потребляют наркотики, говорят, что впервые они попробовали наркотические вещества в возрасте от 15 до 26 лет. Основные пути приобщения к наркотическим средствам – ближайшее окружение, то есть друзья и знакомые. Основными причинами потребления наркотиков для респондентов были желание попробовать что-то новое и получить удовольствие.

Самыми распространенными наркотическими средствами являются синтетические, так называемые «спайсы», поскольку они дешевы и их легко приобрести. Основными каналами распространения является сеть Интернет, в частности социальные сети.

### ***3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками***

Наркологическая помощь в Свердловской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 929н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология». Амбулаторная наркологическая служба Свердловской области представлена амбулаторными приемами в 59 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, прием детского населения осуществляется в 42 из них.

Медицинские организации Свердловской области имеют 72 лицензии на работы и услуги по проведению медицинского (наркологического) освидетельствования. Из них кабинеты медицинского (наркологического) освидетельствования организованы в 56 медицинских организациях, оказывающих наркологическую помощь, работает 6 химико-токсикологических лабораторий.

Коечный фонд наркологической службы Свердловской области в 2014 году составил 770 коек, в том числе 85 реабилитационных коек. Обеспеченность наркологическими койками в области составляет 1,8 на 10 тыс. населения, что соответствует общероссийскому и окружному показателю (РФ – 1,7; УрФО – 1,9). Показатель средней длительности пребывания в наркологическом стационаре составляет 13,1, приближен к федеральному показателю – 13,6.

Государственные медицинские организации, оказывающие наркологическую помощь населению Свердловской области, финансируются за счет средств областного бюджета, имеют соответствующие лицензии и соответствуют требованиям к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, условиям труда персонала, организации питания пациентов.

Степень износа оборудования в наркологических медицинских организациях не более 50%.

В Свердловской области отмечается низкая укомплектованность наркологической службы врачами психиатрами-наркологами – 50% (по РФ – 63%, по УрФО – 58%).

На сегодняшний день в наркологической службе работает 101 врач психиатров-наркологов. За счет средств областного бюджета в Государственном бюджетном образовательном учреждении «Уральский государственный медицинский университет» осуществляется подготовка врачей в рамках первичной подготовки и тематического усовершенствования по вопросам наркологии, на регулярной основе проводятся семинары и конференции.

В соответствии с межведомственным приказом Министерства социальной политики Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области и Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 31.10.2014 № 1427-п/668/334 «Об утверждении комплексной межведомственной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области» утверждена комплексная межведомственная технология лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области (далее – технология).

Данным приказом определены этапы технологии: лечение наркозависимых лиц; медицинская реабилитация наркозависимых лиц; социальная реабилитация наркозависимых лиц, прошедших медицинскую реабилитацию, и органы государственной власти Свердловской области, ответственные за их обеспечение.

В Свердловской области с 2012 года осуществляют деятельность Государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков» (далее – центр «Урал без наркотиков»), в котором имеется 85 реабилитационных коек для медико-социальной реабилитации потребителей наркотиков.

На 2014 год общий объем услуг в рамках государственного заказа для центра «Урал без наркотиков» составил: в условиях круглосуточного стационара – 20 400 койко-дней (120 пролеченных больных), в условиях дневного стационара – 1620 пациенто-дней (27 пролеченных больных), на амбулаторную помощь запланировано 2160 посещений.

Объем субсидии на государственный заказ центру «Урал без наркотиков» в 2014 году составил 63 582,5 тыс. рублей. Объем субсидии на государственный заказ в 2015 году составит 70 843 тыс. рублей.

За время работы стационарного отделения центра «Урал без наркотиков» для реабилитации поступили 356 человек, из них 179 человек закончили курс

реабилитации. Из лиц, прошедших в центре медико-социальную реабилитацию, 80% не употребляют наркотики и алкоголь, 69% имеют постоянное место работы, 10% занимаются волонтерской деятельностью в реабилитационных центрах для наркозависимых лиц, 72% посещают группы анонимной самопомощи. 95 человек досрочно прервали курс реабилитации, из них 66% не употребляют наркотики и алкоголь.

С 2012 года работает мотивационно-консультативное отделение центра «Урал без наркотиков», работа с пациентами которого организуется в соответствии с амбулаторной программой реабилитации для лиц с высоким реабилитационным потенциалом; амбулаторной постреабилитационной программой с целью профилактики рецидивов и адаптации в социуме; программой для обучения социальных работников; программой для молодежи с целью содействия становлению индивидуальности, развитию личностного потенциала, формированию здоровых личных целей.

В отделении организован амбулаторный прием врача психиатра-нарколога, психолога и социального работника. Ведется информационно-просветительская работа с населением, телефонное консультирование, лекции и групповые тренинги с наркозависимыми лицами и их родственниками. За время работы специалистами мотивационно-консультативного отделения было проведено 8063 консультации. Из них 1206 – по алкогольной зависимости, 2802 – по наркотической зависимости, 4051 – с созависимыми лицами. Еженедельно проводятся лекционные занятия для созависимых лиц. С 2013 года каждую пятницу на площадке центра «Урал без наркотиков» проходят занятия терапевтических групп для наркозависимых лиц. Проведено 197 групповых занятий анонимных алкоголиков, 197 групп самопомощи анонимных созависимых, 204 группы для родителей пациентов, находящихся в стационаре реабилитационного центра.

Организована работа круглосуточного операторского центра «Урал без наркотиков». По итогам работы операторского центра поступило 2548 звонков, из них 94% звонков по вопросам лечения и реабилитации, 6% по вопросам незаконного оборота наркотиков.

Летом 2014 года на базе стационарного отделения центра был открыт дневной стационар на 10 мест.

В составе центра «Урал без наркотиков» работает наркологическое отделение. Врачи-наркологи осуществляют процедуры купирования запоя, лечения и профилактики алкогольной зависимости, лечения депрессивных, фобических, тревожных состояний, психотерапии, кодирования и блокирования. В среднем лечение составляет 10 – 14 дней, также у пациентов есть возможность продолжать лечение амбулаторно. Мощность отделения – 5 коек.

Важным аспектом в работе центра «Урал без наркотиков» является первичная профилактика наркомании, пропаганда здорового образа жизни среди уязвимых групп населения. В эту область входит, как организация альтернативного способа проведения досуга (массовые мероприятия,



спортивные соревнования, которые проводятся ежемесячно) среди молодежи, реабилитантов и созависимых, так и совместная работа с общественными организациями. С профилактическими лекциями о вреде наркотиков и их действии на организм человека специалисты центра (психотерапевт-нарколог, социальный работник) еженедельно выезжают в образовательные организации Свердловской области.

В г. Нижний Тагил при наркологическом отделении Психиатрической больницы № 7 работает консультационный кабинет реабилитационного центра «Урал без наркотиков».

Центр «Урал без наркотиков» осуществляет сотрудничество с реабилитационными центрами Свердловской области (Некоммерческое партнерство «Урал без наркотиков») и православным центром медико-социальной реабилитации «Подвижник», которые работают по реабилитационной программе «12 шагов».

Центром «Урал без наркотиков» совместно с Некоммерческим партнерством «Урал без наркотиков» разработана постлечебная программа ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Взаимодействие центра «Урал без наркотиков» с некоммерческими социально ориентированными организациями осуществляется также путем проведения семинаров-тренингов по вопросам зависимости и реабилитации наркозависимых.

Министерством здравоохранения Свердловской области издан приказ от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ». Данным приказом утверждены Положение о медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским потреблением психоактивных веществ, и Порядок направления на медико-социальную реабилитацию лиц, страдающих наркологическими расстройствами, из медицинских организаций, подведомственных министерству, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приёма и стационарные наркологические отделения.

В соответствии с данным приказом главные врачи государственных медицинских организаций, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приема и стационарные наркологические отделения, обязаны организовать выдачу сертификатов, полученных от центра «Урал без наркотиков», на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медико-социальной реабилитации. Главному врачу центра «Урал без наркотиков» предписано обеспечить передачу бланков сертификатов на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медико-социальной реабилитации в медицинские организации, имеющие в составе кабинеты амбулаторного наркологического приема и стационарные наркологические отделения.

С 2004 года в Свердловской области работает Государственное бюджетное образовательное учреждение «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» (далее – центр «Ладо»), подведомственное Министерству общего и профессионального образования Свердловской области. В настоящее время это единственное учреждение в системе образования Свердловской области, ориентированное на работу с несовершеннолетними, имеющими опыт злоупотребления психоактивными веществами (далее – ПАВ).

Цель деятельности центра «Ладо» – создание комплекса условий, обеспечивающих профилактику отклонений в развитии, здоровье, поведении несовершеннолетних, в том числе злоупотребляющих ПАВ.

В центре «Ладо» разработаны все необходимые нормативно-правовые акты, регламентирующие процесс реабилитации с момента обращения несовершеннолетнего до постреабилитационного сопровождения. Центр имеет лицензию на оказание медицинских услуг, что позволяет ему осуществлять медикаментозное сопровождение несовершеннолетних в процессе реализации реабилитационных программ. Центр имеет все условия (специально оборудованные и оснащенные кабинеты) для проведения качественной диагностической, реабилитационной, коррекционной работы с детьми и их семьями, что невозможно обеспечить в дошкольных и общеобразовательных организациях.

В реабилитационные программы центра «Ладо» включаются несовершеннолетние только с разовыми пробами или легкой степенью зависимости. В случае определения зависимости как наркологического заболевания несовершеннолетний направляется в медицинскую организацию.

Специалистами центра «Ладо» разработаны авторские программы по работе с детьми с девиантными формами поведения, рекомендованные к использованию в образовательных организациях Российской Федерации.

За последние три года количество детей, получивших помощь в центре «Ладо», увеличилось в 2,5 раза (с 440 человек в 2011 году до 1200 человек в 2013 году). Основной контингент – это дети в возрасте от 7 до 11 лет (47% всех обращений), дошкольники от 3 до 7 лет (38% всех обращений). Заметно меньше доля несовершеннолетних 11 – 18 лет (15% всех обращений).

В 2014 году специалистами центра «Ладо» проведено 16 обучающих семинаров для педагогов по технологиям работы с несовершеннолетними с девиантными формами поведения.

Реабилитация несовершеннолетних с девиантными формами поведения, злоупотребляющих ПАВ, включает в себя мероприятия, направленные на возвращение несовершеннолетнего к полноценной жизни в обществе, исправление нарушений и предупреждение рецидивов в его развитии и поведении, восстановление психического и физического здоровья, формирование нормативного личностного и социального статуса.

После включения несовершеннолетнего в реабилитационную программу специалисты центра «Ладо» работают с ним в амбулаторном режиме

(от 3 до 5 часов 2 – 3 раза в неделю) от 2 месяцев до 2 лет с целью комплексного воздействия на все аспекты и сферы его жизни, развития у него социально-адаптивных форм поведения как фактора предупреждения случаев рецидивного употребления ПАВ. Одновременно ведется работа с родителями несовершеннолетнего (созависимые) в индивидуальной и групповой форме.

Медицинские наркологические организации могут направить несовершеннолетнего, прошедшего курс лечения и медицинской реабилитации, в центр «Ладо» для прохождения психолого-педагогической реабилитации или для составления программы сопровождения несовершеннолетнего по месту жительства. Таким образом, может осуществляться взаимное дополнение работы медицинских наркологических организаций и центра «Ладо» в рамках их уставной деятельности.

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

В целях ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, организовано взаимодействие государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) с реабилитационными центрами в рамках соглашений о совместной деятельности. Всего заключено 32 соглашения, в том числе с Областным наркологическим диспансером и центром «Урал без наркотиков».

На этапе социализации важной является подготовка к выходу на рынок труда, поиску работы и трудоустройству. Работа специалистов службы занятости по данному направлению проводится в различных формах:

информирование лиц, проходящих курс реабилитации в реабилитационных центрах, об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных рабочих мест;

проведение групповых и индивидуальных профориентационных занятий с лицами, проходящими курс реабилитации.

