

## Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2013 год

*1. Характеристика субъекта Российской Федерации (площадь территории субъекта Российской Федерации, наличие государственной границы и ее протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения, уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация)*

Территория Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров. Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков - около 500 мм в год. Административным центром является город Екатеринбург.

Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации (Пермский край, Республика Башкортостан, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Коми). В Свердловской области имеется воздушный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Кольцово (Екатеринбург). Свердловская область находится в 2 тысячах километрах к востоку от Москвы, на границе Европы и Азии, на пересечении трансконтинентальных потоков сырья, товаров, финансовых, трудовых и информационных ресурсов.

Улучшается демографическая ситуация. В 2013 году в Свердловской области родилось 62,6 тыс. детей (101,8% к уровню АППГ, по РФ – 100,3%), умерло 59,6 тыс. человек (99,4% к уровню АППГ, по РФ – 98,9%). Прирост населения Свердловской области в 2013 году составил 4,862 тысячи человек, естественный прирост – 2,978 тысяч человек. На 01 января 2013 года численность постоянного населения Свердловской области составила 4315,830 тысяч человек, из которых 83,8% – городское население, 16,2% – сельское население. Средняя плотность населения Свердловской области составляет 22,6 человека на 1 квадратный километр.

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 посёлков городского типа, 1837 сельских населенных пунктов. На территории Свердловской области образовано 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений.

В Свердловской области отмечается положительная динамика основных показателей рынка труда. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника по полному кругу организаций Свердловской области в ноябре 2013 года сложилась на уровне 28881,5 руб. или 109,9% к уровню АППГ. В январе-ноябре 2013 года среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в Свердловской области составила 27361,1 руб. (110,9% к уровню АППГ), в целом по России – 29285 руб. (112,7%). При этом заработная плата выросла практически во всех наблюдаемых видах

экономической деятельности. Наибольший прирост заработной платы наблюдался в «бюджетных» видах деятельности (-118,2% к уровню АППГ), на предприятиях общественного питания и в гостиницах (115,6%), а также в строительстве (113,7%).

Численность незанятых граждан, состоящих на учете в службах занятости, на 1 января 2014 года составила 33,5 тыс. человек (АППГ 36,5 тыс. человек), из них статус безработных имеют 27,2 тыс. человек (АППГ 30,7 тыс. человек).

Уровень регистрируемой безработицы в среднем по Свердловской области составил 1,18%, что на 0,11% ниже соответствующего значения 2013 года. Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, составила 27160 человек. При этом число вакансий (39167 человек, АППГ 34724), заявленных работодателями в органы службы занятости, в 1,4 раза превышает численность незанятого населения, таким образом, коэффициент напряженности на 01 января 2014 года составил 0,9 (отношение численности незанятых граждан к числу вакантных рабочих мест), что на 0,1 лучше уровня прошлого года.

Наибольшее количество заявленных вакансий приходится на такие муниципальные образования, как Екатеринбург - 21126 вакансий (53,9% от общего количества заявленных вакансий), Нижний Тагил – 2696 вакансий (6,8%), Первоуральск – 1781 (4,5%), Каменск-Уральский – 1614 (4,1%), Березовский – 1167 (2,9%), Асбест – 696 (1,7%), Новоуральск – 651 (1,6%).

В 2013 году на миграционный учет на территории Свердловской области поставлены 369521 иностранных граждан (АППГ 303555, +21,7%), из них по месту пребывания – 356005 (АППГ 289735, + 22,9%). Снято с миграционного учета 161766 (АППГ 103614, +56,1%) иностранных граждан, в том числе 155153 человек в порядке продления срока пребывания.

Доля Свердловской области в общероссийском объеме поставленных на миграционный учёт иностранных граждан составляет 3,1%. Это пятый показатель среди субъектов Российской Федерации (Москва, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Московская область и Краснодарский край).

Основные миграционные потоки традиционно формируют граждане Узбекистана (30,8%), Таджикистана (29,6%), Кыргызстана (14,6%), Казахстана (4,5%), Китая (3,2%).

В 2013 году оформлено 4843 разрешений на временное проживание (АППГ 5127;-5,5%), в том числе в пределах установленной квоты – 3022 разрешения (АППГ 2851,+6%), детям до 18 лет – 134.

Наибольшее число разрешений на временное проживание оформлено гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию в безвизовом порядке – 86,6% или 4196 разрешений (АППГ 4018;+4,4%), в том числе, гражданам Таджикистана – 1186, Узбекистана – 698, Азербайджана – 387, Армении – 369, Украины – 375, Казахстана – 788, Молдовы – 75, Кыргызстана – 352.

В 2013 году оформлено 3875 видов на жительство (АППГ 5092;-23,9), Вид на жительство продлён 327 гражданам (АППГ 220,+48,6%).

## ***2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований (в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным образованиям)***

На 01 января 2014 года общее количество больных наркоманиями уменьшилось по отношению к началу 2013 года на 4,3% и составило 9892 человека (на 01 января 2013 года – 10343), из них в возрасте до 17 лет – 42, женщин – 2215. Большинство больных (88%) состоят на наркологическом учёте вследствие потребления опиоидов (вследствие потребления героина – 7976 человек, дезоморфина – 1302), каннабиноидов – 325, психостимуляторов – 289.

Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» (потребители наркотических средств и психотропных веществ без клинических признаков зависимости от психоактивных веществ – профилактическая группа), составило 2747 (на 01 января 2013 года – 2480, +11,7%), из них в возрасте до 17 лет – 186, женщин – 332.

Число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» составило 1036 (на 01 января 2013 года – 1267, -18,2%), из них в возрасте до 17 лет – 22, женщин – 200.

Количество лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» составило 794 человека (на 01 января 2013 года – 666, +19,2%), из них в возрасте до 17 лет – 139, женщин – 78.

Приведённые статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области наблюдается тенденция постепенного снижения заболеваемости наркоманиями. При этом отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учёте вследствие потребления психостимуляторов – 222 (на 01 января 2013 года – 157, +41,4%), увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов, как с диагнозом «наркомания», так и в связи с «потреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями».

В 2013 году сохранялась тенденция к увеличению числа лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». Это связано с активными профилактическими мероприятиями, проводимыми в Свердловской области в течение последних лет, в том числе тестированием обучающихся на предмет употребления психоактивных веществ.

В отчетном периоде отмечается положительная динамика снижения абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками. По данным Свердловского областного бюро судебно-медицинской экспертизы, по результатам судебно-химических исследований задокументировано 148 случаев смертельных отравлений наркотиками (АППГ 157; -6%).

Снижение абсолютного количества смертельных отравлений

наркотиками отмечается в Свердловской области на протяжении последних шести лет (2008 год – 582, 2009 год – 392, 2010 – 319, 2011 год – 271, 2012 год – 157), это объясняется замещением героина другими видами наркотиков. Потребление новых видов наркотиков делает передозировку ими маловероятной, которая является основной причиной смертности при потреблении наркотиков.

В то же время, по данным Свердловского областного центра острых отравлений количество отравлений наркотическими веществами в 2013 году увеличилось в несколько раз. Это связано с появлением новых синтетических психостимуляторов, которые отличаются дешевизной производства, возможностью распространения через сеть Интернет. В 2014 году прогнозируется продолжение роста количества отравлений, в первую очередь среди несовершеннолетних.

