

Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2011 год

1. Характеристика субъекта Российской Федерации (площадь территории субъекта Российской Федерации, наличие государственной границы и ее протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения (с разбивкой по половым и возрастным категориям), уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация)

Свердловская область образована 17 января 1934 года, административный центр – город Екатеринбург.

Территория Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров. Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации (Пермский край, Республика Башкортостан, Челябинская область, Курганская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Коми). В Свердловской области имеется воздушный пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в международном аэропорту Кольцово (Екатеринбург).

На начало 2011 года численность постоянного населения Свердловской области составляла 4297,227 тыс. человек, из которых 83,8% – городское население, 16,2% – сельское население.

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 рабочих посёлков и посёлков городского типа, 1841 сельский населенный пункт. Местное самоуправление осуществляется на территории 94 муниципальных образований.

Свердловская область находится в 2000 километрах к востоку от Москвы, на границе Европы и Азии, на пересечении трансконтинентальных потоков сырья, товаров, финансовых, трудовых и информационных ресурсов.

Свердловская область сегодня – это крупная экономически развитая территория России с высоким уровнем деловой, культурной и общественной активности.

По большинству основных социально-экономических показателей развития Свердловская область входит в первую десятку регионов Российской Федерации.

В экономике Свердловской области наблюдается преодоление кризисных явлений, сокращение безработицы, ликвидация долгов по заработной плате, приоритетное развитие наукоёмких, высокотехнологичных отраслей. По данным территориального органа федеральной службы государственной статистики по Свердловской области в 2011 году индекс промышленного производства по сравнению с 2010 годом составил 105,5%.

Численность экономически активного населения области по итогам выборочного обследования населения по проблемам занятости в среднем за октябрь-декабрь 2011 года составила 2352,8 тыс. человек. Из них заняты в экономике 2193,4 тыс. человек и 159,4 тыс. человек не имели занятия, но

активно его искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда они классифицируются как безработные).

Занятость населения

В 2011 году отмечены положительные тенденции на региональном рынке труда. Численность безработных снизилась с 52445 человек до 38361 человек, уровень регистрируемой безработицы снизился с 2,2% на 1 января 2011 года до 1,62% на 1 января 2012 года, коэффициент напряжённости с 2,2 до 1,5 незанятых граждан на 1 вакансию.

В январе-декабре 2011 года количество граждан, обратившихся в государственные казённые учреждения службы занятости населения Свердловской области в поиске подходящей работы, составило 182621 человек, что на 15,4% меньше, чем в аналогичном периоде 2010 года (215954 человек).

Из числа лиц, обратившихся в службу занятости Свердловской области в 2011 году, признано безработными 100176 человек, снято с учёта 197382 человек (в 2010 году – 139025 человек и 257971 человек, соответственно). Из числа граждан, снятых с учёта, наибольшую долю составили граждане, нашедшие работу, – 58,4%, граждане, направленные на профессиональное обучение, – 7,4%, граждане, которым назначена трудовая пенсия, – 1,8%, граждане, снятые с учёта по другим причинам, – 32,4%.

За отчётный период 2011 года трудоустроено 115209 человек, или 63,1% от количества граждан, обратившихся в поиске работы (в январе-декабре 2010 года – 124771 человек, или 57,8%).

Анализ состава безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости на 1 января 2012 года, показал, что в общей численности безработных граждан доля женщин увеличилась с 55,3% на 1 января 2011 года до 57,8% на 1 января 2012 года. Доля молодёжи в возрасте от 16 до 29 лет в общей численности безработных снизилась с 30,3% (на 1 января 2011 года) до 28,0% (на 1 января 2012 года). Самая многочисленная группа среди безработных – это граждане от 30 лет до предпенсионного возраста (за два года до наступления пенсионного возраста), их доля в общей численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, на 1 января 2012 года составила 64,0% (на конец 2010 года – 62,4%), граждане предпенсионного возраста – 7,3% (на 1 января 2010 года – 5,8%).