В ходе занятий участники изучают технологии эффективного поиска работы, определяют цели, стратегию и тактику поиска работы, составления резюме, отрабатывают навыки телефонных переговоров с потенциальным работодателем и навыки прохождения собеседования.

В 2014 году центрами занятости совместно с реабилитационными центрами проведено 55 мероприятий, в которых приняли участие 307 реабилитантов, из них 229 человек получили услуги по профориентации, 45 человек – по социальной адаптации, 195 человек – по информированию о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в области занятости населения.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года», утверждённой Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, реализуется мероприятие по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Мероприятие предусматривает предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий на создание рабочих мест, обучение на рабочем месте в форме стажировки наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

За 2014 год между центрами занятости и работодателями заключено 5 соглашений о предоставлении субсидии, в рамках которых на созданные рабочие места трудоустроено 14 наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, из них 12 человек прошли обучение на рабочем месте в форме стажировки. Объем средств областного бюджета составил 562,4 тыс. рублей.

Соглашения, в рамках которых трудоустроены наркозависимые лица, прошедшие курс реабилитации, заключены в следующих городах:

в Первоуральске с ООО «Компания Таурас» – 1 рабочее место (специалист по работе с населением);

в Ревде с ООО «Производственная компания «АльянсТехКом» – 3 рабочих места (кладовщик, оператор станка по раскрою, оператор сверлильного присадочного станка);

в Екатеринбурге с ООО «Мир-96» – 7 рабочих мест (слесари по ремонту автомобилей, слесари общестроительных работ, уборщик служебных помещений);

в Нижнем Тагиле с ООО «Инвест-Оптима» – 2 рабочих места (подсобные рабочие (отделочные работы);

в Асбесте с ИП Фирсов С.Н. – 1 рабочее место (оператор по уборке помещений).

Организационно структура негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, в Свердловской области представлена 25-ю реабилитационными центрами, в том числе 3-мя коммерческими центрами, 22-мя некоммерческими организациями и благотворительными фондами. В общем числе негосударственных реабилитационных центров Свердловской области доминируют организации религиозной направленности – 18 (67%), в том числе веры Евангельской – 15, православных – 3. Основным источником их финансирования – пожертвования юридических и физических лиц.

Этап медицинской и медико-социальной реабилитации в Свердловской области составляет 22,2% от общего количества реабилитационных центров Свердловской области. Остальные нацелены на выполнение мероприятий по социальной реабилитации лиц, допускающих немедицинское потребление психоактивных веществ.

Порядок поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих социально значимые проекты, в том числе в сфере социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, в 2013 – 2014 годах регулировался постановлением Правительства Свердловской области от 27.03.2012 № 309-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2012 – 2014 годах».

Во исполнение данного постановления и приказа Министерства социальной политики Свердловской области от 09.04.2012 № 213 «О мерах по реализации постановления Правительства Свердловской области от 27.03.2012 № 309-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2012 – 2014 годах» было утверждено техническое задание социально значимого проекта «Создание негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан, допускавших немедицинское потребление наркотических средств, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе».

В 2013 году субсидии в размере 1566,5 тыс. рублей на реализацию проекта по результатам конкурса получила Свердловская областная общественная организация «Реабилитационный Центр «Держава». В 2014 году заявок от некоммерческих организаций на выделение субсидий из областного бюджета для проведения мероприятий по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков не поступало.

В 2014 году на конкурсной основе государственную поддержку в виде субсидии в размере 210 тыс. рублей получила программа некоммерческой организации «Реабилитация людей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (государственная программа Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области до 2020 года», утверждённая постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП).

Примером реализации социальных проектов для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в связи с потреблением наркотиков, является взаимодействие Министерства социальной политики Свердловской области с общественной организацией «Реабилитационный центр «Держава». В рамках проекта осуществляется социальная реабилитация и ресоциализация бездомных граждан, что позволяет создать негосударственный сектор в ресоциализации граждан, дополнив и усовершенствовав существующую государственную систему комплексной реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребителей наркотиков.

В Свердловской области организована работа по применению новых правовых норм в отношении лиц, совершивших административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во исполнение положений Федерального закона от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации», которым суды наделены компетенцией возлагать на лиц обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача,

организовано взаимодействие между судами, правоохранительными органами и медицинскими организациями.

В 2014 году судами возложена обязанность пройти диагностику на 315 лиц, профилактические мероприятия – на 257. Согласно решениям судов медицинские организации рассмотрели вопросы назначения лечения 138 лицам, медицинской реабилитации – 91 лицу, социальной реабилитации – 85 лицам.

В Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области на учет поставлено 696 лиц, на которых судом при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, начавших получать лечение и проходить профилактические мероприятия медицинского и социального характера. Снято с учета 21 лицо по причине исполнения постановления суда и завершения исполнения лицом вышеуказанной обязанности.

Согласно постановлениям судов, вступившим в законную силу, установлено, что в отношении 52 лиц обязанность прохождения диагностики наркомании возложена неоднократно, из них на 22 лица по материалам Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области и на 30 лиц по материалам Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области.

По сведениям Министерства здравоохранения Свердловской области, в медицинские организации по постановлениям судов по административным правонарушениям обратилось 543 гражданина, из них 57 ранее состоявших на диспансерном учете с диагнозом «наркомания».

После обращений в медицинские организации по постановлениям об административном наказании впервые поставлен диагноз «наркомания» 182 лицам.

В 2014 году среди лиц, завершивших исполнение возложенных судом обязанностей в порядке ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ «Общие правила назначения административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача», рецидив потребления наркотических средств и психотропных веществ не регистрировался.

Отмечается положительная тенденция в части увеличения количества явок привлеченных к административной ответственности лиц в медицинские организации для исполнения обязанностей, возложенных на них судами. Так, из 67 лиц, привлеченных к административной ответственности по ст. 6.9.1 КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и

(или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача», 26 после отбытия административного наказания явились в медицинские организации для прохождения диагностики и профилактических мероприятий.

Областным наркологическим диспансером разработан алгоритм медицинского сопровождения лиц, направленных для прохождения диагностических, лечебных и профилактических мероприятий по постановлениям судов, принятых в порядке п. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ. Алгоритм принят к использованию медицинскими организациями в качестве методического пособия.

#### ***4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры***

В Свердловской области принимаются меры по созданию условий для формирования у несовершеннолетних и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни как одного из основных условий профилактики наркомании.

В образовательных организациях Свердловской области проходит внедрение программ, курсов и педагогических технологий, направленных на профилактику злоупотребления психоактивными веществами и формирование ценностей здорового образа жизни. Проводятся Единые дни профилактики и профилактические мероприятия антинаркотической направленности.

Реализуется социально-педагогический проект «Будь здоров!». Разработаны методические рекомендации для участия в проекте. Класс-победитель проекта «Будь здоров!» школы № 27 Серовского городского округа в августе 2014 года выехал в оздоровительный центр «Горное солнце» Геленджикского района Краснодарского края. Всего на организацию поездки класса-победителя выделено из средств областного бюджета 680 тыс. рублей.

В рамках проекта «Россия: мы должны жить долго!» в 27 общеобразовательных организациях 15 муниципальных образований в Свердловской области созданы 5 центров и 22 кабинета здоровья. На их базе организована образовательная, просветительская и методическая работа с участниками образовательного процесса по вопросам здорового и безопасного образа жизни. В рамках деятельности центров (кабинетов) здоровья реализуются профилактические программы и проекты: «Школа здоровья», «Здоровье – это жизнь», «Система информационно-профилактических мероприятий по обеспечению безопасности жизнедеятельности обучающихся в каникулярное время» и другие. Для обучающихся общеобразовательных организаций реализуется образовательная программа «Паруса здоровья» и проект «Школа – территория здорового образа жизни».

На базе Государственного образовательного учреждения Свердловской области «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» в

целях подготовки педагогических кадров по вопросам формирования у молодежи ценностей здорового образа жизни проведены 2 информационно-практических семинара; три круглых стола с руководителями и специалистами образовательных учреждений; разработаны 5 сборников информационно-методических материалов для педагогических работников.

Во всех образовательных организациях прошли мероприятия Всероссийского Интернет-урока антинаркотической направленности «Имею право знать!». С этой целью Министерством общего и профессионального образования Свердловской области (далее – Министерство образования) совместно с Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области и Министерством здравоохранения Свердловской области на 2013/2014 учебный год был разработан Комплексный межведомственный план профилактических мероприятий, реализуемых в образовательных организациях Свердловской области в рамках третьего Всероссийского интернет-урока антинаркотической направленности «Имею право знать!» (далее – План). В 2013/2014 учебном году было проведено более 4500 уроков, в аналогичный период прошлого года проведено 4200 уроков. Информация об участии и проведении Интернет-уроков размещалась на сайтах всех образовательных организаций. Для молодежных волонтерских формирований профессиональных образовательных организаций Свердловской области организовано обучение по проведению открытого Интернет-урока в соответствии с рекомендациями Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Министерством образования были разработаны методики проведения видео-интернет-уроков и алгоритм их проведения. 03 апреля 2014 года состоялась видеоконференция с участием муниципальных образований по теме «Применение различных стратегий профилактики в работе по предупреждению развития негативных личностных, социальных и медицинских последствий потребления психоактивных веществ в детской и подростковой среде».

В первом этапе Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» приняли участие более 300 тысяч обучающихся образовательных организаций Свердловской области, всего проведено более 15 тысяч профилактических мероприятий.

На официальном сайте Министерства образования размещались методические материалы о проведении антинаркотических акций, об обучении педагогов, о проведении конкурсов, пропагандирующих антинаркотическую профилактическую работу. Для записей обращений граждан в рамках антинаркотических акций в общеобразовательных организациях заведены отдельные журналы, зарегистрированные в делопроизводстве организаций. Для родителей проводились консультационные беседы о значимости проводимой акции, тиражировались и раздавались листовки, предложенные Управлением ФСКН России по Свердловской области.



Во всех образовательных организациях проводились мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с наркоманией. Мероприятия были организованы в соответствии с распоряжениями глав администраций муниципальных образований и приказами руководителей подведомственных образовательных организаций.

Всего подготовлено и проведено муниципальными образовательными организациями 4869 различных мероприятий антинаркотической направленности (АППГ 3643): из них 40 конференций, 265 лекториев, 139 круглых столов, 773 конкурса, 1633 тематических занятий, тренингов, бесед, 264 антинаркотические акции, 1402 спортивных мероприятия. В мероприятиях приняли участие более 65 000 человек (АППГ более 60 000 человек), из них подростков в возрасте до 14 лет – 39 415 человек. В средствах массовой информации размещено 324 материала (АППГ 252), из них самое большое количество информации в сети Интернет. На баннерах, плакатах и стендах размещено 2314 единиц информации (АППГ 2260), задействовано 850 представителей волонтерских движений.

В рамках Международного дня борьбы с наркоманией в городских и загородных оздоровительных лагерях также проводились беседы, викторины, творческие конкурсы антинаркотической направленности. Для информационной поддержки мероприятий использовались мультипликационные фильмы, видеоролики социальной рекламы. Для жителей городов и поселков проводились социальные акции, на которых волонтеры раздавали листовки и буклеты, содержащие информацию профилактической направленности. Видеосюжеты размещались на сайтах образовательных организаций.

Всего подготовлено и проведено подведомственными Министерству образования образовательными организациями (коррекционные школы, профессиональные образовательные организации, детские дома и школы-интернаты) 3500 различных мероприятий антинаркотической направленности (АППГ 1600). В мероприятиях приняли участие более 21 000 человек (АППГ более 16 000 человек): из них подростков в возрасте до 14 лет – 9823 человека. В средствах массовой информации размещено 380 материалов (АППГ 334); из них самое большое количество информации в сети Интернет. На баннерах, плакатах и стендах размещено 720 единиц информации (АППГ 600), задействовано 658 представителей волонтерских движений.

Масштабные акции были организованы студентами Екатеринбургского монтажного колледжа. По инициативе центра «Урал без наркотиков» в колледже были организованы соревнования по силовому многоборью среди студентов профессиональных образовательных организаций города Екатеринбурга.