По данным мониторинга острых отравлений в быту за 2013 год отравления наркотическими средствами составляют 14,8% в общей структуре отравлений – 950 человек (АППГ 272). Показатель отравлений данной группы составил в 2013 году 23,0 на 100 тысяч жителей, что выше уровня 2012 года (7,2) на 219%. Среди отравившихся наркотическими препаратами 218 человек – учащиеся и школьники.

Одним из показателей распространенности наркомании является сопутствующее заболевание, связанное с инъекционным употреблением наркотиков, такое, как ВИЧ-инфекция. В Свердловской области эпидемическая ситуация по ВИЧ-инфекции продолжает оставаться напряженной. На 01 января 2014 года в области зарегистрировано 65899 случаев ВИЧ-инфекции, показатель распространенности составил 1494,4 на 100 тысяч населения, превысив среднероссийский уровень в 2 раза. За 2013 год зарегистрировано 6667 случаев ВИЧ-инфекции, показатель составил 151,2 на 100 тысяч населения. По абсолютному кумулятивному числу ВИЧ-инфицированных Свердловская область занимает 1 место, а по кумулятивному показателю распространенности 3 место среди субъектов Российской Федерации.

Случаи ВИЧ-инфекции регистрируются на всей территории Свердловской области. Превышение среднеобластного показателя распространенности ВИЧ-инфекции наблюдается в 21 муниципальном образовании. Чрезвычайно высокий уровень пораженности населения ВИЧ-инфекцией (более 2%) отмечается в 9 муниципалитетах: Североуральск – 2748,5, Кировград – 2713,3, Полевской – 2578,9, Верхняя Пышма – 2369,4, Первоуральск – 2347,3, Верхний Тагил – 2264,3, Сухой Лог – 2212,7, Верхнее Дуброво – 2166,6, Карпинск – 2076,4.

Основным путем передачи ВИЧ-инфекции в Свердловской области по-прежнему остается внутривенное употребление наркотиков. Удельный вес данного пути передачи ВИЧ в структуре установленных факторов риска заражения в 2013 году составил 47,7% (в 2012 году – 46,3%), среди мужчин – 62,3%. Наряду с этим не теряет своей актуальности половой путь передачи ВИЧ-инфекции (50,3%), особенно среди женщин (71,2%).

По результатам социологических исследований, проведенных в Свердловской области по вопросу изучения наркоситуации распространенности наркомании, можно сделать вывод, что большинство респондентов считают проблему наркомании актуальной, основными причинами распространения наркотиков считают отсутствие организованного досуга, моральную деградацию и неудовлетворенность жизнью; большая часть респондентов полагают, что количество наркоманов увеличилось, по сравнению с предыдущими годами, группой риска являются подростки в возрасте от 14 до 22 лет; основными каналами распространения наркотиков, по мнению респондентов, являются ночные клубы, рынки, учебные заведения, дискотеки и интернет; большинство опрошенных считают, что наркотики сегодня имеют достаточно высокий уровень доступности.

Актуальность проблемы наркомании в Свердловской области подчеркивает большинство опрошенных. Около трети респондентов (32,5%) считают проблему актуальной, примерно столько же (34,8%) – скорее актуальной, чем нет. Актуальность проблемы наркомании, как и раньше, подчеркивают 28,4% опрошенных. Скорее не актуальной, чем актуальной, проблему наркомании в Свердловской области считают только 2,8% респондентов. Совершенно не актуальной проблему наркомании считают 1,5% от числа респондентов. Отмечается тенденция к повышению уровня понимания и осознания населением Свердловской области проблемы наркомании. В связи с этим необходимо увеличить количество мероприятий, которые будут направлены на профилактику наркомании, и необходимо вовлекать в них как можно большее количество населения, в первую очередь это касается группы риска, т.е. молодежи, в возрасте от 14 до 22 лет.

По мнению половины респондентов, количество людей, имеющих наркотическую зависимость, по сравнению с предыдущими годами, увеличилось (55%). Около трети опрошенных (37,4%) считают, что количество людей, имеющих наркотическую зависимость, осталось прежним. Только 7,6% респондентов считают, что численность наркоманов уменьшилась по сравнению с предыдущими годами.

Действия различных органов и институтов по борьбе и профилактике наркомании в Свердловской области, респонденты оценивают скорее низко и средне, чем высоко, что говорит о низком уровне доверия данным органам и институтам; анонимное тестирование несовершеннолетних на предмет раннего выявления наркоманов поддерживает большинство респондентов.

Достаточно высокая доля респондентов считают существующие мероприятия, направленные на борьбу и профилактику наркомании в Свердловской области, малоэффективными. Самым эффективным способом респонденты считают информированность граждан о существовании и тенденциях развития проблемы наркомании, о вреде наркотиков. Основными мерами, по мнению респондентов, для улучшения наркоситуации в целом, являются принудительное лечение наркоманов и ужесточение мер наказания за наркопреступления.

### ***3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками***

Наркологическая помощь в Свердловской области осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 929н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология». Амбулаторная наркологическая служба Свердловской области представлена амбулаторными приемами в 59 муниципальных образованиях, прием детского населения осуществляется в 42 муниципальных образованиях области. Учреждения здравоохранения Свердловской области имеют 73 лицензии на работы и услуги по проведению медицинского (наркологического) освидетельствования. Из них кабинеты медицинского (наркологического) освидетельствования организованы в 56 учреждениях, оказывающих наркологическую помощь, работает 3 химико-токсикологических лаборатории.

Коечный фонд наркологической службы Свердловской области составляет 786 коек, в том числе 85 реабилитационных коек (25 коек в реабилитационном наркологическом отделении ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 10 и 60 коек в ГАУЗ СО «Наркологический реабилитационный центр «Урал без наркотиков»). Обеспеченность наркологическими койками в области составляет 1,8 на 10 тыс. населения, что соответствует общероссийскому и окружному показателю (РФ – 1,7; УрФО – 1,9). Показатель средней длительности пребывания в наркологическом стационаре составляет 13,1, приближен к федеральному показателю – 13,6.

Государственные учреждения здравоохранения, оказывающие наркологическую помощь населению Свердловской области финансируются за счет средств областного бюджета, имеют соответствующие лицензии и соответствуют требованиям к размещению, устройству, оборудованию, содержанию, условиям труда персонала, организации питания пациентов. Степень износа оборудования в учреждениях не более 50%.

В Свердловской области отмечается низкая укомплектованность наркологической службы врачами психиатрами-наркологами – 50 % (по РФ – 63 %, по УрФО – 58 %).

Министерством здравоохранения Свердловской области совместно с учреждениями здравоохранения проводятся следующие мероприятия по привлечению медицинских кадров.

Осуществляется целевая подготовка специалистов за счет средств федерального и областного бюджетов.

В рамках набора абитуриентов в 2013 году на бюджетной основе в ГБОУ ВПО «Уральский государственный медицинский университет Министерства здравоохранения Российской Федерации» по специальности «Лечебное дело» от психиатрических больниц поступило 4 человека и от ГБУЗ СО «Свердловский областной наркологический диспансер» – 1 человек

В 2013 году двое выпускников выбрали прохождение интернатуры по специальности «Психиатрия» с дальнейшим трудоустройством в ГБУЗ СО «Тавдинская центральная районная больница» и ГБУЗ СО «Нижнесергинская центральная районная больница».