В течение 2011 года снизилась доля безработных граждан в общем количестве безработных, состоящих на учёте в службе занятости от 8 месяцев и более, с 20,8% до 18,0%. Доля граждан, состоящих на учёте менее 1 месяца, составила на 1 января 2012 года 16,3%, от 1 до 4 месяцев – 40,4%, от 4 до 8 месяцев – 12,5%.

Количество работников, занятых неполное рабочее время, с начала 2011 года уменьшилось с 20691 человек до 5501 человек, или в 3,8 раза.

Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника области за январь-ноябрь 2011 года составила 22083,2 рублей. Она возросла по

сравнению с аналогичным периодом 2010 года на 14,8%, реальная заработная плата, скорректированная на индекс потребительских цен, выросла на 4,8%.

Демографическая ситуация

Хотя в Свердловской области и наблюдается сокращение численности населения, но темпы этого сокращения с каждым годом снижаются.

По предварительным данным, естественная убыль населения области в 2011 году составила 2,7 тыс. человек (в 2010 год – 4,1 тыс. человек). Число умерших граждан превысило число родившихся на 4,6% (в 2010 год – на 7,1%).

В 2011 году родилось 58 тыс. человек, умерло 60,7 тыс. человек. В сравнении с 2010 годом число родившихся больше на 1,1%, а число умерших меньше на 1,3%. По сравнению с 2010 годом на 4,6% сократилось число случаев смерти детей в возрасте до 1 года.

В 2011 году органами ЗАГС было зарегистрировано 42484 брака и 21714 разводов. В расчёте на 1000 населения число браков и разводов составило 9,9 и 5,1 события соответственно (в 2010 году – 8,8 и 4,6 события).

Миграционная ситуация

За 12 месяцев 2011 года на территорию Свердловской области через пункт пропуска «Кольцово» Государственной границы Российской Федерации в аэропорте города Екатеринбурга въехало 145096 иностранных граждан (+31,4%; АППГ 110451)

Большую часть прибывших на территорию Свердловской области иностранцев составляют представители стран СНГ – 66,1% от общего количества въехавших иностранных граждан.

Доля числа иностранцев, прибывших в Российскую Федерацию через пункт пропуска «Кольцово», несколько сократилась и составляет 0,6% от общего числа прибывших иностранцев в Российскую Федерацию, и 11,3% от общего числа прибывших через КПП Уральского федерального округа.

Необходимо отметить, что Свердловская область часто используется мигрантами для транзитного следования в другие регионы России.

Таким образом, не все иностранные граждане, прибывшие через КПП «Кольцово», имеют своей целью пребывание в Свердловской области.

Вместе с тем, в 2011 году на миграционный учёт поставлено 270813 иностранцев (+15,8%; АППГ 233945), из них по месту пребывания – 257594 человека (+15,1%; АППГ 223801), по месту жительства зарегистрировано 13219 человек (+30,3%; АППГ 10144).

Доля Свердловской области в общероссийском объёме поставленных на миграционный учёт мигрантов составляет 2,7%.

Почтовыми отделениями принято 35817 уведомлений о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства (+36,5%; АППГ 262470).

Основная миграционная нагрузка приходится на город Екатеринбург, который принимает 49,8% (135036) всех прибывающих в Свердловскую

область мигрантов, а также на Сысертский городской округ (8,8% или 23887 мигрантов).

По принятым решениям о продлении срока пребывания поставлено на миграционный учёт 41587 человека (-1,8%).

С миграционного учёта в течение 2011 года снято 167368 (-2,4%) иностранных граждан. Снижение указанного показателя обусловлено изменениями, внесёнными в миграционное законодательство Российской Федерации в части порядка снятия иностранных граждан с миграционного учёта.

По состоянию на 1 января 2012 года в Свердловской области находилось 103445 иностранцев.

В 2011 году оформлено 10999 виз (-5,8%; АППГ 11674), 8724 (-19,0%) приглашения иностранным гражданам.

Свердловская область находится на третьей позиции, после Московской области (10000) и республики Татарстан (7000) по количеству разрешений на временное проживание. Квота на такие разрешения составила в 2011 году 5000 разрешений.