В соответствии с совместным приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области и Министерства здравоохранения Свердловской области от 03.09.2013 № 572-и/1137-п «О проведении тестирования обучающихся в государственных

и муниципальных общеобразовательных учреждениях и учреждениях среднего профессионального образования Свердловской области на наличие психоактивных веществ в 2013/2014 учебном году» тестирование проводилось с 03 сентября 2013 года по 15 мая 2014 года.

В тестировании приняли участие 159 623 человека (АППГ 163 403), что составило 87% от планируемого количества тестируемых в возрасте от 13 до 18 лет и 92% (АППГ 91%) от количества обучающихся, давших согласие на участие в процедуре тестирования. Тестирование проведено в 98 профессиональных образовательных организациях и в 1062 общеобразовательных организациях. Снизилось количество отказов от участия в процедуре тестирования на 0,6%. «Группа риска» составила 1,6% от количества обучающихся, принявших участие в тестировании (АППГ 0,5%).

В апреле 2014 года реализован пилотный проект по организации и проведению социально-психологического тестирования обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, направленный на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – пилотный проект).

Основная задача пилотного проекта:

апробация предлагаемых методик и определение их эффективности;

использование возможности программного продукта автоматизированной информационной системы тестирования (далее – система «АИСТ»), позволившего автоматизировать ввод, обработку и формирование необходимой отчетности по результатам социально-психологического тестирования.

Система «АИСТ» разработана специалистами научно-производственного объединения «САПФИР». Ввод данных в систему осуществлялся операторами на местах в образовательных организациях – участниках пилотного проекта. Обработка информации и формирование отчетов проведены специалистами научно-производственного объединения «САПФИР». В автоматическом режиме системой сформированы отчеты в разрезе муниципальных образований, районов городов, школ, классов. Данные введены в систему с учетом требований Федерального закона от 23 июля 2013 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Участие в пилотном проекте приняли 29 образовательных организаций из 9 муниципальных образований: муниципальное образование «город Ирбит», Полевской городской округ, городской округ Первоуральск, городской округ Красноуфимск, городской округ Красноуральск, город Каменск-Уральский, Кушвинский городской округ, город Нижний Тагил и город Екатеринбург. Общее количество учащихся, принявших участие в тестировании, – 2867 человек в возрасте от 14 до 18 лет.

Полученные результаты помогли конкретизировать направления работы с учащимися, формы и методы, определить «группы риска» для возможного дальнейшего обследования с помощью специализированных медицинских тестов на предмет употребления психоактивных веществ.

Информация о проведении пилотного проекта была представлена экспертному сообществу главных наркологов Российской Федерации. Проект получил одобрение со стороны специалистов и руководителей профильных ведомств нескольких регионов России и Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Организация системы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями «группы риска», в том числе с семьями несовершеннолетних, родители которых потребляют наркотические средства, одно из направлений деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей.

По состоянию на 01 января 2015 года в Свердловской области указанные полномочия осуществляют 49 учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе 22 центра социальной помощи семье и детям, 21 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей мероприятия и акции по профилактике различных зависимостей и формированию здорового образа жизни проводятся в различных формах. С несовершеннолетними ведется разъяснительная работа о последствиях злоупотребления наркотическими средствами. Особое внимание уделяется подросткам старшего школьного возраста. Одновременно ведется разъяснительная работа с ближайшим окружением ребенка и его родственниками, которые несут ответственность за его судьбу.

Особое внимание в деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей по профилактике наркомании в среде несовершеннолетних уделяется развитию деятельности отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних, непосредственно осуществляющих выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе семей несовершеннолетних, родители которых употребляют наркотические средства, организации их социальной реабилитации.

В деятельности учреждений активно внедряется участковый принцип работы. В настоящее время в 43 учреждениях социального обслуживания семьи и детей функционируют отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних с участковыми социальными службами.

Наработанный опыт по решению проблем детского и семейного неблагополучия, организации социальной реабилитации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, позволяет внедрять в деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей новые технологии социального обслуживания населения и организовать деятельность, связанную с выработкой новых подходов по профилактике наркомании в среде несовершеннолетних.

На базе 16 государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей внедрена технология «социальная поликлиника».

В учреждениях социального обслуживания семьи и детей применяется комплексный программный продукт профилактики наркозависимости, алкоголизма и табакокурения среди детей младшего и старшего подросткового возраста, разработанный научно-производственной фирмой «Амалтея» (г. Санкт-Петербург). Работа по указанной программе помогает подросткам сформировать эмоциональные, когнитивные и поведенческие установки на непринятие потребления психоактивных веществ и навыки уверенного поведения в сложных ситуациях.

Для организации работы по профилактике наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних специалисты учреждений социального обслуживания семьи и детей проходят обучение или повышение квалификации по вопросам профилактики наркомании, формирования здорового образа жизни, применения технологии профилактической работы, разработки программ профилактики.

В учреждениях социального обслуживания разработаны планы и программы по профилактике различных форм зависимостей и формированию здорового образа жизни среди воспитанников учреждений, такие как «Будь здоров, – малыш», «Здоровье», «Вредным привычкам – нет!», «Защити себя сам», «Твое здоровье в твоих руках».

Информирование населения о спектре социальных услуг, предоставляемых гражданам, в том числе прошедшим лечение от наркозависимости, регулярно осуществляется через средства массовой информации, электронный портал социальных услуг, единый социальный телефон доверия, наглядную агитацию.

Специалисты учреждений социального обслуживания семьи и детей участвуют в реализации комплексных профилактических мероприятий и межведомственных программ профилактики различных форм зависимостей среди несовершеннолетних, принятых в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Представители Министерства социальной политики Свердловской области в целях повышения эффективности работы по профилактике наркомании несовершеннолетних участвуют в проводимых правоохранительными органами оперативно-профилактических мероприятиях «Здоровье», «Подросток-Игла», «Семья без наркотиков». В 2014 году в данных мероприятиях приняли участие 179 специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей.

В Свердловской области действует широкая сеть областных государственных и муниципальных учреждений культуры, обеспечивающих условия для организации содержательного досуга различных категорий населения.

В 2014 году деятельность в сфере культуры осуществляли более 2000 учреждений, в том числе: 878 библиотек, 850 культурно-досуговых учреждений, 165 детских школ искусств, 111 музеев, 17 театров, 16 парков культуры и отдыха, 7 концертных организаций.

Основными задачами учреждений культуры в профилактике наркомании являются: создание условий для организации досуговой занятости населения и творческой самореализации личности, духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения на основе лучших образцов мировой и отечественной культуры, демонстрация преимуществ здорового образа жизни.

Одним из основных показателей эффективности деятельности учреждений культуры по профилактике асоциальных явлений является показатель охвата населения услугами данных учреждений и уровня их доступности.

Каждый житель Свердловской области в среднем в течение года 2,5 раза посещает культурно-досуговые мероприятия. 3 процента населения является участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений.

Остается высоким уровень охвата детей, занимающихся на постоянной основе творческими видами досуга, 86 710 человек являются участниками детских клубных формирований.

Доля клубных формирований для детей и молодежи составляет 64,4 процента от общего числа клубных формирований (8652). Более 90 процентов клубных формирований действуют на бесплатной для их участников основе.

В 2014 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 22 937 культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности, которые посетили 767 006 человек.

В учреждениях культуры, осуществляющих кинопоказ, демонстрировались фильмы и социальные видеоролики профилактической направленности.

В рамках проекта «Кинопрофилактика», реализуемого Свердловским областным фильмофондом, было проведено более 15 000 киносеансов, которые посетили 213 689 зрителей.

В целях формирования фонда тематических видеоматериалов государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловский областной фильмофонд» приобретаются документальные и художественные фильмы профилактической направленности, проводится традиционный открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь!». В 2014 году фильмофонд пополнили 14 копий тематических фильмов и 228 социальных видеороликов.

Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская областная библиотека для детей и юношества» (далее – областная библиотека) осуществляет деятельность по профилактике различных видов зависимостей и асоциального поведения детей и подростков, работа проводится в рамках программы социальной рекламы здорового образа жизни среди подростков и молодежи «МЫ независимы!».

В 2014 году по инициативе областной библиотеки в муниципальных образованиях проведены: областной летний фестиваль молодежного творчества

в поддержку здорового образа жизни «Код здоровья», информационная акция «Урал без наркотиков», книжная выставка «Мы независимы!», познавательно-литературный квест «Мой город – территория здоровья». Участниками этих мероприятий стали более 3000 детей и подростков.

Областная библиотека организует летние фестивали в оздоровительных детских лагерях, передвижные выставки становятся центром комплекса мероприятий по здоровому образу жизни: квест-игра, встречи с известными спортсменами, консультации социальных, медицинских работников, презентации, конкурсы.

Государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – Дворец народного творчества) проводится системная работа по привлечению неформальных молодежных объединений творческой направленности в учреждения культуры в рамках проекта «Поколение NEXT», который включает в себя проведение областных творческих акций «Шаги навстречу», «За здоровый образ жизни!», фестивалей молодежных культур «Street Stayl», мастер-классов по современным направлениям танцевальной молодежной культуры, «круглых столов» лидеров неформальных молодежных объединений и других мероприятий, в рамках которых участники молодежных объединений посредством различных направлений молодежной культуры выражают негативное отношение к наркотикам и другим зависимостям, демонстрируют преимущества здорового образа жизни.

Во Дворце народного творчества осуществляется формирование мультимедиафонда «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры», в котором содержится видеопродукция собственного производства и материалы, предоставленные социальными партнерами, – около 200 наименований. Тематические социальные видеоролики из мультимедиафонда регулярно демонстрируются по интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте Дворца народного творчества. Количество просмотров составляет около 5000 в месяц. В 2014 году по заказу Управления ФСКН России по Свердловской области изготовлен видеоролик «Решай сам» для использования в антинаркотических мероприятиях в ходе акции «26 июня – Международный день борьбы с наркоманией».

Поиск новых форм работы по профилактике наркомании, формированию ценностей здорового образа жизни средствами культуры осуществляется через систему различных тематических конкурсов, таких как: областной конкурс тематических материалов профилактической направленности «Чтобы жить!», областной конкурс видеосюжетов и слайдфильмов по социально-значимым направлениям культурно-досуговой деятельности (специальные номинации «Здоровое поколение», «Поколение NEXT»).

В 2014 году в рамках данных конкурсов было представлено 36 тематических материалов, 90 видеосюжетов и слайд-презентаций.

В помощь специалистам учреждений культуры осуществляется выпуск сборников информационно-методических материалов профилактической

направленности, которые направляются для работы в муниципальные органы управления и учреждения культуры.

В 2014 году государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская областная библиотека для детей и юношества» выпущены информационно-библиографические издания «Ты – не один!» и «Книгооткрыватели», в которые вошли материалы из книг и периодических изданий, посвященные проблемам становления личности, пропаганды здорового образа жизни, профилактики зависимостей, девиантного поведения, а также информация о службах помощи детям и молодежи, оказавшимся в трудных жизненных ситуациях. Общий тираж изданий составил 1000 экземпляров и был направлен во все муниципальные библиотеки Свердловской области. На Web-сайте учреждения размещены Интернет-навигаторы по безопасным досуговым и познавательным ресурсам сети Интернет.

В целях обучения специалистов учреждений культуры новым формам и методам профилактической работы проведен областной методический практикум для специалистов культурно-досуговой сферы «Комплексный подход к организации и проведению мероприятий по профилактике асоциальных явлений и вопросам обеспечения информационной безопасности детей» с участием представителей Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области, центра «Урал без наркотиков», государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями».

В методическом практикуме приняли участие 110 специалистов учреждений культуры и других организаций, занимающихся профилактикой зависимостей среди молодежи.

В целях профилактики наркомании учреждения культуры создают благоприятную среду для всестороннего развития подрастающего поколения, для совместного отдыха и творчества детей и родителей, для развития позитивных творческих интересов молодежи.

Министерство физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области осуществляет руководство отраслью и координирует деятельность 73 муниципальных органов управления в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики, 7 физкультурно-спортивных обществ, регионального отделения ДОСААФ России по Свердловской области, областных федераций, ассоциаций по видам спорта и молодежных объединений.