По окончании интернатуры прибыли и трудоустроились в ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» - 2 врача и ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» – 1 врач.

Информация о наличии вакансий наркологического профиля размещается на сайте и гостевом компьютере Министерства здравоохранения Свердловской области, в средствах массовой информации.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 01.04.2013 № 398-п «Об утверждении положения о премировании руководителей государственных учреждений Свердловской области, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области» учреждения области ежемесячно отчитываются по следующим показателям, характеризующих работу с кадрами:

- выполнение планов повышения квалификации, переподготовки кадров;
- коэффициент совместительства;
- количество принятых на работу в течение месяца.

От результатов проведенной работы зависит размер премирования руководителя учреждения.

Решением коллегии Министерства здравоохранения Свердловской области от 14.02.2013 главным врачам государственных учреждений здравоохранения Свердловской области рекомендовано укомплектовать штат врачами психиатрами-наркологами, психологами и социальными работниками.

В третьем квартале 2013 года повышение квалификации по специальности «наркология» прошли 16 врачей учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области.

В 2014 году в Свердловской области запланирована подготовка врачей психиатров-наркологов в рамках тематического усовершенствования на цикле «Детская наркология».

С 2014 года на базе ГАУЗ СО «Наркологический реабилитационный центр «Урал без наркотиков» запланированы обучающие сертификационные циклы по вопросам реабилитации как для специалистов государственных структур, так и негосударственных учреждений, оказывающих реабилитационную поддержку лицам, отказавшимся от употребления наркотиков.

В Свердловской области реабилитационными услугами могут быть охвачены более тысячи наркозависимых лиц, что является недостаточным. Имеется только два государственных реабилитационных центра на 85 коек длительного пребывания (г. Карпинск – ГБУЗ «Психиатрическая больница № 10», г. Екатеринбург - ГАУЗ «Наркологический реабилитационный центр «Урал без наркотиков»). Действуют 28 негосударственных организаций, занимающихся социальной реабилитацией наркозависимых лиц, в том числе

общественных организаций – 12, благотворительных фондов – 12, коммерческих центров – 3, другой правовой формы – 1, общее количество койко-мест в указанных организациях составило 1008.

Во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 04 июля 2012 года № 484-УГ на территории Свердловской области организовано государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Наркологический реабилитационный центр «Урал без наркотиков».

Согласно Уставу предмет деятельности государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Наркологический реабилитационный центр «Урал без наркотиков» (далее - ГАУЗ СО «НРЦ «Урал без наркотиков») – реализация комплекса медицинских (лечебных), психологических, социальных, образовательных и трудовых мер, направленных на восстановление физического и психического состояния больных, коррекцию способности приспособления к окружающей среде, полноценного функционирования в обществе без употребления психоактивных веществ, вызывающих наркологическое заболевание.

08 октября 2012 года состоялось открытие мотивационно-консультативного отделения ГАУЗ СО «НРЦ «Урал без наркотиков», работа с пациентами которого организуется в соответствии с амбулаторной программой реабилитации для лиц с высоким реабилитационным потенциалом; амбулаторной постреабилитационной программой с целью профилактики рецидивов и адаптации в социуме; программой для обучения социальных работников; программой для молодежи с целью содействия становления индивидуальности, развития личностного потенциала, формированию здоровых личных целей.

В отделении организован амбулаторный прием врача психиатра-нарколога, психолога и социального работника. Ведется информационно-просветительская работа с населением, телефонное консультирование, лекции и групповые тренинги с наркозависимыми и их родственниками.

За время работы специалистами мотивационно-консультативного отделения было проведено 2 359 консультаций. Из них 206 - по алкогольной зависимости, 7 802 - по наркотической зависимости, 1371 - с созависимыми лицами.

С ноября 2012 года еженедельно проводятся лекционные занятия для созависимых лиц. С 2013 года каждую пятницу на площадке ГАУЗ СО «НРЦ «Урал без наркотиков» проходят занятия терапевтических групп для наркозависимых. Всего проведено 97 групповых занятий анонимных алкоголиков, 97 групп самопомощи анонимных созависимых, 16 групп для родителей пациентов, находящихся в стационаре реабилитационного центра.

В 2013 году запущена работа круглосуточного операторского центра ГАУЗ СО «НРЦ «Урал без наркотиков». По итогам работы операторского центра сформирована следующая статистика: всего поступило 1 505 звонков, из них 77 % звонков по вопросам лечения и реабилитации, 23 % по вопросам незаконного оборота наркотиков.



Важным аспектом в работе ГАУЗ СО «НРЦ «Урала без наркотиков» является первичная профилактика наркомании, пропаганда здорового образа жизни среди уязвимых групп населения. В эту область входит как организация альтернативного способа проведения досуга среди молодежи, реабилитантов и созависимых (массовые мероприятия, спортивные соревнования, которые проводятся ежемесячно), так и совместная работа с общественными организациями. С марта 2013 года с профилактическими лекциями о вреде наркотиков и их действии на организм человека специалисты центра (психотерапевт-нарколог, социальный работник) еженедельно выезжают в учебные заведения Свердловской области.

В марте 2013 года создано Некоммерческое партнерство «Урал без наркотиков», одним из учредителей которого является ГАУЗ СО «НРЦ «Урал без наркотиков».

В июне 2013 года открыто стационарное отделение ГАУЗ СО «НРЦ «Урал без наркотиков» на 60 мест. Всего за время работы поступило 134 пациента, полный курс реабилитации прошли 25 человек. Сегодня в реабилитационном центре находится 71 человек.

С 01 августа 2012 г. открыто отделение реабилитации наркозависимых на 25 коек в г. Карпинске. В 2013 году в отделение поступило 56 человек. Всего успешно прошли полный курс шестимесячной реабилитации 15 человек.

Реабилитация в центрах построена по 12 шаговой программе, для каждого пациента составляется индивидуальный план реабилитационных мероприятий, который реализуется с привлечением психотерапевтов, психологов и социальных работников. После успешного прохождения реабилитации в течение 6 месяцев предусмотрена реабилитационная программа в амбулаторных условиях.

С 6 ноября 2013 года в г. Нижний Тагил при наркологическом отделении Психиатрической больницы №7 начал работу консультационный кабинет реабилитационного центра «Урал без наркотиков».

В рамках дальнейшего расширения сети центров медико-социальной реабилитации наркозависимых и развития мотивационного компонента планируется создание амбулаторных реабилитационных кабинетов и открытие стационарных реабилитационных отделений в каждом Управленческом округе Свердловской области.

С 2003 года в Свердловской области работает Государственное бюджетное образовательное учреждение «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» (далее Центр) для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, подведомственное Министерству общего и профессионального образования Свердловской области. Место дислокации – город Полевской.

Цель деятельности Центра – создание комплекса условий, обеспечивающих профилактику отклонений в развитии, здоровье, поведении несовершеннолетних, в том числе, злоупотребляющих психоактивными веществами.

В целях охвата профилактической деятельностью всех подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области образовательных учреждений, в Центре разработан и реализуется социально-педагогический проект «Развитие уровневой модели взаимодействия учреждений образования в системе профилактической и реабилитационной деятельности Свердловской области». Цель проекта – организация системных условий по развитию уровневой модели взаимодействия учреждений образования в системе профилактической деятельности, через создание центров координации профилактической деятельности, обеспечивающих информационно-методическую поддержку в организации профилактической работы в образовательных учреждениях различного типа и вида. Опыт профилактической модели апробирован в 32 учреждениях, подведомственных Министерству общего и профессионального образования Свердловской области.