По состоянию на 1 января 2012 года в Свердловской области оформлено 6242 разрешений на временное проживание (-13,1%). Всего по разрешению на временное проживание проживает 17330 (+17,1%) мигрантов. От временно проживающих иностранных граждан получено 5212 уведомлений о подтверждении проживания. К административной ответственности по ч.1 ст. 18.8 КоАП РФ за не уведомление о подтверждении своего проживания привлечено 1233 иностранца.

В 2011 году оформлен 2151 вид на жительство (больше в 3,2 раза; АППГ 673). Проживает по виду на жительство 2578 человек (+129,6%; АППГ 1123).

Гражданство Российской Федерации приобрели 4174 человек (+47,9%; АППГ 2822), в том числе в соответствии с международными соглашениями 3114 (+63,8%; АППГ 1901).

Наибольшее количество заявлений о приёме в гражданство Российской Федерации удовлетворено у граждан, прибывших из Республики Кыргызстан.

Свердловская область продолжает оставаться одним из основных регионов-потребителей иностранной рабочей силы Российской Федерации.

По количеству оформленных разрешений на работу область занимает пятое место среди всех субъектов Российской Федерации.

Всего оформлено 45888 (-11,3%; АППГ 51714) разрешений на работу иностранным гражданам, в том числе 33055 (-14,5%; АППГ 38671) - иностранным гражданам, прибывшим из стран с безвизовым порядком въезда.

По состоянию на 1 января 2011 года в Свердловской области насчитывается 37507 действительных разрешений на работу.

От работодателей получено 29518 (+6,5%) уведомлений о привлечении иностранной рабочей силы.

С 1 июля 2010 года для иностранных граждан, работающих у физических лиц, введён новый документ, дающий право осуществления трудовой деятельности – патент.

Всего в текущем году оформлено 18923 патентов, выдано – 16133 или 85,3%. В муниципальный бюджет поступило 66 млн. рублей (фиксированный авансовый платёж). Аннулировано разрешений на работу 10788 (13,2%; АППГ 9526).

За выявленные нарушения в сфере миграционного законодательства к административной ответственности привлечено 13228 иностранных и российских граждан, 111 должностное лицо, 16 юридических лиц. Выдворено с территории Свердловской области – 367 (-34,3%; АППГ 559). Наложено административных штрафов на сумму 69187 тыс. рублей (-18,4%, АППГ 77427).

2. Анализ и оценка уровня и структуры наркотизации населения на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований (в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным образованиям)

Характерным для 2011 года в Свердловской области явилось снижение показателя общего числа больных наркоманиями, находящихся под наблюдением наркологической службы, в том числе лиц, у которых впервые в жизни установлен диагноз «наркомания». По данным Министерства здравоохранения Свердловской области, на 1 января 2012 года общее количество больных наркоманиями уменьшилось по отношению к началу года на 9,2% и составило 11169 человек (АППГ 12297), из них в возрасте до 17 лет – 22. Почти все (93,7%) состоят на наркологическом учёте вследствие потребления опиоидов. 241 человек – больные с диагнозом «наркомания» вследствие потребления каннабиноидов.

За 2011 год наблюдается отрицательная динамика числа лиц, состоящих на наркологическом учёте, в следующих населенных пунктах: г. Екатеринбург – 3791 (-24,7%), г. Каменск-Уральский – 936 (- 25,6%), Сухоложский район – 317 (-3,3%), г. Нижняя Салда – 39 (-13,3%), г. Ревда – 55 (-19,1%), Белоярский район - 23 (-7), г. Верхний Тагил - 56 (-6,7%), Тугулымский район – 51 (-3) и др.

Рост числа состоящих на наркологическом учёте отмечается на территории следующих населенных пунктов: г. Нижний Тагил - 1569 (+5,5%), г. Серов - 251 (+29,4%), г. Краснотурьинск - 100 (+37%), г. Красноуральск - 116 (+20) г. Карпинск – 86 (+12), г. Североуральск – 106 (+15,2%) и др.