По данным статистической отчетности на 01 января 2015 года, численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 11 473 человека.

В настоящее время в Свердловской области физической культурой и спортом занимаются 1 152 806 человек (в 2013 – 1 031 436 человек), что составляет 28,5% от численности населения региона в возрасте от 3 до 79 лет,

на протяжении последних десяти лет наблюдается устойчивая тенденция роста численности населения, занимающегося физической культурой и спортом.

В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года к 2016 году численность занимающихся физической культурой и спортом должна составить 30%, а к 2020 году – 40% от общей численности населения Свердловской области. Поставлена задача к 2020 году привлечь к занятиям спортом дополнительно почти один миллион человек.

Ежегодно растет количество учреждений и организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность в Свердловской области: в 2013 году – 4836 организаций, в 2014 – 4895.

В Свердловской области численность детей и подростков, занимающихся систематически физической культурой и спортом в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности – детско-юношеских спортивных школах, специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва, имеет положительную динамику и на 01 января 2015 года составляет 105 166 детей и подростков, что на 2336 человек больше, чем в 2013 году.

Число занимающихся детей, подростков и молодежи в спортивных клубах и секциях по месту жительства в 2014 году составило более 65 тысяч человек.

В 2014 году физкультурно-массовой работой были охвачены 38 619 студентов 48 организаций высшего образования, более 37 тысяч учащихся профессиональных образовательных организаций.

В Свердловской области культивируется порядка 100 видов спорта. Среди наиболее популярных видов спорта – игровые виды. В общем рейтинге по массовости они входят в пятерку первых мест: футбол – более 52 тысяч занимающихся, фитнес-аэробика – 50 тысяч, плавание – 42 тысячи, баскетбол – 39 тысяч, волейбол – 39 тысяч.

Традиционно легкая атлетика, лыжные гонки, спортивный туризм по массовости находятся на 6 – 8 местах соответственно. Далее в рейтинге настольный теннис, шахматы и хоккей с шайбой.

К наиболее эффективным механизмам информационно-пропагандистской направленности, способствующим привлечению граждан к занятиям физической культурой и спортом, следует отнести проведение соревнований по различным видам спорта. В течение 2014 года на территории Свердловской области организовано 7800 физкультурных и спортивных мероприятий, в которых приняли участие более 1 млн. 600 тыс. человек.

Особое место в спортивном календаре Свердловской области занимают физкультурно-оздоровительные мероприятия с массовым участием жителей нашего региона. Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников являются Уральский этап Всероссийской лыжной гонки «Лыжня России – 2014» (свыше 450 тысяч участников в 94 муниципальных



образованиях) и Всероссийский день бега «Кросс наций – 2014» (более 530 тысяч участников в 94 муниципальных образованиях).

В Свердловской области уделяется большое внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли. В настоящее время функционируют 8565 спортивных сооружений различной направленности.

Важным показателем развития инфраструктуры физической культуры и спорта является обеспеченность спортивными сооружениями различного типа. В настоящее время в Свердловской области обеспеченность спортивными залами от существующего норматива составляет 46,8%, плоскостными сооружениями – 61,7%, бассейнами – 13,8%.

В 2014 году построены и реконструированы следующие спортивные объекты:

6 физкультурно-оздоровительных комплексов (рабочий поселок Верхняя Синячиха, город Алапаевск (зал, бассейн), город Арамилы (плавательный бассейн с ваннами размером 25x11 м и 10x6 м), плавательный бассейн «Чайка» в городе Кировграде, спортивно-оздоровительный комплекс в городе Нижний Тагил, физкультурно-оздоровительный комплекс в городе Богдановиче, физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной в поселке Компрессорный Октябрьского района Екатеринбурга;

1 стадион в селе Николо-Павловское Горноуральского городского округа;

1 футбольное поле в поселке Цементный Невьянского городского округа;

1 легкоатлетическое покрытие беговых дорожек в городе Красноуфимске;

детско-юношеская спортивно-техническая школа по автоспорту

в городе Верхняя Пышма;

2 лыжные базы в Туринском городском округе и Екатеринбурге;

1 хоккейный корт с пластиковыми бортами и искусственным травяным покрытием в Кировском районе города Екатеринбурга;

1 спортивный комплекс Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей СДЮСШОР по велоспорту в городе Верхняя Пышма.

Кроме того, в Артинском и Ачитском городских округах, городском округе Красноуфимск реализуются мероприятия по строительству пришкольных стадионов.

Количество молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих в Свердловской области, составляет 985 тысяч человек, или 22 процента от общего числа жителей Свердловской области.

Полномочия по управлению сферой государственной молодежной политики в Свердловской области закреплены за Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области.

В ведомственном подчинении министерства находится два государственных автономных учреждения по работе с молодежью – государственное автономное учреждение «Дом молодежи» и государственное

автономное учреждение Свердловской области «Региональный центр патриотического воспитания».

В подчинении органов по делам молодежи муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, действует 42 муниципальных учреждения по работе с молодежью, объединяющие 384 клуба по месту жительства, 6 служб социально-психологической помощи молодежи и 6 прочих учреждений.

В Свердловской области развито общественное молодежное движение: в реестр молодежных и детских организаций, получивших меры государственной поддержки в 2014 году, вошли 65 организаций, объединяющих 145 000 человек, или 12 процентов от общего числа молодых граждан, проживающих в Свердловской области.

В Свердловской области принят Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области».

В 2014 году в рамках подпрограммы «Развитие потенциала молодежи Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года» бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предоставлены субсидии на реализацию программ по работе с молодежью, в том числе по вопросам формирования здорового образа жизни, на сумму 47 456 тыс. рублей.

Вызывает озабоченность явная недостаточность нормативного, ресурсного обеспечения (финансового, кадрового, инфраструктурного) реализации молодежной политики в муниципальных образованиях, что оказывает значительное влияние на эффективность молодежной политики и требует принятия соответствующих нормативных правовых актов, в том числе Закона Свердловской области «О молодых гражданах и молодежных общественных объединениях».

Социально-ориентированные некоммерческие организации, а также органы по делам молодежи и подведомственные им учреждения являются непосредственными проводниками, субъектно-формирующей средой, конкурентноспособными исполнителями задач в сфере государственной молодежной политики.

Основными формами взаимодействия Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области с социально ориентированными некоммерческими организациями, в том числе детскими и молодежными общественными организациями, являются:

информирование о возможностях сотрудничества по реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики;

привлечение лидеров детских и молодежных общественных объединений к принятию решений по актуальным для молодежи вопросам;

формирование реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики в

Свердловской области;

предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию проектов по работе с молодежью и патриотическому воспитанию молодежи.

В Свердловской области уделяется пристальное внимание поддержке общественных молодежных, студенческих и иных организаций, занимающихся популяризацией здорового образа жизни, военно-патриотическим воспитанием подростков и молодежи.

Сводная информация о предоставлении мер государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в 2014 году

№ п/п	Наименование критерия	Субсидия на реализацию проектов по работе с молодежью	Субсидия на гражданско-патриотическое воспитание молодежи	Субсидия на военно-патриотическое воспитание молодежи	ИТОГО
1	Объем средств, направленных на поддержку НКО, тыс. рублей	6 080	9 021	23 454	38 555
2	Количество НКО, получивших субсидии	17	14	12	43
3	Количество проектов, получивших поддержку	21	30	26	77

В 2014 году продолжена работа по поддержке программ волонтерских отрядов, реализующих проекты по формированию здорового образа жизни, профилактике наркомании, ВИЧ-инфекции, табакокурения и алкоголизма. В рамках государственных контрактов проведены 37 слетов волонтерских отрядов Свердловской области (2013 год – 12). В результате проведенной работы количество образовательных организаций, вовлеченных в Лигу волонтерских отрядов учреждений среднего профессионального образования Свердловской области, увеличилось со 105 до 128. География деятельности Лиги волонтерских отрядов расширилась с 26 населенных пунктов до 32. В слетах волонтерских отрядов приняли участие более 900 волонтеров и организаторов волонтерской деятельности (2013 год – 400 волонтеров).

В качестве субъекта системы профилактики Департамент по труду и занятости населения Свердловской области реализует функции, предусмотренные ст. 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части содействия трудовому устройству несовершеннолетних.

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года» утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, на территории Свердловской области выполняется мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В 2014 году в целях временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время заключено 1678 договоров на 23 390 рабочих мест, трудоустроено 29 297 подростков, или 108% от планового годового показателя.

В приоритетном порядке рабочие места предоставлялись несовершеннолетним гражданам из малообеспеченных, неполных, многодетных семей, детям-сиротам, подросткам, состоящим на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

За 2014 год трудоустроено 9778 подростков «группы риска», что составило 33,3% от общего числа трудоустроенных несовершеннолетних, в том числе: 949 человек – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 661 человек – подростков, находящихся под опекой (попечительством); 7595 человек – подростков из малообеспеченных, многодетных, неполных семей; 452 человек – несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных комиссиях Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав; 1 подросток, не посещающий образовательное учреждение; 120 человек – детей-инвалидов.

Кроме того, органы службы занятости населения Свердловской области ежегодно принимают участие в межведомственных профилактических мероприятиях, таких как «Подросток», «Школьник», «Единый день профилактики».

Кассовые расходы средств областного бюджета на временное трудоустройство несовершеннолетних составили 27 061,5 тыс. рублей.

Координацию работы по реализации мероприятий по профилактике потребления несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляют Областная и территориальные комиссии Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии). Ежеквартально анализируется работа, проводимая по профилактике потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними.

Председатели территориальных комиссий являются членами антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях. Предложения территориальных комиссий учитываются при формировании годовых планов заседаний антинаркотических комиссий.

Территориальные комиссии с целью координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по организации профилактической работы с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних проводят как

общепрофилактические, так и индивидуальные профилактические мероприятия.

В соответствии с календарными планами работы территориальные комиссии ежеквартально обсуждают на заседаниях вопросы состояния работы и взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по предупреждению наркомании, токсикомании, алкоголизма и иных видов зависимостей среди несовершеннолетних. С целью оптимизации деятельности в данном направлении на плановой основе проводятся совещания, круглые столы, методические занятия, изучаются нормативно-правовые акты со специалистами органов и учреждений системы профилактики.

Территориальными комиссиями ежеквартально проводится анализ статистических данных мониторинга наркоситуации на обслуживаемой территории. С учетом полученных сведений планируются профилактические мероприятия с целью выявления несовершеннолетних и их родителей, склонных к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и родителями несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, проводится по нескольким направлениям: обсуждение их непосредственно на заседаниях территориальных комиссий в связи с конкретными фактами правонарушений; работа в соответствии с утвержденными индивидуальными программами реабилитации (профилактические беседы, проверки по месту жительства, помощь в трудоустройстве, контроль посещения врача-нарколога) с привлечением всех субъектов системы профилактики. Введены в практику ежемесячные отчеты субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о работе по реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, состоящих на персонифицированном учете.

Территориальными комиссиями внедряются новые формы работы с родителями, потребляющими наркотические средства и психотропные вещества. Так, территориальной комиссией Железнодорожного района города Екатеринбурга заключено соглашение с Областным наркологическим диспансером о прохождении курса лечения от алкогольной зависимости препаратом «Вивитрол» родителями, состоящими на персонифицированном учете в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ. В настоящее время все территориальные комиссии города Екатеринбурга направили списки неблагополучных семей в Областной наркологический диспансер для включения их в программу «Применение лекарственного препарата «Вивитрол».

С родителями несовершеннолетних, потребляющими наркотические средства и психотропные вещества, территориальными комиссиями проводится работа по надлежащему исполнению родительских обязанностей, охране жизни и здоровья детей, профилактике наркотической, алкогольной зависимостей.

В 2014 году принят закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области», которым уточнены положения, касающиеся вопросов медицинской и социальной реабилитации потребителей наркотиков. Внесенные изменения ставят дополнительные задачи перед органами государственной власти Свердловской области, подведомственными им учреждениями по подготовке и проведению профилактических мероприятий. Данными изменениями предусматривается: организация обучения специалистов средствам и методам профилактики наркомании и токсикомании; контроль за осуществлением областными государственными организациями мер по профилактике наркомании и токсикомании; разработка и проведение мероприятий по антинаркотической пропаганде; регулярный мониторинг наркоситуации в Свердловской области.