Проект предполагает научное руководство со стороны специалистов в области профилактики и реабилитации Государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов в области профилактики аддиктивного поведения у детей и молодежи» Федерального агентства по образованию (г. Москва).

Центр имеет лицензию на оказание медицинских услуг, что позволяет проводить детям медикаментозное лечение. Специально подготовленные специалисты Центра осуществляют тестирование воспитанников образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, на выявление фактов употребления психоактивных веществ. Проведено 1768 скрининговых исследований несовершеннолетних на факт употребления психоактивных веществ.

Реабилитация несовершеннолетних с девиантными формами поведения, злоупотребляющих психоактивными веществами в Центре включает в себя мероприятия, направленные на возвращение ребенка к полноценной жизни в обществе, исправление нарушений и предупреждение рецидивов в развитии и поведении, восстановление психического и физического здоровья, формирование нормативного личностного и социального статуса. Сроки реализации реабилитационной программы для несовершеннолетних от 2,5 месяцев до 2 лет в условиях интерната с частичной или полной изоляцией от социума. График посещения реабилитационных мероприятий составляется в зависимости от индивидуальных особенностей несовершеннолетнего. Длительность реабилитационных мероприятий составляет от 3 до 5 часов в день. Основной контингент Центра – несовершеннолетние от 3 до 18 лет.

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

На этапе социализации важной является подготовка к выходу на рынок труда, поиску работы и трудоустройству. Работа специалистов службы занятости по данному направлению проводится в различных формах:

- информирование лиц, проходящих курс реабилитации в реабилитационных центрах об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных рабочих мест;
- проведение групповых и индивидуальных профориентационных занятий с лицами, проходящими курс реабилитации.

В ходе занятий участники изучают технологии эффективного поиска работы, определяют цели, стратегию и тактику поиска работы, составления резюме, отработку навыков телефонных переговоров с потенциальным работодателем и навыки прохождения собеседования.

В настоящее время между центрами занятости и реабилитационными центрами действует 28 Соглашений о совместной деятельности, в том числе заключено Соглашение с государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области «Областной наркологический диспансер» и с Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Наркологический реабилитационный центр «Урал без наркотиков».

В 2013 году специалистами центров занятости было проведено 61 совместное мероприятие, в рамках которых реабилитантам предоставлялись услуги по профессиональной ориентации, социальной адаптации на рынке труда. Всего в мероприятиях приняли участие 275 реабилитантов. На стендах в реабилитационных центрах в общедоступных местах размещены информационные материалы, данные о вакантных и вновь создаваемых рабочих местах.

#### ***4. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ по линии органов образования и науки, физкультуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры***

В Свердловской области принимаются меры по созданию условий для формирования у несовершеннолетних и молодежи мотивации к ведению здорового образа жизни как одного из основных условий профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

Министерством общего и профессионального образования Свердловской области в образовательных организациях реализуется ряд проектов профилактической направленности.

Проект «Молодежный центр» направлен на профилактику наркомании, ВИЧ-инфекции, участниками проекта являются обучающиеся, родители, педагоги образовательных организаций.

Социально-психологический проект «Здоровое поколение» направлен на сдерживание вовлечения детей и молодежи в употребление наркотических

средств за счет пропаганды здорового образа жизни, формирования антинаркотических установок, стимуляции личностного роста.

В рамках проекта «Россия: мы должны жить долго!» в образовательных организациях внедряются модели центров (кабинетов) здоровья. В настоящее время пять центров и 22 кабинета здоровья созданы в 27 образовательных организациях в 15 муниципальных образованиях в Свердловской области. На их базе организована образовательная, просветительская и методическая работа с участниками образовательного процесса по вопросам здорового и безопасного образа жизни.

Традиционными в образовательных организациях стали Интернет-уроки антинаркотической направленности «Имею право знать!». Подобная форма организации социально-значимой информации доступна любому пользователю (обучающиеся, педагоги, родители). В 2012 – 2013 учебном году проведено более 4200 уроков.

Министерством культуры Свердловской области осуществляется поиск новых форм работы по формированию ценностей здорового образа жизни, профилактике наркомании, алкоголизма, ВИЧ-инфекции через систему тематических конкурсов, таких как: областной конкурс тематических материалов профилактической направленности «Чтобы жить!»; конкурс на лучшую организацию работы культурно-досуговых учреждений в рамках областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток»; областной конкурс видеосюжетов и слайдфильмов по социально-значимым направлениям культурно-досуговой деятельности «Есть идея!» (специальные номинации «Здоровое поколение»; «Поколение NEXT»).

На базе Свердловского государственного областного Дворца народного творчества формируется мультимедиафонд «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры», в котором содержится видеопродукция собственного производства и материалы, предоставленные партнерами по реализации профилактических мероприятий. Данные материалы демонстрируются на круглосуточном Интернет-канале «Фестивальная, 12» на сайте учреждения.

Продолжилось формирование фильмофонда Свердловской области фильмами, направленными на формирование здорового образа жизни, социальными видеороликами. Организована работа по демонстрации тематических фильмов и социальных видеороликов на киноустановках в муниципальных образованиях в Свердловской области. Осуществлялась трансляция социальных видеороликов на телевизионном канале «ОТВ».

В целях организации адресной работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, разработаны и направлены в муниципальные органы управления культурой методические рекомендации по организации профилактической работы с использованием средств культуры и искусства.

Для специалистов культурно-досуговых учреждений организованы семинары и выездные методические практикумы по вопросам профилактики

наркомании, алкоголизма и других асоциальных явлений с использованием средств культуры: «Использование средств культуры в организации профилактики асоциальных явлений (правонарушений, наркомании, ВИЧ-инфекции)», «Организация работы с семьей в сельских учреждениях культуры как основа профилактики асоциальных явлений», «Инновационные формы и методы работы культурно-досуговых учреждений по профилактике наркомании» и другие.

Одним из направлений профилактики наркомании, реализуемым Министерством физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области является проект «Развитие волонтерского движения в сфере профилактики наркомании». В 2013 году на финансовую поддержку проекта министерством направлено 200 тысяч рублей. Для развития практики волонтерской деятельности принято решение о создании в каждом управленческом округе Свердловской области волонтерских координационно-методических центров.

Создана Лига волонтерских отрядов профессиональных образовательных организаций, организовано 12 обучающих семинаров для волонтеров-активистов. Деятельность волонтеров направлена на реализацию среди молодежи программ профилактики наркомании, формирования здорового образа жизни. Общее количество участников Лиги волонтерских отрядов в Свердловской области составляет 98 образовательных организаций, из них 38 в городе Екатеринбурге, 60 в других муниципальных образованиях в Свердловской области. Лига волонтерских отрядов охватывает 26 муниципальных образований Свердловской области.

Одной из форм профилактики наркомании в Свердловской области является повышение квалификации специалистов, занимающихся вопросами профилактики наркомании в учреждениях органов по делам молодежи, культуры, образования, а также в образовательных организациях.

Реализуется проект по обучению специалистов управленческих округов Свердловской области – «Антициклон». В 2013 году прошли обучение 242 специалиста.