В 2011 году показатель общей заболеваемости наркоманиями на 100 тыс. населения превышает данные 2007 года на 4%. Положительным фактом является то, что по сравнению с 2009 годом этот показатель имеет тенденцию к снижению (с 2009 года снизился на 11,8%) и приближается по своему значению к Российскому показателю.

Число лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями», составило 3122 (АППГ 3012, +3,6%), из них в возрасте до 17 лет – 92.

Число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» составило 1286 (АППГ 2077, -38,1%), из них в возрасте до 17 лет – 13.

Уменьшилось число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями»: всего 568 человек (АППГ 684, -17%), из них в возрасте до 17 лет – 40.

Продолжает увеличиваться число лиц, снятых с наблюдения с диагнозом «наркомания» в связи с длительным воздержанием – 272 (АППГ 45).

Из числа больных, состоящих под наблюдением с диагнозом, на конец года находятся в ремиссии: от 6 месяцев до 1 года – 907 человек, от 1 года до 2 лет – 874 человека, свыше 2 лет – 1023 человека.

Существенно снизилось количество смертельных отравлений наркотиками. По данным Свердловского областного бюро судебно-медицинской экспертизы¹, число умерших от отравления наркотическими средствами в Свердловской области составило 271 человек (АППГ 319, -32%). Положительная динамика отмечается на территории следующих муниципальных образований: город Екатеринбург - 113 (-27), город Нижний Тагил – 25 (-19), городской округ Краснотурьинск – 9 (-10), городской округ Первоуральск – 7 (-6), Асбестовский городской округ – 8 (-4), Туринский городской округ – 2 (-3).

Увеличение количества смертельных отравлений наблюдается в муниципальных образованиях: городской округ Верхняя Пышма – 26 (+10), Кировградский городской округ – 9 (+6), город Каменск-Уральский – 12 (+5), Североуральский городской округ – 6 (+5), Белоярский городской округ – 6(+3).

Снижение абсолютного количества смертельных отравлений наркотиками отмечается в Свердловской области на протяжении последних четырёх лет (2008 год – 582, 2009 год – 392, 2010 – 319, 2011 год – 271). Снижение количества смертельных отравлений наркотиками объясняется замещением героина другими видами наркотиков, прежде всего, дезоморфином. Указанный наркотик изготавливается из дозированных кодеиносодержащих лекарств, что делает передозировку маловероятной. Дешевизна и доступность ингредиентов делает дезоморфин привлекательным для наркозависимых лиц.

Для выработки решений по дальнейшему улучшению наркоситуации в 2011 году в Свердловской области проведено социологическое исследование по вопросу определения уровня распространения наркомании. Социологический опрос населения проведен в рамках мероприятий Подпрограммы «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1488-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы». В

¹ Данные носят предварительный характер.

период 2011 – 2015 годов предусмотрено ежегодное проведение социологических опросов в 12 городах Свердловской области (*Североуральск, Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Екатеринбург, Ревда, Краснотурьинск, Серов, Алапаевск, Первоуральск, Ирбит, Красноуфимск, Тавда*), на эти цели ежегодно планируется выделять 400 тысяч рублей.

Общий вывод, который следует из проведенного социологического исследования, является то, что у опрашиваемых преобладает мнение о повышении в области уровня наркомании (*Североуральск, Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Екатеринбург, Ревда, Краснотурьинск, Серов, Алапаевск*).

Подавляющее большинство, более 80%, считают, что наркотики приобрести в Свердловской области не составляет труда. Неудовлетворительно оценивают деятельность правоохранительных органов более 60% респондентов (*Североуральск, Каменск-Уральский*). Неудовлетворительно оценивают деятельность органов образования более 50 процентов опрошенных (*Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Екатеринбург*).

Хочется отметить одну положительную тенденцию, которую выявил социологический опрос, это готовность населения Свердловской области к взаимодействию с органами власти в борьбе с наркоманией, более 60% респондентов заявили о своём желании сотрудничества.