Кроме того, в соответствии с внесенными изменениями Закон Свердловской области от 19 декабря 1997 года № 78-ОЗ получил наименование «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области», что наиболее полно отражает область правового регулирования этим законом общественных отношений.

По инициативе Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области (далее – Управление) на территории Свердловской области в 2014 году проведены Всероссийские и областные акции антинаркотической направленности: «За здоровье и безопасность наших детей», «Неприкосновенный запас – дети Отчизны», «Призывник», «Международный день борьбы с наркоманией», «Подросток», «Подросток – Игла», «Подросток – семья», «Твоя жизнь, твоя ответственность» в рамках информационной кампании «Уральцы выбирают здоровье».

В рамках Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей», направленной на создание системы информационной работы с учащимися, родителями и педагогами по пропаганде здорового образа жизни, формирования антинаркотического мировоззрения среди подростков и молодежи, сотрудниками Управления совместно с органами образования на базе образовательных учреждений проведено 341 профилактическое мероприятие.

В рамках проведения мероприятий третьего Всероссийского Интернет-урока «Имею право знать!» сотрудниками органов наркоконтроля проведено 60 профилактических мероприятий.

По инициативе Управления, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области, Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, Министерством культуры Свердловской области, Министерством здравоохранения Свердловской области, органами местного самоуправления

в 2014 году на территории Свердловской области проведено 6,5 тыс. мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией, с общим охватом 169 тыс. человек. Сотрудниками Управления организовано и проведено 135 (АППГ 127) мероприятий (спортивные мероприятия, антинаркотические акции, конкурсы, «круглые столы», форумы, рейдовые мероприятия).

В рамках всероссийских акций «Призывник» и «Армия против наркотиков» организовано и продолжается взаимодействие с отделами Военного комиссариата Свердловской области. Сотрудниками Управления совместно с представителями воинских частей и отделов Военного комиссариата Свердловской области проведены Дни призывника для молодых людей и родителей, для военнослужащих по контракту, а также спартакиады допризывной молодежи. Всего в 2014 году проведено 60 таких мероприятий с охватом около 4 тыс. человек.

В 2014 году по результатам военно-врачебной комиссии только 43 человека признаны негодными к военной службе по состоянию здоровья в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

В период с 17 по 28 марта и с 17 по 28 ноября 2014 года Управлением была организована и проведена во взаимодействии с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, Министерством здравоохранения Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Министерством социальной политики Свердловской области, центром «Урал без наркотиков» и органами местного самоуправления Всероссийская акция «Сообща, где торгуют смертью», объявленная Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. На «телефоны доверия» участников акции поступило 770 обращений от граждан, в том числе: 394 сообщения о фактах реализации наркотических средств и психотропных веществ, 368 – по вопросам лечения и реабилитации наркозависимых лиц, 8 сообщений с предложениями о совершенствовании законодательства.

В период с 01 по 25 марта 2014 года подведены итоги областной и окружной ежегодной Всероссийской олимпиады научных и студенческих работ в сфере профилактики наркомании. Оценочная комиссия рассмотрела 41 конкурсную работу из Свердловской, Тюменской, Челябинской, Курганской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа. Решением конкурсной комиссии по определению победителей и призеров олимпиады 2-е место в номинации «Сущность и содержание профилактики наркомании и наркопреступности» присуждено студентке 5-го курса Уральского юридического института МВД России Кузьминых Н.В. за конкурсную работу «Профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации».

В период летней оздоровительной кампании для учащихся образовательных организаций в оздоровительных лагерях проведена

Всероссийская акция «Неприкосновенный запас – дети Отчизны». В течение смены сотрудник Управления обучал юных спецназовцев основам рукопашного боя, огневой и военной подготовке, прочитаны лекции антинаркотической направленности, показаны фильмы по данной тематике.

В 11 летних оздоровительных лагерях города Екатеринбурга была проведена межведомственная профилактическая акция «Твоя жизнь, твоя ответственность» в рамках информационной кампании «Уральцы выбирают здоровье». Всего в период летней оздоровительной кампании, в рамках акции проведено 52 мероприятия.

В целях предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ на территории Российской Федерации, в период с 15 по 25 сентября 2014 года проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Дети России» с участием представителей Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации. Для организации проведения данной операции при Управлении был создан межведомственный оперативный штаб, в состав которого вошли представители Управления, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области, Министерства здравоохранения Свердловской области. В ходе проведения операции проверено 233 объекта транспорта, в том числе автовокзалы, железнодорожные вокзалы, автостанции; 1170 учреждений торговли, в том числе рынки, торгово-развлекательные центры; 538 досуговых учреждений и 1047 мест массового пребывания несовершеннолетних; 163 учреждения с круглосуточным пребыванием детей. Проведено 11 512 рейдов в жилом секторе. В образовательных организациях прочитано 2750 антинаркотических лекций. За время проведения рейдовых мероприятий сотрудниками правоохранительных органов доставлено 96 несовершеннолетних для медицинского освидетельствования, у 55 из них подтвердилось состояние наркотического опьянения. Выявлено 10 притонов, используемых для потребления наркотических средств. Зарегистрировано 967 преступлений и правонарушений.

Для углубления правовых знаний у учащихся, формирования сознательного и ответственного отношения к личной безопасности, а также предупреждения преступлений несовершеннолетних сотрудниками Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области совместно с сотрудниками Управления в образовательных организациях 17 апреля и 17 октября 2014 года проведена областная акция «Единый день профилактики». До обучающихся доведена информация о пагубном воздействии наркотических средств и психотропных веществ на организм человека, об административной и уголовной ответственности в сфере незаконного оборота наркотиков. Всего проведено



более 50 профилактических мероприятий, охвачено 2325 несовершеннолетних.

В 2014 году сотрудниками Управления подведены итоги областного конкурса среди создателей социальных роликов по антинаркотической тематике и пропаганде здорового образа жизни (представлено 58 работ), областного конкурса на лучшую программу по профилактике наркомании в муниципальных учреждениях (14 работ), областного конкурса на лучшую электронную антинаркотическую листовку (310 работ). Победители конкурсов награждены благодарственными письмами начальника Управления.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2006 № 1127-ПП «О ежегодном проведении на территории Свердловской области областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», в целях повышения эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, а также в отношении несовершеннолетних сотрудниками Управления принято участие в межведомственной профилактической операции «Подросток – Игла» (с 27 по 29 марта 2014 года), во Всероссийской комплексной оперативно-профилактической операции «Подросток» (с 21 по 30 апреля 2014 года), в оперативно-профилактической операции «Безнадзорные дети» (с 9 по 15 июня 2014 года), профилактическом мероприятии «Школьник» (с 19 августа по 10 сентября 2014 года), в акции «Семья без наркотиков» (с 23 по 24 октября 2014 года). В период проведения акций всего осуществлено 20 мероприятий с участием сотрудников Управления.

В рамках акции «Студенчество без наркотиков» с 08 сентября по 25 сентября 2014 года отделом психолого-педагогического сопровождения студентов Уральского государственного педагогического университета совместно с Управлением и отделом координации работы по профилактике и борьбе с наркоманией администрации города Екатеринбурга проведен конкурс агитационных материалов по здоровому образу жизни в рамках ежегодной акции «Жизни – ДА!». Всего на конкурс поступило 77 работ. Проведен цикл лекций антинаркотической направленности в Уральском государственном педагогическом университете, Уральском государственном горном университете, Уральском государственном юридическом университете, Уральском государственном институте МЧС России, Уральском государственном лесотехническом университете. Данными мероприятиями охвачено более 1500 человек.

***5. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка, ситуации с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений, административной и судебной практики***

На доступность и распространенность наркотиков в Свердловской области продолжают оказывать влияние следующие факторы.

По территории Свердловской области проходят основные транзитные (воздушные, железнодорожные, автомобильные) маршруты, связывающие государства Средней Азии с другими регионами России. Столица Свердловской области Екатеринбург является крупным логистическим центром. Данное обстоятельство используется преступниками для организации поставок наркотиков как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в России.

Трудовая миграция из государств Средней Азии и Закавказья продолжает оказывать негативное влияние на оперативную обстановку по линии незаконного оборота наркотиков и, как следствие, на наркотизацию населения Свердловской области.

Другой причиной, осложняющей наркоситуацию в Свердловской области, является распространение в молодёжной среде новых видов психоактивных веществ синтетического происхождения.

В процентном отношении население Свердловской области преимущественно является городским, с высокой долей обучающейся молодежи из других регионов России, и компактно проживает в нескольких крупных административно-промышленных центрах (Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, пригороды Екатеринбурга).

В первую очередь названные факторы влияют на уровень наркотизации населения в крупных городах Свердловской области. Для статистически малых субъектов определяющее значение имеет влияние внешних факторов (географических, социально-экономических, демографических и иных особенностей территорий). В населённых пунктах, где уровень жизни низкий и ниже среднего (в основном сельская местность, посёлки городского типа, ориентированные на сельскохозяйственное производство, или отдалённые территории) уровень распространения наркомании и, соответственно, наркопреступность невелики.

В 2014 году в Свердловской области наиболее «популярными» являлись традиционные наркотики: героин, гашиш, марихуана. В то же время традиционная структура нелегального рынка наркотиков продолжала претерпевать изменения в сторону увеличения доли присутствия синтетических аналогов опиоидных и каннабиоидных наркотических средств.

Серьёзной проблемой, оказывающей негативное влияние на криминогенную обстановку в Свердловской области, в 2014 году являлось поступление в наркооборот неподконтрольных аналогов и производных запрещённых веществ, продажа и потребление которых не влечет за собой правовой ответственности.

Наблюдалась тенденция, при которой введение запрета на оборот ранее не запрещённых веществ приводило к их замещению на наркорынке новыми производными наркотических средств, беспрепятственно реализуемыми по уже налаженной сети сбыта. При этом отличительной особенностью так называемых «легальных наркотиков» являлась скорость их распространения,

при которой поставщики обходили государственный контроль, предлагая новые «неподконтрольные альтернативы».

Одним из основных способов распространения психоактивных веществ являлся их заказ с использованием ресурсов сети Интернет, в том числе ICQ, Skype, социальных сетей «Одноклассники», «ВКонтакте», различных форумов и закрытых групп. Оплата заказов производилась путем безналичного расчета с использованием систем электронных платежей, таких как «Яндекс-Деньги», «Web-Money», «QIWI-кошелек» и др. Доставка на территорию Свердловской области психоактивных веществ, заказанных и оплаченных с использованием сети Интернет, осуществлялась посредством почтовых отправлений либо с использованием услуг различных транспортных компаний.

По итогам 2014 года отмечается рост зарегистрированных всеми правоохранительными органами преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 9521 (АППГ 7899, +20,5%). Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением, изготовлением, перевозкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ), составило 4064 (АППГ 3170, +28,2%), со сбытом (ст. 228.1 УК РФ) – 5065 (АППГ 4327, +17%), с организацией и содержанием наркопритонов (ст. 232 УК РФ) – 171 (АППГ 222, -23%).

Увеличилось количество расследованных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 5482 (АППГ 4595, +19,3%). Раскрыто преступлений, совершенных в организованных формах, – 593 (АППГ 811), в том числе группой лиц по предварительному сговору – 324 (АППГ 490), организованной группой – 242 (АППГ 215), преступным сообществом – 27 (АППГ 106).

Регистрируется рост числа лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, за отчетный период оно составило 4672 человека (АППГ 3725, +25,4%), из них: 54,6%, или 2550 человек – без постоянного источника дохода и безработных (АППГ 2135, +19,4%); 6,8% или 320 – учащиеся и студенты (АППГ 244, +31,1%); 45,5% или 2126 – граждане, ранее совершавшие преступления (АППГ 1702, +24,9%). Число несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, возросло в 1,7 раза – 241 человек (АППГ 141).