Кроме обучения технологиям профилактической работы, в ходе обучения разрабатываются программы профилактики с привязкой к конкретным учреждениям, осуществляется презентация итоговых результатов на специально организованных сессиях. В течение года на презентацию представлено более 80 программ профилактики, уже реализованных в работе с детьми и молодежью.

Департаментом по труду занятости населения Свердловской области издан приказ от 15.04.2013 № 110 «Об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в период летних каникул в 2013 году».

Наибольшее внимание при организации временного трудоустройства было уделено подросткам, состоящим на всех видах профилактического учета.

За период май – июнь проведено более 60 ярмарок вакансий. При содействии органов местного самоуправления были организованы лагеря труда и отдыха, за счёт средств местных бюджетов работало 466 «отрядов мэра». Всего в летний период трудоустроено 29509 подростков.

По инициативе антинаркотической комиссии Свердловской области разработан и принят закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании в Свердловской области». Внесенные изменения предполагают введение в действие дополнительных элементов государственной системы профилактики наркомании в Свердловской области. Законом введены дополнительные понятия, связанные с организацией и проведением профилактической работы в сфере незаконного оборота наркотиков, такие как «антинаркотическая пропаганда», «группа риска». Определены принципы организации профилактики наркомании в Свердловской области, которых не было в прежней редакции закона. Внесены изменения в компетенцию исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, туризма.

Внесенные изменения ставят дополнительные задачи перед органами исполнительной власти, подведомственными учреждениями по подготовке и проведению профилактических мероприятий. Внесенными изменениями предусмотрено: организация обучения специалистов средствам и методам профилактики наркомании и токсикомании; контроль за осуществлением областными государственными организациями мер профилактики наркомании и токсикомании; разработка и проведение мероприятий по антинаркотической пропаганде; регулярный мониторинг наркоситуации в Свердловской области.

***5. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая, в том числе, описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка, ситуации с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений, административной и судебной практики***

На доступность и распространенность наркотиков в Свердловской области продолжают оказывать влияние следующие факторы.

По территории Свердловской области проходят основные транзитные (воздушные, железнодорожные, автомобильные) маршруты, связывающие государства Средней Азии с другими регионами России. Столица Свердловской области Екатеринбург является крупным логистическим центром. Данное обстоятельство используется преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в России.

Трудовая миграция из государств Средней Азии и Закавказья продолжает оказывать негативное влияние на оперативную обстановку по линии

незаконного оборота наркотиков и, как следствие, на наркотизацию населения Свердловской области.

В числе других причин, осложняющих наркоситуацию в Свердловской области, является распространение в молодёжной среде новых видов психоактивных веществ.

В процентном отношении население Свердловской области преимущественно является городским, с высокой долей обучающейся молодежи из других регионов России, и компактно проживает в нескольких крупных административно-промышленных центрах (Екатеринбург, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, пригороды Екатеринбурга).

В первую очередь все эти факторы влияют на уровень наркотизации населения в крупных городах Свердловской области. Для статистически малых субъектов определяющее значение имеет влияние внешних факторов (географических, социально-экономических, демографических и иных особенностей территорий). В населённых пунктах, где уровень жизни низкий и ниже среднего (в основном, сельская местность, посёлки городского типа, ориентированные на сельскохозяйственное производство, или отдалённые территории), уровень распространения наркомании и, соответственно, наркопреступность невелики.

В 2013 году в Свердловской области наиболее «популярными» являлись традиционные наркотики: героин, гашиш, марихуана. В то же время, традиционная структура нелегального рынка наркотиков продолжала претерпевать изменения в сторону увеличения доли присутствия синтетических аналогов опиоидных и каннабиоидных наркотических средств.

Серьёзной проблемой, оказывающей негативное влияние на криминогенную обстановку в Свердловской области, является поступление в наркооборот неподконтрольных аналогов и производных запрещённых веществ, продажа и потребление которых не влечёт за собой правовой ответственности.

Наблюдается тенденция, при которой введение запрета на оборот ранее незапрещённых веществ приводит к их замещению на наркорынке новыми производными наркотических средств, беспрепятственно реализуемыми по уже налаженной сети сбыта. При этом отличительной особенностью так называемых «легальных наркотиков» является скорость их распространения, при которой поставщики обходят государственный контроль, предлагая новые «неподконтрольные альтернативы».

Одним из основных способов распространения психоактивных веществ является их заказ с использованием ресурсов сети Интернет, в том числе ICQ, Skype, социальные сети «Одноклассники», «ВКонтакте», различные форумы и закрытые группы. Оплата заказов производится путем безналичного расчета с использованием систем электронных платежей, таких как «Яндекс-Деньги», «Web-Money», «QIWI-кошелек» и др. Доставка на территорию области психоактивных веществ, заказанных и оплаченных с использованием сети

Интернет, осуществляется, посредством почтовых отправлений либо с использованием услуг различных транспортных компаний.

По итогам 2013 года отмечается увеличение количества зарегистрированных правоохрательными органами Свердловской области наркопреступлений – 7899 (АППГ 6283, +25,7%).

Удельный вес преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в общей массе зарегистрированных преступлений составил 11,4% (на 01 января 2013 года – 10%), показатель выше областного наблюдается в территориях, обслуживаемых управлениями (отделами) МВД России, расположенными в населенных пунктах: Екатеринбург (15,4%), Североуральск (18%), Верхняя Пышма (11,7%), Лесной (16,9%), Первоуральск (14,8%), Свободный (22,6%). Наблюдается резкий рост зарегистрированных преступлений в сравнении с АППГ в территориях, обслуживаемых управлениями (отделами) МВД России, расположенными в населённых пунктах: Заречный (+51,2%), Нижние Серьги (+94,49%), Красноуфимск (+70,2%), Каменск-Уральский (53,7%), Ирбит (146,2%), Сысерть (65,3%), Ревда (59,7%), Лесной (72,7%).

За 12 месяцев 2013 года правоохрательными органами выявлено 5527 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ 7969, -30,6%).

В отчётный период из незаконного оборота изъято 350816 г наркотических средств (АППГ 437866 г, -19,9%), в том числе марихуаны – 108994 г (АППГ 103896 г), синтетических наркотиков – 100184 г (АППГ 156297 г), героина – 69197 г (АППГ 106095 г), гашиша – 54557 г (АППГ 46952 г).

Продолжает снижаться количество выявляемых наркопритонов, что связано со снижением уровня дезоморфиновой наркомании. В 2013 году правоохрательными органами зарегистрировано 129 преступлений, связанных с незаконным оборотом дезоморфина (АППГ 713, снижение в 5,6 раз), из незаконного оборота изъято 26 г дезоморфина в сухом остатке (АППГ 844). Отражением улучшения ситуации с распространением дезоморфиновой наркомании является статистика состоящих на учете с диагнозом «наркомания» вследствие употребления дезоморфина. С начала года число таких лиц снизилось на 9,6% и составило 1392 (на 01 января 2013 года – 1540).

Одним из характерных проявлений изменений в развитии наркоситуации является трансформация структуры наркорынка Свердловской области.

По итогам 2013 года в структуре изымаемых правоохрательными органами наркотических средств и психотропных веществ по общей массе изъятого доминирующее положение занимали марихуана – 34% (АППГ 23,7%) и синтетические наркотики – 28,6% (АППГ 35,7%). Доля героина в сравнении с АППГ снизилась с 24,2% до 19,7%, гашиш составил 15,6% (АППГ 10,7%). Среди синтетических наркотиков заметна доля изъятого средства МДМА – 4,2% (АППГ 0,03%).