Оценка уровня распространённости наркомании в Свердловской области по данным социологического исследования:

№	Муниципальное образование	Вариант ответа		
		Низкий	Средний	Высокий
1	г. Екатеринбург	6,0%	58,0%	36,0%
2	г. Нижний Тагил	10,9%	17,4%	71,7%
3	г. Каменск-Уральский	6,7%	35,6%	57,8%
4	г. Первоуральск	17,1%	20,0%	62,9%
5	г. Ревда	7,1%	16,7%	76,2%
6	г. Серов	15,4%	48,7%	35,9%
7	г. Алапаевск	5,6%	69,4%	25,0%
8	г. Ирбит	37,5%	50,0%	12,5%
9	г. Красноуфимск	13,8%	24,1%	62,1%
10	г. Тавда	18,8%	37,5%	43,8%
11	г. Краснотурьинск	7,1%	28,6%	64,3%
12	г. Североуральск	9,8%	26,8%	63,4%

Оценка динамики изменения числа людей, употребляющих наркотики, в Свердловской области по данным социологического исследования:

№	Вариант ответа	Распределение ответов
1	Уменьшилось	14,2%
2	Увеличилось	61,8%
3	Осталось без изменений	23,9%

Оценка динамики изменения числа людей, употребляющих наркотики, в Свердловской области по данным социологического исследования:

№	Муниципальное образование	Вариант ответа		
		Уменьшилось	Увеличилось	Осталось без изменений
1	г. Екатеринбург	17,3%	53,8%	28,8%
2	г. Нижний Тагил	9,3%	67,4%	23,3%
3	г. Каменск-Уральский	4,9%	75,6%	19,5%
4	г. Первоуральск	30,0%	56,7%	13,3%
5	г. Ревда	2,9%	64,7%	32,4%
6	г. Серов	17,1%	71,4%	11,4%
7	г. Алапаевск	8,6%	71,4%	20,0%
8	г. Ирбит	11,1%	38,9%	50,0%
9	г. Красноуфимск	13,6%	63,6%	22,7%
10	г. Тавда	21,4%	42,9%	35,7%
11	г. Краснотурьинск	15,0%	80,0%	5,0%
12	г. Североуральск	22,9%	48,6%	28,6%

3. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения

Результатом деятельности правоохранительных органов на приоритетных направлениях в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков стало снижение доступности традиционных наркотиков, что вынуждало наркозависимых лиц активно искать более дешёвые наркотики или их заменители. Так, кустарно изготавливаемый дезоморфин благодаря низкой себестоимости и достаточно несложной технологии изготовления стал более привлекательным для значительной части наркопотребителей. За 2011 год всеми правоохранительными органами в области зарегистрировано 847 (АППГ 308) преступлений, связанных с его оборотом, из них 346 – органами наркоконтроля (АППГ 146). Изъято 4782 г (АППГ 1039 г) дезоморфина, в том числе органами наркоконтроля – 2159,004г (АППГ 552,795 г).

Употребление данного вида наркотика зачастую носит групповой характер, тем самым создаются предпосылки для вовлечения новых наркопотребителей и распространения такого социально опасного преступления, как содержание наркопритонов. Всеми правоохранительными органами в отчётном периоде зарегистрировано 551 преступление по ст. 232 УК РФ «Организация и содержание наркопритонов» (АППГ 365), в том числе органами наркоконтроля – 281 (АППГ 179), большинство которых связаны с потреблением дезоморфина.

Создавшиеся условия способствовали принятию Правительством Свердловской области постановления «О порядке выписки и отпуска

лекарственных препаратов, содержащих кодеин и его соли», положения которого начали действовать с 1 января 2012 года. Нормативный акт установил порядок отпуска лекарственных препаратов данной категории по рецептам и в количестве не более двух упаковок одновременно.

Возрастает спрос на синтетические наркотики, обусловленный продолжающейся перестройкой наркорынка в сторону вытеснения традиционных наркотических средств. Всеми правоохранительными органами, расположенными на территории Свердловской области, изъято 71214 г синтетических наркотиков (АППГ 20137 г), в том числе Управлением ФСКН России по Свердловской области – 32676 г (АППГ 1630 г). Растёт популярность амфетамина, в 2011 году выявлено 6 нарколабораторий в г. Екатеринбурге, из них 5 по производству амфетамина и 1 – по производству мефедрона (ранее лабораторий по производству данного наркотика не выявлялось), вес изъятого амфетамина составил 4030,717 г, мефедрона – 1334,33 г, иных наркотических средств – 2,58 г.