Из общего количества расследованных преступлений совершено в состоянии наркотического опьянения 917 преступлений (АППГ 652, +41%), наркозависимыми лицами – 641 (АППГ 347, +84,7%), несовершеннолетними – 249 (АППГ 93, рост в 2,7 раза), иностранными гражданами – 83 (АППГ 101, -17,8%).

Правоохранительными органами из незаконного оборота изъято 603 631 г наркотических средств (АППГ 350 816 г, +72%), в том числе синтетических наркотиков – 310 623 г (АППГ 100 183 г), марихуаны – 88 526 г (АППГ 108 994 г), гашиша – 78 859 г (АППГ 54 556 г), героина – 55 095 г (АППГ 69 196 г). Также изъято 1650 г психотропных веществ (АППГ 2687 г) и 5443 г сильнодействующих веществ (АППГ 5968 г).

По итогам 2014 года правоохранными органами, согласно данным отчета формы № 4-МВ-НОН «Сведения об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов», выявлено 5146 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ 5863, -12,2%), составлены протоколы в отношении 4990 физических (АППГ 5709, -12,6%) и 4 юридических лиц (АППГ 2, +100%).

Количество выявленных правонарушений, предусмотренных ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ), составило 849 (АППГ 832, +2%), ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача) – 2757 (АППГ 3263, -15,5%). Выявлено 1209 фактов потребления наркотиков в общественных местах (ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ) (АППГ 1432, -15,6%), 324 – с появлением в состоянии наркотического опьянения несовершеннолетних в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ) (АППГ 325, -0,3%), 5 – с пропагандой наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров (ст. 6.13 КоАП РФ), 2 – с нарушением правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 6.16 КоАП РФ).

О видах потребляемых гражданами наркотиков свидетельствует структура изъятых правоохранными органами наркотических средств и психотропных веществ. Хотя на территории Свердловской области традиционные наркотики остаются популярными (марихуана, героин, гашиш), доминирующее положение на нелегальном рынке наркотиков занимают синтетические наркотики – 51,5% (АППГ 28,6%). Доля героина в сравнении с АППГ снизилась с 19,7% до 9,1%, доля гашиша составила 13,1% (АППГ 15,6%), марихуаны – 14,7% (АППГ 31,1%), маковой соломы – 5,5% (АППГ 3,6%).

При оценке структуры наркорынка по количеству фактов изъятий наркотических средств Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области доминирующие позиции также принадлежат наркотикам синтетического происхождения – 74,7% (1122 факта), из них значительное количество относится к категории курительных смесей (538 фактов). Доля остальных наркотических средств заметно ниже: героин – 14,3% (215 фактов), марихуана – 4,26% (64 факта), гашиш – 2,2% (33 факта), маковая солома – 2,6% (39 фактов).

Изменения в структуре изъятых наркотиков отражаются на стоимости наркотических средств и психотропных веществ. Средняя розничная цена по результатам оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка», проведенных сотрудниками Управления в 2014 году, за 1 г составила:

- героин – 2208 рублей (АППГ 2013 рублей);
- 3-Бутаноил-1-метилендол [1-(1-метил-1Н-индол-3-ил)бутан-1-он] – 1367 рублей (АППГ 949 рублей);
- JWH-018 – 821 рублей (АППГ 994 рублей);

- MDPV – 17587 рублей (АППГ 21301 рублей);
- хиолин-8-ил-1-пентил-1Н-индол-3-карбоксилат – 1733 рублей (АППГ 1618 рублей);
- N-(1-карбамоил-2-метилпропил)-1-(фенилметил)-1Н-индазол-3-карбоксаид – 915 рублей (АППГ 1027 рублей);
- N-(1-карбамоил-2-метилпропил)-1-пентил-1Н-индазол-3-карбоксаид – 747 рублей;
- N-(1-карбамоил-2-метилпропил)-1-пентил-1Н-индол-3-карбоксаид – 1908 рублей;
- N-метилэфедрон – 13661 рублей (АППГ 12931 рублей);
- 3-(Нафталин-1-илоксометил)-1-пентил-1Н-индазол – 959 рублей;
- амфетамин и его производные – 1749 рублей.

Значительно осложняло наркоситуацию массовое предложение психоактивных веществ, продажа и потребление которых не влечет за собой правовой ответственности. Под маркой «легальных» или «дизайнерских» наркотиков психоактивные вещества продавались открыто, в том числе через Интернет, опережая попытки применения законодательного контроля.

В 2014 году в экспертно-криминалистическом отделе Управления проведено 72 исследования веществ, имеющих сходную с наркотическими средствами химическую структуру, на момент изъятия не включенных в списки наркотических средств и психотропных веществ Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Проявлению негативных тенденций в развитии наркоситуации, увеличению числа несовершеннолетних лиц, состоящих на наркологическом учете в связи со сформировавшейся наркозависимостью и с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями», положительной динамике наркопреступности среди несовершеннолетних способствует появление устойчивого и трудно контролируемого интернет-рынка психоактивных веществ, ориентированного прежде всего на молодежь.

На протяжении последних нескольких лет фиксируется положительная динамика количества предварительно расследованных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними: 2012 год – 46 (+48,4%), 2013 год – 93 (+102,2%), за 2014 год – 249 (рост в 2,7 раза). В отчетный период значительно вырос показатель числа несовершеннолетних лиц – участников преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 241 человек (АППГ 141, рост в 1,7 раза).

Отмечается значительное увеличение числа наркозависимых несовершеннолетних, совершивших преступления: только за 2014 год установлено 68 таких лиц (в 2010 году – 3, в 2011 – 2012 годы – по 1 человеку, в 2013 году – 9 человек). Также существенно возросло число несовершеннолетних лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения: за 2014 год – 33 несовершеннолетних лица (2010 год – 1, 2011 год – 2, 2012 год – 4, 2013 год – 14).

Основной причиной роста наркомании среди молодежи стала доступность синтетических психоактивных веществ (в том числе курительных смесей и «спайсов»), потребление которых помимо неизбежных проблем с физическим здоровьем ведет к нарушениям в психической сфере, потере связи с близкими, вовлечению в криминальную сферу. Главным источником как информации, так и непосредственного распространения подобных веществ становится трудноконтролируемое пространство сети Интернет, активно используемое в качестве интерактивного анонимного информационного канала.

Наиболее эффективным способом противодействия распространению наркотиков через сеть Интернет является выявление пронаркотических сайтов, web-страниц и дальнейшее их блокирование. За 2014 год в адрес Роскомнадзора направлена 431 онлайн-заявка для включения в единую автоматизированную информационную систему «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» и приостановления работы web-сайтов или web-страниц с противоправным контентом. В январе 2014 года направлено 4 предписания о прекращении или приостановлении оказания услуг делегирования доменов в связи с размещением информации пронаркотического содержания. Из них в адрес ЗАО «Региональный Сетевой информационный Центр» направлено 2 предписания (домены: [alfakmv.ru](http://alfakmv.ru), [zvonnicamg.ru](http://zvonnicamg.ru)), ООО «Регистратор доменных имен РЕГ.РУ» – 1 предписание (домен: [delonet.ru](http://delonet.ru)), «Регистратор Р01» – 1 предписание (домен: [72s.ru](http://72s.ru)).

В 2014 году по информации Управления закрыто 230 интернет-ресурсов с противоправным контентом (2013 год – 115).

Особенности сети Интернет, а именно анонимность, трансграничный характер, лучшее качество предоставления информации облегчают быстрое распространение сведений о новых наркотиках, способах их изготовления и потребления, а также способствуют быстрому росту интернет-преступности. При этом выявление и раскрытие таких преступлений требуют специальных знаний в области компьютерных и интернет-технологий.

В 2014 году Управлением зарегистрировано 160 преступлений (АППГ 98), связанных с оборотом наркотических средств с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Из незаконного оборота изъято 35 352,705 г наркотических средств синтетического происхождения, 2132,265 г героина, 0,236 г психотропных веществ (амфетамин), 40,883 г сильнодействующих веществ. Возбуждено 116 уголовных дел (АППГ 98).

Так, 31 марта 2014 года направлено в суд уголовное дело в отношении организованной преступной группы под руководством Баглаева из 5 человек, распространявшей синтетические наркотики и психотропные вещества с использованием интернет-технологий. Из незаконного оборота изъято 5100,19 г

синтетических наркотических средств амфетаминовой группы. Установлены факты легализации денежных средств, полученных от преступной деятельности организованной группы, на сумму 45 435,4 тыс. рублей, изъято имущество на сумму 14 335,4 тыс. рублей.

Доставка на территорию Свердловской области психоактивных веществ, заказанных и оплаченных с использованием сети Интернет, осуществляется, как правило, посредством почтовых отправок либо с использованием услуг различных транспортных компаний. Всего в 2014 году выявлено 44 факта почтовых отправок наркотических средств и психотропных веществ (АППГ 28), причем как внутри страны, так и из-за рубежа. Изъято 9156,96 г наркотических и психотропных веществ (АППГ 3173,44 г), практически все синтетического происхождения.

Миграция населения из наркоопасных регионов остается фактором, оказывающим негативное влияние на развитие наркоситуации в Свердловской области.

В 2014 году правоохранительными органами зарегистрировано 83 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных иностранными гражданами (АППГ 101, -17,8%). К уголовной ответственности привлечено 76 иностранных граждан, в том числе граждан Таджикистана – 23 человека, Азербайджана – 17, Киргизии – 10, Казахстана и Узбекистана – по 8, Армении – 5, Грузии и Украины – по 2, Молдовы – 1.

Число иностранных граждан, привлеченных органами наркоконтроля к уголовной ответственности по линии незаконного оборота наркотиков, составляет всего 2,2% (из 936 лиц, совершивших преступления, иностранные граждане составили 21 лицо), однако практически все они участвовали в совершении преступлений в организованных формах. Так, в составе группы лиц по предварительному сговору совершили преступления 6 иностранных граждан (4 гражданина Таджикистана, по 1 – Азербайджана и Украины), в составе организованной преступной группы – 8 иностранных граждан (4 гражданина Азербайджана, по 2 – Кыргызстана и Узбекистана), в составе преступного сообщества – 2 гражданина Казахстана.

По окончанным предварительным расследованием уголовным делам у иностранных граждан и лиц без гражданства органами наркоконтроля изъято 12 370,484 г наркотических средств и психотропных веществ (АППГ 44 415,5 г), что составило 6,1% от общего количества изъятых наркотиков, в том числе у граждан Республик Казахстан – 8360,227 г (551,366 г), Азербайджан – 3014,332 г (13,434 г), Таджикистан – 739,893 г (31 935,55 г), Узбекистан – 231,973 г (7,893 г), Кыргызстан – 0 (12 375,799 г). Таким образом, на каждого привлеченного органами наркоконтроля иностранца пришлось 537,8 г наркотиков, на гражданина России – 209,4 г.

Наличие значительного количества пенитенциарных учреждений, расположенных на территории Свердловской области, негативно влияет на изменение оперативной обстановки.

На 01 января 2015 года в учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области содержалось 6985 осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, что составляет 26,1% от общей численности осужденных, из них: женщин – 584, несовершеннолетних – 3, мужчин – 6401, иностранных граждан – 817. На учете состоит 126 осужденных, склонных к употреблению наркотических средств (АППГ 155).

По состоянию на 01 января 2015 года зарегистрировано осужденных с диагнозом «наркомания» – 813 человек, из них: женщин – 46, несовершеннолетних – 37 (АППГ 1028, женщин – 21, несовершеннолетних – 16). В исправительных учреждениях содержится осужденных с диагнозом «наркомания» – 549 человек, из них: женщин – 45, несовершеннолетних – 18 (АППГ 560, женщин – 0, несовершеннолетних – 13). Все больные наркоманией находятся в стадии вынужденной ремиссии.

Эффективность межведомственного взаимодействия оперативных подразделений, координацию действий и правовое регулирование их деятельности обеспечивает постоянно действующая рабочая группа в составе представителей Управления ФСКН России по Свердловской области и Главного управления ФСИН России по Свердловской области. Отработана практика взаимодействия между оперативными подразделениями, согласованы совместные мероприятия по получению информации о преступной деятельности лидеров этнических преступных групп, отбывающих наказание в исправительных учреждениях в Свердловской области.