Вместе с тем, при оценке структуры наркорынка по количеству фактов изъятий Управлением ФСКН России по Свердловской области наркотических средств, доминирующие позиции принадлежат наркотикам синтетического



происхождения – 67,2% (906 фактов), основное количество которых относится к категории курительных смесей (500 фактов). Доля остальных наркотических средств заметно ниже: героин – 20,3% (274 факта), марихуана – 5% (67 фактов), гашиш – 2,8% (38 фактов).

В Свердловскую область наркотические средства опийной и каннабисной групп поступают в основном автомобильным транспортом, как правило, транзитом из центральноазиатских стран СНГ, часто через Челябинскую область. Однако отмечается также тенденция их поставок, помимо южного и юго-восточного, с западного – из Пермской области, с московского направлений. Синтетические наркотики чаще поступают из Китая.

Число иностранных граждан, привлеченных органами наркоконтроля к уголовной ответственности по линии незаконного оборота наркотиков, составляет всего 2,9% (из 931 лица, совершившего преступления, граждане стран СНГ составили 27 человек), однако практически все они участвовали в совершении преступлений в организованных формах.

Значительно количество изъятых у граждан данной категории наркотиков. По окончанным предварительным расследованием уголовным делам с участием иностранных граждан изъято 44906,7 г наркотических средств и психотропных веществ, что составило 14% от общего количества, в том числе у граждан Таджикистана – 31935,6 г, Кыргызстана – 12375,8 г, Казахстана – 551,4 г.

В связи с изменениями в структуре наркорынка в сторону увеличения присутствия наркотических средств синтетического происхождения отмечается переход части организованных преступных групп, сформированных по этническому признаку, с распространения традиционных наркотиков на синтетические.

Преступная деятельность иностранных граждан отличается повышенной латентностью. Такое положение объясняется тем, что отношения в сфере криминальной активности мигрантов регулируются главным образом в рамках этнических субкультур, функционирование которых отличается значительной замкнутостью и корпоративностью, своеобразием культуры, традиций и обычаев, языковой общностью и другими специфическими факторами.

Таким образом, миграция населения из наркоопасных регионов продолжает рассматриваться как потенциально негативный фактор в развитии наркоситуации.

Все чаще Интернет используется как для рекламы наркотиков, создания толерантного отношения к их потреблению, так и непосредственно при совершении преступлений, связанных с распространением наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ через специально создаваемые сайты и популярные в молодежной среде социальные сети. В последнее время наркодилеры отходят от продажи наркотиков «из рук в руки», используя в цепочке сбыта современные технические средства: через Интернет происходит договоренность о продаже наркотиков, оплата осуществляется

через систему электронных платежей, сам наркотик передается через закладки или высылается через различные экспедиторские службы.

Проведенный Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области анализ ссылок, предоставляемых поисковыми серверами, позволил получить представление о доступности той или иной информации, о количестве обращений к Интернет-ресурсам и о степени популярности информации о психоактивных веществах. Рассмотрение статистических данных популярной поисковой системы Яндекс показало, что в Свердловской области отмечается повышенный интерес к информации о психоактивных веществах синтетического происхождения. Так, за 2013 год количество запросов по ключевым фразам «спайс», «JWH», «курительные смеси», «легал», «легальные наркотики» составило 245800 (+22,1% к АППГ), что в расчете на 100 тысяч населения превысило общероссийский показатель на 64,3%, в том числе по запросам:

- «спайс» - на 16,5% (126202 запроса, +16,4% к АППГ);
- «JWH» - на 339,4% (47713 запросов, +33,9% к АППГ);
- «легал» - на 332,6% (36186 запросов, +45,5% к АППГ);
- «курительные смеси» - на 61,4% (27803 запроса, +13,2% к АППГ);
- «легальные наркотики» - на 87,9% (3417 запросов, -9,8% к АППГ).

Значительно осложняет наркоситуацию массовое предложение психоактивных веществ, продажа и потребление которых не влечет за собой правовой ответственности. Под маркой «легальных» или «дизайнерских» наркотиков психоактивные вещества продаются открыто, в том числе через Интернет, опережая попытки применения законодательного контроля.

В течение 2013 года на территории Свердловской области идентифицировано 15 новых веществ, имеющих близкую химическую структуру с наркотическими средствами и психотропными веществами, предположительно обладающих психофизическим воздействием на организм и не входящих в списки «Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

Наличие значительного количества пенитенциарных учреждений, расположенных на территории области, негативно влияет на изменения оперативной обстановки. На 01 января 2014 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы зарегистрировано 1695 лиц с диагнозом «наркомания» (АППГ 1141) из числа отбывающих наказание. Вследствие потребления каннабиноидов – 45 человек, опиоидов – 1050 человек, в том числе героина – 650. С диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» зарегистрировано 361 человек (АППГ 215).

На территории Свердловской области отсутствует специально культивируемая растительно-сырьевая база для легального изготовления наркотических средств. Климатические условия Свердловской области неблагоприятны для произрастания таких растений, как мак и конопля, в связи с этим дикорастущие и выращенные в открытом грунте наркотикосодержащие

растения характеризуются низким содержанием алкалоидов. Однако себестоимость производства экстракта маковой соломы и ацелированного опия из мака, марихуаны и конопли существенно ниже розничных цен на аналогичные наркотические средства на черном рынке, что вынуждает часть наркозависимых лиц заниматься культивированием данных культур. В результате в летне-осенний период наркоситуация осложняется ростом преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств из маковой соломы и дикорастущей конопли.

В октябре 2013 года завершилась оперативно-профилактическая операция «Мак-2013», проводимая Управлением ФСКН России совместно с представителями других правоохранительных органов Свердловской области в целях выявления незаконно выращенных посевов и очагов дикорастущих наркотикосодержащих растений. По результатам проведенных рейдов выявлено произрастание дикорастущих очагов конопли и мака общей площадью 124999 м<sup>2</sup> (АППГ 43993 м<sup>2</sup>), общая масса уничтоженных наркотикосодержащих растений составила 4695 кг (АППГ 21143 кг).

Всего в 2013 году органами наркоконтроля в результате самостоятельно проведенных мероприятий уничтожено 7 незаконно выращенных посевов конопли. Общая площадь уничтоженных посевов составила 46 м<sup>2</sup>, вес уничтоженных наркотикосодержащих растений составил 82,3 кг.

Также уничтожено 6 очагов произрастания дикорастущей конопли на общей площади 124760 м<sup>2</sup> (Каменск-Уральский, Красноуфимский и районы Свердловской области, г. Екатеринбург). Общий вес уничтоженных наркотикосодержащих растений составил 4692 кг. Все крупные очаги произрастания дикорастущей конопли обнаружены на территории Каменск-Уральского района Свердловской области.

Органами внутренних дел в 2013 году в результате самостоятельно проведенных мероприятий уничтожено 3 очага произрастания дикорастущей конопли на общей площади 132 м<sup>2</sup>. Общий вес уничтоженных наркотикосодержащих растений составил 160 кг.

#### ***6. Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ***

В 2013 году в Свердловской области реализовалась подпрограмма 4 «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года №1488-ПП (далее – подпрограмма).

Заказчики подпрограммы – Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области, Министерство общего и профессионального образования Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области,

Министерство физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области.