Продолжают отмечаться факты изъятий маковой соломы в смеси с семенами кондитерского мака. В 2011 году выявлен новый способ совершения наркопреступлений – обработка семян пищевого мака наркотическим средством морфин.

В числе других причин, осложняющих наркоситуацию в Свердловской области, является распространение в молодёжной среде новых видов психоактивных веществ, так называемых «курительных смесей». В 2011 году Управлением ФСКН России по Свердловской области выявлено 227 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, входящих в состав курительных смесей (АППГ 86), возбуждено 222 уголовных дела (АППГ 85). Из незаконного оборота изъято 22453,582 г смесей, содержащих в своём составе наркотические средства (АППГ 247,617 г), в том числе 18194,24 г смесей, содержащих JWH-018 (АППГ 241,869 г).

В 2011 году сотрудниками базового экспертно-криминалистического отдела Управления ФСКН России по Свердловской области идентифицировано 25 новых производных наркотических средств, получивших распространение на территории Свердловской области и Уральского федерального округа. На основании подготовленных и направленных сотрудниками базового экспертно-криминалистического отдела во 2 Департамент ФСКН России и ЭКУ 9 Департамента ФСКН России предложений о включении 17 групп веществ в список I «Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», дополнен список контролируемых веществ.

Меняются формы и методы распространения наркотиков. Увеличилась частота использования почтовых отправок для пересылки наркотиков, причём как для доставки наркотиков внутри страны, так и из-за рубежа. В 2011 году Управлением ФСКН России по Свердловской области пресечено 93 попытки получения наркотических средств и психотропных веществ посредством почтовых отправок (АППГ 11).

Для распространения наркотиков в Свердловской области активно используются Интернет-технологии, безналичные платежи через электронные банковские сети. В 2011 году Управлением ФСКН России по Свердловской области выявлено 39 преступлений, совершённых с использованием сети Интернет, при пресечении преступлений изъято 3333,82 г наркотиков, практически все – синтетического происхождения, в том числе JWH – 1864,07 г, амфетамин – 207,227 г и др.

В сентябре 2011 года в г. Екатеринбурге Управлением ФСКН России по Свердловской области пресечена деятельность организованной преступной группы, распространявшей синтетические наркотики и психотропные вещества через Интернет. Задержаны организатор и шесть его сообщников, все наркозависимые, граждане России. Наркотические средства после получения заявки через Интернет распространялись бесконтактным способом посредством системы тайников. Таким образом, продавцы и их клиенты между собой не пересекались. По фактам преступной деятельности данной организованной группы возбуждены уголовные дела по 5 преступлениям, предусмотренным ст. 228.1 ч. 3 п. «г» УК РФ. Всего у членов преступной группы изъято 3190,676г наркотических средств и психотропных веществ.

Оценка уровня заболеваемости наркоманией населения муниципальных образований Свердловской области в расчёте на 100 тыс. населения выявила территории с показателем, намного превышающим среднеобластные. Согласно проведённому анализу, причинами, способствующими высокому уровню показателя, стали:

– устойчивый интерес к муниципальным образованиям со стороны наркобизнеса ввиду складывающихся факторов геополитического и социального характера (*Екатеринбург, Нижний Тагил*);

– высокий уровень участия в незаконном обороте наркотиков представителей этнических диаспор, проживающих на территории муниципальных образований (*Екатеринбург, Первоуральск, Сухой Лог*);

– наличие исправительных учреждений на территории муниципальных образований, в которых значительная часть отбывает наказания за наркопреступления, после освобождения зачастую лица данной категории остаются в муниципальных образованиях на постоянное место жительства (*Нижний Тагил, Каменск-Уральский*);

– сложная социально-экономическая обстановка в ряде муниципальных образований, связанная с низкой средней заработной платой работающего населения;