В 2014 году органами наркоконтроля при участии сотрудников Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области выявлено 33 факта поставки наркотических средств и психотропных веществ в места лишения свободы. Изъято 1478,29 г наркотиков.

В 2014 году продолжило снижаться количество выявляемых наркопритонов, чему способствовало снижение уровня дезоморфиной наркомании. Так, в 2014 году правоохранными органами зарегистрировано 78 преступлений, связанных с незаконным оборотом дезоморфина (АППГ 129, -39,5%), изъято 14 г дезоморфина в сухом остатке (АППГ 26 г).

Отражением улучшения ситуации с распространением дезоморфиновой наркомании является статистика состоящих на учете с диагнозом «наркомания» вследствие употребления дезоморфина. С начала года число таких лиц снизилось на 9,5% и составило 1245 (на 01 января 2014 года – 1302).

На территории Свердловской области осуществляют деятельность три таможни Уральского таможенного управления (Екатеринбургская, Кольцовская, Уральская оперативная), в ведении которых находится 16 таможенных постов, в том числе 2 в воздушных пунктах пропуска (Аэропорт «Кольцово» (грузовой) и Аэропорт «Кольцово» (пассажирский)).



На базе таможенного поста Аэропорт Кольцово (грузовой) с ноября 2013 года осуществляются таможенные операции в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

В 2014 году проведен таможенный контроль и совершены таможенные операции в отношении 7 млн. 589 тыс. международных почтовых отправлений, общий вес которых составил 1336 тонн. Проведено 3583 таможенных досмотров.

Деятельность таможенных органов Уральского таможенного управления осуществляется в указанных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и на крупных объектах инфраструктуры Свердловской области (аэропорт, узловые железнодорожные станции, плодоовощные базы, на которые поступает сельскохозяйственная продукция из Средней Азии и Ближнего Востока).

В 2014 году основными видами транспортировки на территорию Свердловской области наркотических средств, изъятых таможенными органами Уральского таможенного управления, являлись: автомобильный транспорт – 40%, железнодорожный транспорт – 20%, авиатранспорт – 6%, использование международных почтовых отправлений – 34%.

Основная часть наркотических средств растительного происхождения ввезена на территорию Свердловской области в 2014 году из государств Средней Азии: Таджикистана, Киргизии, Казахстана через территории Челябинской и Курганской областей. Наркотические средства синтетического происхождения поступали посредством международных почтовых отправлений из Китая и стран Европы.

В целях выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным распространением наркотических средств растительного происхождения, в период с 12 мая 2014 года по 31 октября 2014 года на территории Свердловской области проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак – 2014». В рамках операции правоохранительными органами проведены рейды на дачные участки, объезды сельской местности, рабочие встречи с председателями садово-огородных кооперативов и сельскохозяйственных предприятий.

В 2014 году органами наркоконтроля в результате самостоятельно проведенных мероприятий уничтожено 5 (АППГ 7) незаконно выращенных посевов конопли и 4 посева опийного мака. Общая площадь уничтоженных посевов конопли составила 24 м<sup>2</sup> (АППГ 46), опийного мака – 60 м<sup>2</sup>. Вес уничтоженных наркосодержащих растений, составил 21 кг и 19 кг соответственно.

Уничтожен 1 очаг произрастания дикорастущей конопли общей площадью 4 тыс. м<sup>2</sup> и 1 очаг произрастания дикорастущего опийного мака общей площадью 9 м<sup>2</sup>. Вес уничтоженных дикорастущих наркосодержащих растений составил 2161 кг конопли и 6 кг мака.

Очаги произрастания дикорастущей конопли обнаружены на территории Каменск-Уральского и Алапаевского районов Свердловской области.

Органами внутренних дел в 2014 году в результате самостоятельно проведенных мероприятий уничтожено 4 очага произрастания дикорастущей конопли на общей площади 37,8 тыс. м<sup>2</sup>. Общий вес уничтоженных наркосодержащих растений составил 35 т.

#### ***6. Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ***

С 01 января 2014 года подпрограмма IV «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1488-ПП, утратила силу в связи с принятием Федерального закона от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Продолжение реализации мероприятий антинаркотической подпрограммы, завершение которых предусматривалось позже указанного срока, в 2014 году осуществлялось в рамках государственных программ, утвержденных распоряжением Правительства Свердловской области от 04.09.2013 № 1362-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Свердловской области, подлежащих разработке в 2013 году».

В соответствии с планом мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП, в 2014 году реализовано направление «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» с объемом финансирования 21 164,4 тыс. рублей.

В соответствии с планом мероприятий государственной программы «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП, в 2014 году реализовано мероприятие «Обеспечение мероприятий по реализации мер противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании, профилактики правонарушений на территории Свердловской области» с объемом финансирования 3477,5 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1265-ПП, в 2014 году осуществлена реализация мероприятия «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории

Свердловской области» с объемом финансирования 1104,1 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП, в 2014 году осуществлены мероприятия: реализация программ профилактики наркомании в молодежной среде в управленческих округах Свердловской области; проведение областных семинаров по технологиям антинаркотической работы; развитие волонтерского движения, направленного на профилактику наркомании и алкоголизма среди молодежи; методическое сопровождение разработки и реализации программ профилактики наркомании в муниципальных учреждениях по работе с молодежью, организация опорно-методических площадок; поддержка программ некоммерческих организаций по профилактике наркомании; проведение выборочного аппаратного тестирования студентов вузов Свердловской области на выявление употребления психоактивных веществ. Объем финансирования мероприятий составил 1815 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, в 2014 году осуществлена реализация мероприятия «Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по созданию рабочих мест, обучению на рабочем месте в форме стажировки и частичное возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации» с объемом финансирования 562,4 тыс. рублей.

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1262-ПП, в 2014 году освоено 500 тыс. рублей на организацию методического сопровождения образовательных организаций по вопросам профилактики девиантного поведения несовершеннолетних по следующим направлениям: издание методических сборников, социальная реклама, организация и проведение конкурсов среди педагогов.

Министерством здравоохранения Свердловской области разработан проект комплексной государственной программы Свердловской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, в котором объединены антинаркотические мероприятия вышеуказанных государственных программ Свердловской области. Проект программы находится на согласовании в юридическом отделе данного министерства.

На проведение мероприятий по противодействию распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании в рамках вышеуказанных государственных программ Свердловской области по итогам 2014 года освоено 28 623 тыс. рублей, а до 2020 года на противодействие наркомании планируется направить 259 372,5 тыс. рублей.

**7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утверждёнными Государственным антинаркотическим комитетом**

При расчете показателей оценки наркоситуации были использованы статистические данные:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

$S_n$  – численность населения – 4 320 677 человек (на 1 января 2014 года);

$S$  – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет – 2 839 045 человек (на 01 января 2014 года).

Главного управления МВД России по Свердловской области:

$K_o$  – общее количество зарегистрированных преступлений – 69 647;

$K$  – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>1</sup> – 9 521;

$K_a$  – количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>2</sup> – 5 161;

$P_n$  – число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>3</sup> – 4 672.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

$P_o$  – общее число осужденных лиц – 15 282;

$P_{no}$  – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации)<sup>4</sup> – 5 021;

$P_l$  – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 234;

$P_u$  – число лиц в возрасте 18 – 29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 2 898.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

$A$  – число лиц, зарегистрированных с диагнозом наркомания – 9 837;

$B$  – число лиц, зарегистрированных с диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 4 410;

$A_p$  – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 1 174;

$B_p$  – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями – 1 429;

$D_n$  – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 129;

$D_p$  – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 23.

<sup>1</sup> Количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК РФ)

<sup>2</sup> Количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 6.8, ст. 6.9, ст. 6.13, ст. 6.15, ст. 6.16, ст. 10.4, ст. 10.5, ст. 10.5.1, ч. 2, ст. 20.20, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ)

<sup>3</sup> Число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК РФ)

<sup>4</sup> Число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК РФ)

## Расчёт показателей оценки наркоситуации

№ п/п	Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации		
		наименование	расчет	значение
1.	Масштабы незаконного оборота наркотиков	Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	$U_p = (K + K_a) * 100\ 000 / S$	517
		Криминальная пораженность (на 100 тыс. населения)	$K_p = P_n * 100\ 000 / S$	164,56
		Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K * 100 / K_o$	13,67%
		Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	$L = P_{no} * 100 / P_o$	32,85%
		Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	$P_m = (P_l + P_u) * 100 / P_{no}$	62,37%
2.	Масштабы немедицинского потребления наркотиков	Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков (по данным социологических исследований) %	$M = S_{np} * 100 / S_o$	0,6%
3.	Обращаемость за наркологической медицинской помощью	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = (A + B) * 100\ 000 / S_n$	329,7
		Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	$P = A_p * 100\ 000 / S_n$	27,1
		Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$P = B_p * 100\ 000 / S_n$	33
4.	Смертность от потребления наркотиков	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (D_n + D_p) * 100\ 000 / S_n$	3,49

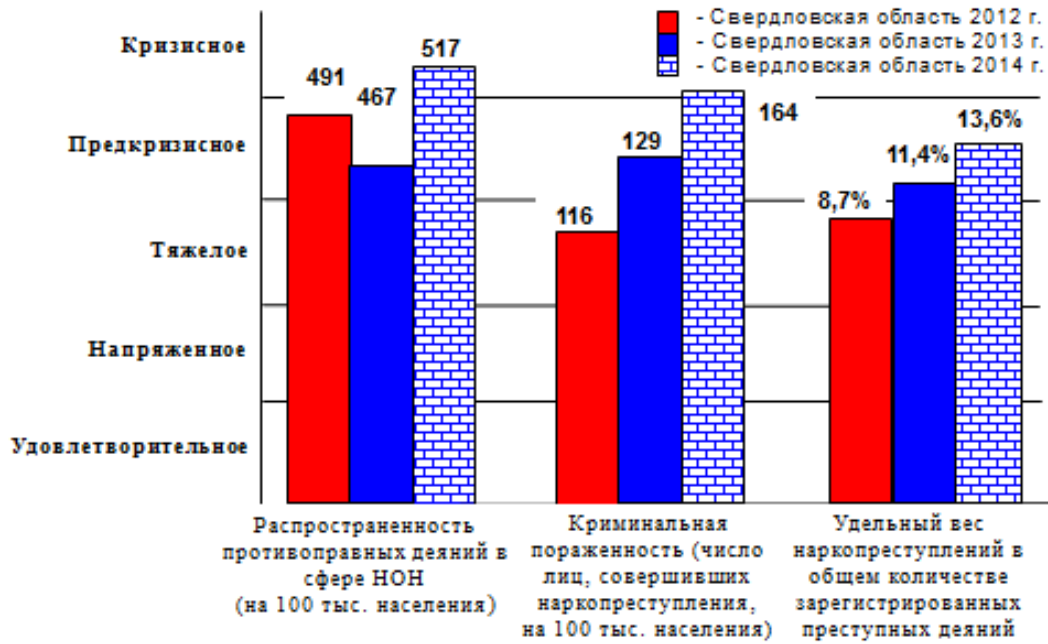
Оценка наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом

<b>Показатель оценки наркоситуации</b>	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	593	491,8	467,66	517
Криминальная пораженность (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	104,4	116,68	129,34	164,56
Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	8,3	8,78	11,41	13,67
Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	21,5	25,49	25,46	32,85
Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	39,1	52,18	59,91	62,37
Распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности (на 100 тыс. населения) – 2011, 2012, 2013 годы Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков, по данным социологических исследований за 2014 год (%)	1 926,9	2 783,34	2 837,05	0,6
Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	332	297,68	306,71	329,7
Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)		29,41	24	27,1
Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)		15,48	18,4	33
Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	6,3	4,5	3,43	3,49