Заказчики подпрограммы осуществляли функции заказчиков товаров, работ, услуг, приобретаемых, выполняемых и оказываемых для её реализации и организовывали её выполнение.

Цель подпрограммы – осуществление комплекса мер по реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики.

Основные задачи подпрограммы: снижение масштаба незаконного потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ, потребления алкоголя; формирование у населения негативного отношения к употреблению алкоголя, наркотических средств, психотропных и токсических веществ; повышение уровня профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма среди населения; повышение уровня профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизмом.

Общий объём финансирования мероприятий подпрограммы на 2013 год составил 7120,77 тысяч рублей. Фактически освоено 7120,77 тысяч рублей. Выполнено 16 мероприятий подпрограммы, процент выполнения составил 100%. Экономия бюджетных средств – 7,43 тысяч рублей.

В 2013 году в рамках направления 4 «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, областной целевой программы «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1473-ПП (далее – направление), на проведение мероприятий (заказчик – Министерство здравоохранения Свердловской области) было предусмотрено 31800 тысяч рублей, фактическое освоено 28527,5 тысяч рублей. Мероприятия направления выполнены в полном объёме.

С 01 января 2014 года указанные областные целевые программы утратили действие в связи с принятием Федерального закона от 07 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».

Продолжение реализации мероприятий антинаркотических подпрограмм и направлений, завершение которых предусматривается позже указанного срока, будет осуществляться в рамках государственных программ, утверждённых распоряжением Правительства Свердловской области от 04.09.2013 № 1362-РП «Об утверждении Перечня государственных программ Свердловской области, подлежащих разработке в 2013 году».

В 2013 году Министерством физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области в рамках реализации мероприятий областных

целевых программ «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы и «Молодёжь Свердловской области» на 2011 – 2015 годы осуществлялась поддержка некоммерческих организаций, занимающихся популяризацией здорового образа жизни, военно-патриотическим воспитанием подростков и молодёжи. Министерством оказана финансовая поддержка 76 некоммерческим организациям по реализации 142 проектов на общую сумму 71269 тысяч рублей.

Так, в рамках областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы 11 некоммерческих организаций получили 30 миллионов 897 тысяч рублей на реализацию 36 проектов военно-патриотического воспитания молодежи, развитие авиационных, технических и военно-прикладных видов спорта и подготовку молодежи к военной службе. В том числе предоставлены средства Региональному отделению ДОСААФ России в Свердловской области для улучшения материально-технической базы создаваемых в управленческих округах Центров военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи. Через субсидии Министерством физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области поддержаны ставшие уже традиционными проекты Свердловской областной общественной молодёжной организации «Ассоциация патриотических отрядов «Возвращение». Это развитие юнармейского движения в Свердловской области, поисковые экспедиции к местам боевой славы, акция «Пост № 1», «Помним, гордимся, наследуем!», «Ветеран». Ежегодно в этих мероприятиях принимают участие тысячи молодых людей.

В виду того, что практика реализации программ трудоустройства наркозависимых не имеет прецедентов в Российской Федерации, для реализации мероприятия по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации в Свердловской области были сформированы следующие организационно-правовые основания.

1. Мероприятие по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, включено в государственную программу «Содействие занятости населения Свердловской области на 2013 – 2020 годы».

2. Расходные обязательства Свердловской области дополнены расходами на содействие занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

3. Постановлением Правительства Свердловской области утвержден порядок реализации мероприятия по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Мероприятие по содействию занятости наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, государственной программы предусматривает предоставление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям субсидии на создание рабочих мест, обучение на рабочем месте в форме стажировки наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

В мае 2013 года Полевской центр занятости и ООО «Арт-Ритуал» (организация, созданная при некоммерческой организации «Духовно-

просветительский центр «Петропавловский» бывшими реабилитантами) заключили соглашение о предоставлении субсидии на возмещение затрат на создание рабочих мест и на возмещение затрат на обучение на рабочем месте в форме стажировки с частичным возмещением затрат на оплату их труда. Отбор кандидатов для прохождения стажировки и последующего трудоустройства в ОАО «Арт-Ритуал» производился из числа лиц, успешно зарекомендовавших себя при проведении мероприятий специалистами службы занятости по профориентационному сопровождению.

В 2013 году в ООО «Арт-Ритуал» прошли обучение в форме стажировки 4 реабилитанта по специальности оператор швейного оборудования с 2 наставниками. По окончании стажировки они были трудоустроены на созданные рабочие места по профессии «Оператор швейного оборудования».

В городе Асбесте работодателями ИП Фирсов и ИП Кожичев создано 4 рабочих места: менеджер, мойщик поверхностей. В городе Екатеринбурге ООО «Мой Авто», ООО «Сервис Урал», ИП Семьянинова создали 16 рабочих мест по профессиям: сметчик, экономист, слесарь общестроительных работ, слесарь-сантехник, монтажник внутренних санитарно - технических систем и оборудования, автомойщик, менеджер по продажам, электрогазосварщик, монтажник металлоконструкций.

Таким образом, в 2013 году было создано 24 рабочих места и 16 человек прошли обучение на рабочем месте в форме стажировки.

Во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 27.03.2012 № 309-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2012 – 2014 годах» и приказа Министерства социальной политики населения Свердловской области от 09.04.2012 № 213 «О мерах по реализации постановления Правительства Свердловской области от 27.03.2012 № 309-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2012 – 2014 годах», приказом Министерства социальной политики Свердловской области от 19.09.2013 № 603 утверждено техническое задание социально значимого проекта по направлению «Создание негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан, допускаявших немедицинское потребление наркотических средств, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе» и проведён конкурс некоммерческих организаций на право получения в 2013 году субсидий из областного бюджета.

Субсидии в размере 1566,5 тысяч рублей на реализацию проекта по результатам конкурса получила Свердловская областная общественная организация «Реабилитационный Центр «Держава».

**7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утверждёнными Государственным антинаркотическим комитетом**

При расчете показателей оценки наркоситуации были использованы статистические данные:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

S – численность населения – 4315830 человек (на 1 января 2013 года);

Sn – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет – 2880083 человек (на 01 января 2013 года).

Главного управления МВД России по Свердловской области:

Ko – общее количество зарегистрированных преступлений – 69231;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>1</sup> – 7899;

Ka – количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>2</sup> – 5570;

Pn – число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков<sup>3</sup> – 3725.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

Ро – общее число осужденных лиц – 15716;

Pno – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации)<sup>4</sup> – 4001;

Pi – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений – 131;

Pu – число лиц в возрасте 18-29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений – 2266.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

A – число лиц, зарегистрированных с диагнозом наркомания – 10170;

B – число лиц, зарегистрированных с диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 3067;

<sup>1</sup>количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

<sup>2</sup>количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 6.8, ст. 6.9, ст. 6.13, ст. 6.15, ст. 6.16, ст. 10.4, ст. 10.5, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП России)

<sup>3</sup>число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

<sup>4</sup>число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

$A_p$  – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 1036;

$B_p$  – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями – 794;

$C$  – общее число умерших от передозировки наркотиками<sup>5</sup> – 148;

$C_z$  – число умерших от передозировки наркотиками и состоящих на наркологическом учете – 16;

$D_n$  – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 148;

$D_p$  – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 0.