– появление новых наркотических средств и их аналогов, вредное воздействие которых на организм человека в разы превышает эффект от употребления традиционных наркотиков, распространение синтетических психостимуляторов мефедрона и метилона (*все муниципальные образования Свердловской области*);

– активная работа правоохранительных органов по пресечению преступной деятельности организаторов и участников наркобизнеса и перекрытию каналов поступления таких наркотических средств как героин и

гашиш. В условиях дефицита таких наркотиков наркозависимые вынуждены обращаться в наркологические учреждения за медицинской помощью для снятия абстинентного синдрома (*Алапаевск, Каменск-Уральский, Асбест, др.*);

– активизация профилактической антинаркотической деятельности, что повлияло на снижение смертельных случаев отравления наркотиками, уменьшение числа впервые поставленных на наркоучёт с диагнозом «наркомания», как следствие, стабилизация и снижение в текущем году количества больных наркоманиями (*в большинстве муниципальных образований области*);

– эффективность взаимодействия правоохранительных органов, в первую очередь, органов наркоконтроля, и учреждений наркологической службы по постановке на наркологический учёт всех лиц, выявляемых в состоянии наркотического опьянения (*Сухой Лог, Первоуральск*);

– доступность наркологической помощи и повышение уровня доверия к врачам-наркологам (*Екатеринбург, Нижний Тагил, Первоуральск, Сухой Лог*).

В первую очередь эти факторы влияют на уровень наркотизации населения в крупных городах Свердловской области. Для статистически малых субъектов определяющее значение имеет влияние внешних факторов (географических, социально-экономических, демографических и иных особенностей территорий). В населённых пунктах, где уровень жизни низкий и ниже среднего (в основном, сельская местность, посёлки городского типа, ориентированные на сельскохозяйственное производство, или отдалённые территории), уровень распространения наркомании и, соответственно, наркопреступность невелики.

4. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками

В Свердловской области наркоситуация остаётся напряжённой и рассматривается как одна из наиболее острых медико-социальных проблем. В таких условиях наркологическая служба Свердловской области нацелена на стабилизацию и снижение показателей распространённости и заболеваемости наркологической патологией среди населения Свердловской области, снижение отравлений наркотиками.

Амбулаторная наркологическая помощь в Свердловской области осуществляется в 95 наркологических кабинетах областных государственных учреждений здравоохранения и муниципальных учреждений здравоохранения, дислоцированных в 59 муниципальных образованиях, в которых приём ведут 44 врача психиатра-нарколога и самостоятельные амбулаторные приёмы ведут 51 фельдшер-нарколог.

Территории с небольшой численностью населения закреплены для обслуживания за наркологами медицинских учреждений, расположенных в ближайших более крупных муниципальных образованиях.

В последние пять лет количество обращений к врачам психиатрам-наркологам по поводу заболеваний наркотического профиля снизилось на 18,7%.

До настоящего времени сохраняются сложности с укомплектованием наркологической службы специалистами. Связано это с тем что, наркологическая помощь в территориях не является приоритетным направлением развития здравоохранения в муниципальных образованиях. По данным Министерства здравоохранения Свердловской области имеется большой дефицит врачей психиатров и врачей психиатров-наркологов. В стационарной наркологической службе имеется потребность в 29 врачах.

Снижается количество занятых должностей врачей психиатров-наркологов на амбулаторном приёме. Укомплектованность физическими лицами на протяжении многих лет не превышает 50%. В настоящее время в Свердловской области на амбулаторном приёме имеется потребность в 41 враче психиатре-наркологе. Наиболее укомплектованы областные специализированные медицинские учреждения, расположенные в городе Екатеринбурге.

В 2011 году по вопросам профилактики и реабилитации дополнительно проучено 70 врачей психиатров-наркологов (приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 05.08.2011 г. № 772-П «О проведении подготовки врачей психиатров-наркологов в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье»). В настоящее время обучение в интернатуре проходят 7 человек.

Детские наркологические приёмы организованы в медицинских учреждениях, расположенных в 38 муниципальных образованиях. Администрации муниципальных образований отказываются вводить в муниципальных учреждениях здравоохранения должности, которых нет в номенклатуре основных специальностей и в номенклатуре специальностей, требующих дополнительной подготовки, так как введение этих должностей требует дополнительного финансирования в сфере муниципального здравоохранения.