Удовлетворит.	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное

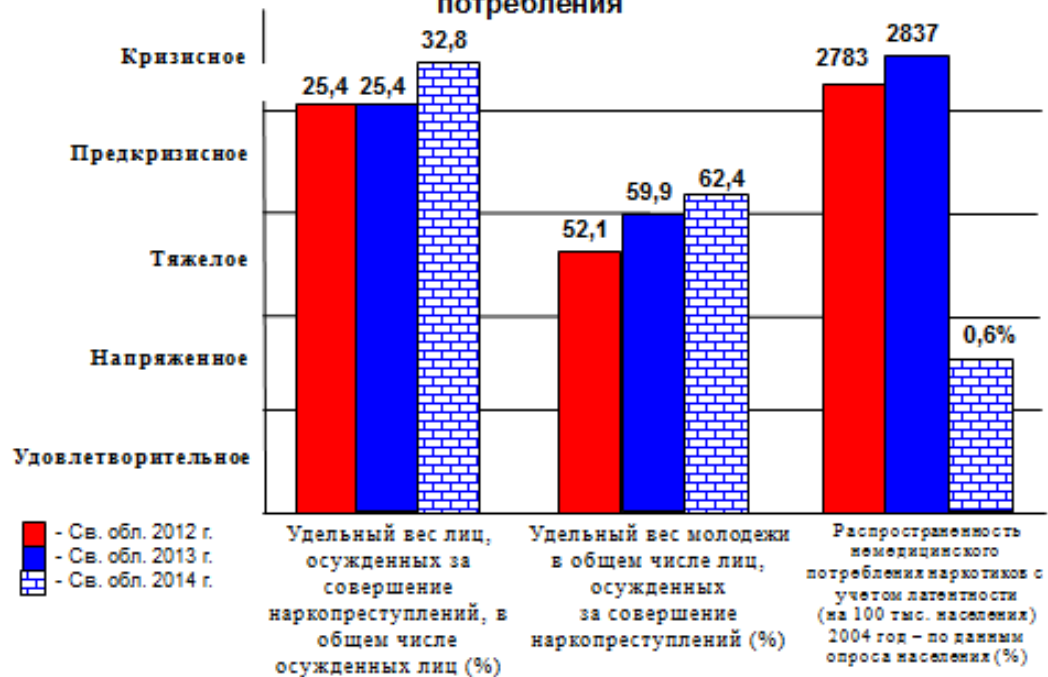
## Критерии оценки развития наркоситуации

### Масштабы незаконного оборота наркотиков



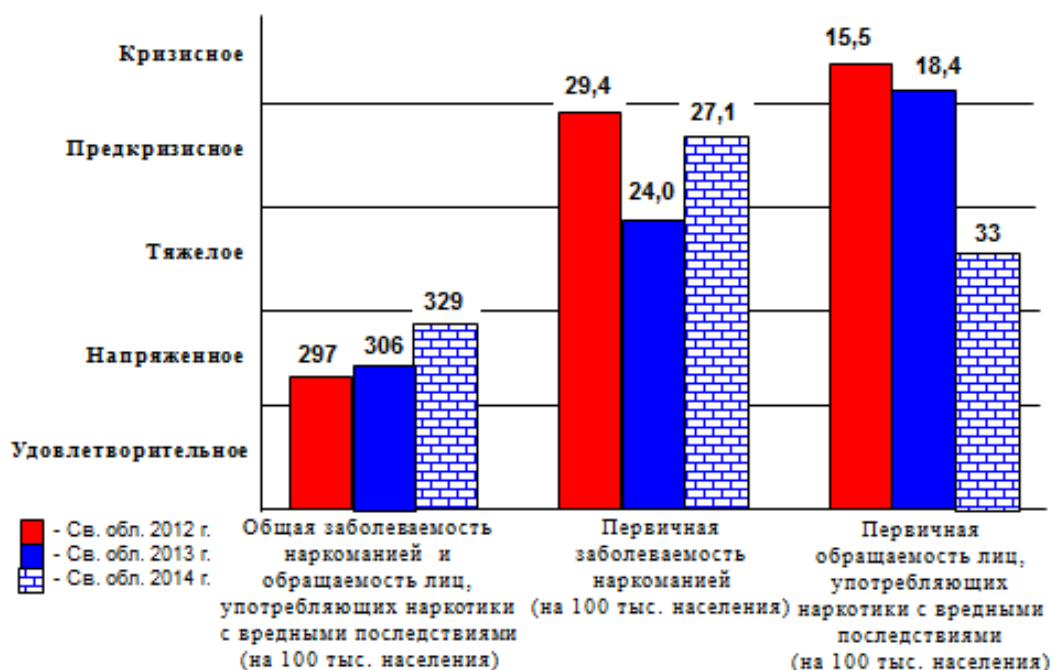
## Критерии оценки развития наркоситуации

### Масштабы незаконного оборота наркотиков, немедицинского их потребления



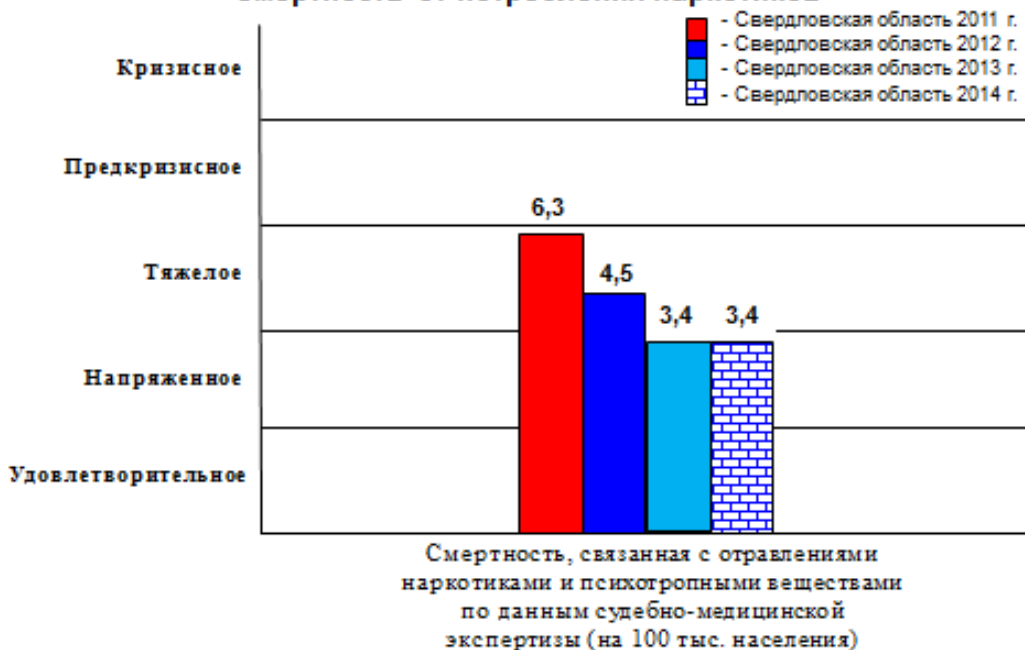
### Критерии оценки развития наркоситуации

#### Обращаемость за наркологической помощью



### Критерии оценки развития наркоситуации

#### Смертность от потребления наркотиков





### ***8 – 9. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации***

По итогам 2014 года в Свердловской области наблюдается тенденция постепенного снижения заболеваемости наркоманиями. При этом отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учете вследствие потребления психоактивных веществ, увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов, в том числе в связи с «потреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». Сохранилась тенденция к увеличению общего числа лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». В 2015 году прогнозируется дальнейшее развитие этих тенденций по заболеваемости наркоманией.

В отчетном периоде отмечается положительная динамика снижения абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками, которая наблюдается на протяжении последних семи лет и объясняется замещением героина другими видами наркотиков, возможность передозировки от потребления которых маловероятна.

В то же время, количество несмертельных отравлений наркотическими средствами за период 2013 – 2014 годов увеличилось в несколько раз, что также связано с появлением новых высокотоксичных синтетических психостимуляторов, которые отличаются дешевизной производства и массовым распространением с использованием Интернет-ресурсов. В 2015 году прогнозируется продолжение роста количества отравлений психоактивными веществами, в первую очередь, среди несовершеннолетних.

В 2015 году в структуре нелегального рынка наркотиков доминирующее положение продолжают занимать синтетические наркотики. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 03 февраля 2015 года № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым вносятся дополнения в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон от 08 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», прогнозируется рост преступлений в сфере оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ. Вместе с тем, создание Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых запрещен в Российской Федерации, даст возможность правоохранительным органам оперативно реагировать на их появление.

Для повышения эффективности противодействия наркопреступности, связанной с использованием современных компьютерных технологий, необходимо оснащение правоохранительных органов современными техническими средствами, профессиональная подготовка оперативно-следственного состава. Также актуальным остается вопрос повышения уровня

осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодежи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля» по ограничению доступа детей к web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях.

Правоохранительным органам необходимо своевременно выявлять новые виды появляющихся на рынке наркотиков и их производных (в том числе под видом различных курительных смесей), незамедлительно и инициативно принимать все меры для организации государственного контроля за их оборотом. Продолжить совместную работу с органами государственной власти Свердловской области по противодействию распространению наркотиков через сеть Интернет, по своевременному выявлению и закрытию интернет-сайтов, пропагандирующих и занимающихся распространением запрещенных к обороту на территории России наркотических средств и других психоактивных веществ, в том числе методом прекращения действия интернет-доменов.

Немаловажное значение в борьбе с наркопреступностью должно уделяться вопросам проведения межведомственных профилактических мероприятий. Особое внимание следует обратить на реализацию антинаркотических мероприятий среди обучающихся и студентов образовательных организаций, в том числе проведению социально-психологического тестирования на употребление психоактивных веществ.

С учетом сложившейся в Свердловской области наркоситуации оперативно-служебная деятельность правоохранительных органов должна быть направлена на изобличение крупных сбытчиков наркотиков и организованных преступных групп, действующих в сфере незаконного оборота наркотиков, перекрытие каналов поставок наркотических средств на территорию Свердловской области из-за границы Российской Федерации, выявление нарколабораторий и наркопритонов, подрыв экономических основ наркобизнеса, организацию работы по пресечению оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ и их рекламы, а также качественное усиление административно-профилактической работы в сфере незаконного оборота наркотиков.

В целях стабилизации наркоситуации требуется дальнейшая наступательная работа всех органов власти и общественных организаций по противодействию наркоугрозе, обеспечение их всестороннего взаимодействия и использование их потенциала для повышения эффективности реализации профилактической деятельности и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Вызывает озабоченность явная недостаточность нормативного, ресурсного обеспечения (финансового, кадрового, инфраструктурного) реализации молодежной политики в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, что оказывает значительное влияние на эффективность молодежной политики и требует принятия соответствующих нормативных правовых актов, в том числе закона

Свердловской области «О молодых гражданах и молодежных общественных объединениях».

Социально-ориентированные некоммерческие организации, а также органы по делам молодежи и подведомственные им учреждения должны стать непосредственными проводниками, субъектно-формирующей средой, конкурентноспособными исполнителями задач в сфере государственной молодежной политики.

В 2015 году необходимо продолжить дальнейшее развитие сети государственных центров реабилитации наркозависимых лиц в Свердловской области, предусматривающих помимо наркологической помощи дальнейшую социальную и психологическую поддержку граждан, окончивших курс реабилитации, что позволит обеспечить поэтапность и завершенность реабилитационной модели оказания помощи наркозависимым лицам и снизить процент вовлеченности жителей Свердловской области в незаконный оборот наркотиков.

Целесообразно разработать нормативно-правовую базу мониторинга, лицензирования, аккредитации и контроля за деятельностью некоммерческих общественных организаций, участвующих в мероприятиях по социальной реабилитации потребителей наркотиков.

**СОДЕРЖАНИЕ****Доклада о наркоситуации в Свердловской области за 2014 год**

№ п/п	Содержание	номера страниц
1	Характеристика субъекта Российской Федерации	1 – 3
2	Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований	3 – 6
3	Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками	6 – 15
4	Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры	15 – 33
5	Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая описание уровня преступности, структуры и объема нелегального рынка наркотиков, административной и судебной практики	33 – 42
6	Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ	42 – 43
7	Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом	44 – 48
8	Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации	49 – 51