№ п/п	Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации		
		наименование	расчет	значение
1.	Масштабы незаконного оборота наркотиков	Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	$U_p = (K + K_a) * 100\ 000 / S_n$	467,66
		Криминальная пораженность (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	$K_p = P_n * 100\ 000 / S_n$	129,34
		Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K * 100 / K_o$	11,41%
		Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	$L = P_{no} * 100 / P_o$	25,46%
		Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	$P_m = (P_l + P_u) * 100 / P_{no}$	59,91%
2.	Масштабы немедицинского потребления наркотиков	Распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности (на 100 тыс. населения)	$M = ((C / C_z) * (A + B)) * 100\ 000 / S$	2837,05
3.	Обращаемость за наркологической медицинской помощью	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = (A + B) * 100\ 000 / S$	306,71
		Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	$P = A_p * 100\ 000 / S$	24,00

<sup>5</sup>под наркотиками понимаются наркотические средства и психотропные вещества



		Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$P = V_p * 100\ 000 / S$	18,40
4.	Смертность от употребления наркотиков	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (D_n + D_p) * 100\ 000 / S$	3,43

В сравнении с 2012 годом наблюдается улучшение показателей:

- Первичная заболеваемость наркоманией, перешедшего из кризисного в предкризисный;

- Смертность, связанная с отравлениями наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы.

Остались неизменными показатели:

- Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков;

- Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц;

- Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений;

- Распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности;

- Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями;

- Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями.

Наблюдается рост показателей:

- Криминальная пораженность;

- Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний.

### ***8 – 9. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации***

По итогам 2013 года в Свердловской области наблюдается тенденция постепенного снижения заболеваемости наркоманиями. При этом отмечается рост количества больных наркоманиями, которые состоят на наркологическом учёте вследствие потребления психоактивных веществ, увеличилось количество несовершеннолетних, находящихся под наблюдением врачей психиатров-наркологов в связи с «потреблением наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями». Сохранилась тенденция к увеличению числа лиц, наблюдающихся в профилактической группе в связи с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с

вредными последствиями». В 2014 году прогнозируется дальнейшее развитие этих негативных тенденций по заболеваемости наркоманией.

Это связано с активными профилактическими мероприятиями, проводимыми в Свердловской области в течение последних лет, в том числе тестированием обучающихся на предмет употребления психоактивных веществ.

В отчетном периоде отмечается положительная динамика снижения абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками. Снижение абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками отмечается в Свердловской области на протяжении последних шести лет, это объясняется замещением героина другими видами наркотиков. Потребление новых видов наркотиков делает передозировку ими маловероятной, которая является основной причиной смертности при потреблении наркотиков.

В то же время, количество отравлений наркотическими веществами в 2013 году увеличилось более чем в три раза. Это связано с появлением новых синтетических психостимуляторов, которые отличаются дешевизной производства, возможностью распространения через сеть Интернет. В 2014 году прогнозируется продолжение роста количества отравлений психоактивными веществами, в первую очередь среди несовершеннолетних.

Поступление в наркооборот неподконтрольных аналогов и производных запрещенных веществ, продажа и потребление которых не влечет за собой правовой ответственности, будет оставаться серьезной проблемой, оказывающей негативное влияние на криминогенную обстановку в Свердловской области. Прогнозируется дальнейшее развитие тенденции, при которой введение запрета на оборот ранее незапрещенных веществ, приводит к их замене новыми производными и аналогами наркотических средств, которые реализуются по уже налаженным схемам сбыта. При этом из основных способов распространения таких психоактивных веществ является использование ресурсов сети Интернет, в том числе социальных сетей.

Для повышения эффективности противодействия наркопреступности, связанной с использованием современных компьютерных технологий, необходимо оснащение правоохранительных органов современными техническими средствами, профессиональная переподготовка оперативно-следственного состава. Также актуальным остается вопрос повышения уровня осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодежи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля» по ограничению доступа детей к Web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях.

Правоохранительным органам необходимо своевременно выявлять новые виды появляющихся на рынке наркотиков и их производных (в том числе под видом различных курительных смесей), незамедлительно и инициативно принимать все меры для скорейшего их включения в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в

Российской Федерации. Продолжить совместную работу с органами власти Свердловской области по противодействию распространению наркотиков через сеть Интернет, по своевременному выявлению и закрытию Интернет-сайтов, пропагандирующих и занимающихся распространением запрещенных к обороту на территории России наркотических средств и других психоактивных веществ, в том числе методом прекращения действия Интернет-доменов.

Для кардинального преодоления этой негативной тенденции есть необходимость рассмотрения на федеральном уровне вопроса о наделении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков полномочиями по введению временного запрета на оборот психоактивных веществ, не внесённых в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Наблюдается тенденция увеличения количества лиц, отбывающих наказание за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, в процентном отношении к общему количеству лиц, содержащихся в исправительных учреждениях. Вследствие этого, негативное воздействие на наркоситуацию будет оказывать организованная наркопреступность, деятельность которой координируется из мест лишения свободы. Усилия правоохранительных органов должны быть направлены на предотвращение возможности лиц, находящихся в местах заключения, руководить преступной деятельностью.

Немаловажное значение в борьбе с наркопреступностью должно уделяться вопросам проведения межведомственных профилактических мероприятий. Особое внимание следует обратить на реализацию антинаркотических мероприятий среди обучающихся и студентов образовательных учреждений Свердловской области, в том числе проведению социально-психологического тестирования на употребление психоактивных веществ.

При продолжающейся тенденции снижения общего числа преступлений растет количество выявляемых и расследуемых наркопреступлений, не снижается и количество преступлений, совершаемых в организованных формах.

С учётом сложившейся в Свердловской области наркоситуации оперативно-служебная деятельность правоохранительных органов должна быть направлена на изобличение крупных сбытчиков наркотиков и организованных преступных групп, действующих в сфере наркобизнеса, перекрытие каналов поставок наркотических средств на территорию Свердловской области из-за границы Российской Федерации, выявление нарколабораторий и наркопритонов, подрыв экономических основ наркобизнеса, а также качественное усиление административно-профилактической работы в сфере незаконного оборота наркотиков.

В целях стабилизации наркоситуации требуется дальнейшая наступательная работа всех органов власти и общественных организаций по

противодействию наркоугрозе, обеспечение их всестороннего взаимодействия и использование их потенциала для повышения эффективности реализации профилактической деятельности и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В 2014 году необходимо продолжить дальнейшее развитие сети государственных центров реабилитации наркозависимых лиц в Свердловской области, предусматривающих помимо наркологической помощи дальнейшую социальную и психологическую поддержку граждан, окончивших курс реабилитации, что позволит обеспечить поэтапность и завершенность реабилитационной модели оказания медицинской помощи наркозависимым лицам и снизить процент вовлеченности жителей области в незаконный оборот наркотиков.

Целесообразно разработать нормативно-правовую базу мониторинга, лицензирования, аккредитации и контроля за деятельностью некоммерческих общественных организаций, участвующих в профилактике наркомании.

В целях создания полноценной системы медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции потребителей наркотиков необходимо принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов в сфере правового регулирования в области социального обслуживания населения в Российской Федерации, внесения в этой части изменений в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195 ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», а также в Национальный стандарт «Социальное обслуживание населения. Классификация учреждений социального обслуживания ГОСТ Р 52498-2005» (утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 года № 535-ст) для уточнения перечня категорий и групп населения, обслуживаемых в учреждениях социальной защиты населения.