В настоящее время наркологическая служба Свердловской области представлена 748 койками (областные учреждения – 663, муниципальные учреждения – 85). Обеспеченность наркологическими койками составляет 1,8 на 10 тыс. населения, что соответствует общероссийскому и окружному показателю (по РФ – 1,8, по УрФО – 1,9). Работа койки в расчёте по дням (313,4) меньше федерального норматива – 348, и меньше окружного показателя – 323,3. Показатель оборота койки (условные человеческие единицы, занимающие койку в течение года) – 23,5, сопоставим со среднероссийским и окружным (РФ – 25,9, УрФО – 25,5). Показатель средней длительности пребывания в наркологическом стационаре – 13,2 дней соответствует показателю по УрФО (13,3) и по РФ (14,4).

В 2011 году 32,6% пациентов, из числа состоящих на учёте, получили стационарную наркологическую помощь (в сравнении с 2010 годом эта цифра

увеличилась на 1,3 %). Уровень госпитализации составил 442,4 на 100 тыс. населения (в 2010 г. - по РФ – 474,7, по УрФО – 508,4).

Самое низкое количество наркологических коек в Восточном управленческом округе Свердловской области – 25 (государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центральная городская больница им. Шестовских Л.Г.»), по расчётам наркологической службы количество коек в округе необходимо довести до 50 единиц.

Областная наркологическая служба представлена одним специализированным медицинским учреждением – государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областной наркологический диспансер».

В среднем от 100 до 150 коек областного коечного фонда ежедневно развёрнуты для лечения лиц с острой наркотической интоксикацией и абстиненцией (то есть 12 – 20% коечного фонда). Средняя продолжительность лечения одного больного – до 30 дней. Лица с диагнозом наркомания, получившие лечение в наркологическом стационаре, нуждаются в дальнейшей реабилитации, а это около 3000 человек ежегодно.

Существующая в Свердловской области наркологическая стационарная сеть не в состоянии полностью обеспечить больных необходимой реабилитационной помощью по причине отсутствия реабилитационных отделений для долгосрочной реабилитации лиц. В системе здравоохранения Свердловской области функцию по реабилитации взрослых, страдающих наркоманией, выполняют реабилитационные койки, входящие в состав наркологических подразделений государственных медицинских учреждений Свердловской области, на которых осуществляется краткосрочная реабилитация (до 2-х месяцев). Длительность ремиссии после краткосрочной реабилитации не превышает двух лет.

Краткосрочные реабилитационные программы не являются эффективными, так как длительность ремиссий у больных наркоманией зависит от длительности реабилитационного процесса, поэтому возникает необходимость в проведении среднесрочной и долгосрочной реабилитации.

Все лица, госпитализированные в течение года на наркологические койки, нуждаются в последующих реабилитационных мероприятиях. К лицам, страдающим наркоманией, в настоящее время применяются общие для здравоохранения принципы: добровольность и возможность отказа от лечения (реабилитации) на любом его этапе.

В настоящее время усилия наркологической службы направлены на детоксикацию, снятие абстиненции и постабстинентных расстройств у пациентов, при этом не решается главная задача – достижение стойкой ремиссии. Меры по поддержке наркозависимых лиц после их выписки из наркологического стационара принимаются в недостаточной мере, что снижает эффективность лечения. Только два процента от всех прошедших курс лечения в наркологических учреждениях сняты с учёта в связи с выздоровлением. В связи с этим имеется необходимость обеспечить пациентов реабилитационной помощью, так как основным звеном в лечении наркологического больного

должна стать его реабилитация. Для этого необходимо не только создание реабилитационных центров, но и подготовка психиатров-наркологов.

Основная задача Министерства здравоохранения Свердловской области – привести состояние наркологической службы в соответствие с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 апреля 2010 года № 225ан «Об утверждении Порядка оказания наркологической помощи населению Российской Федерации» и обеспечить трёхступенчатую систему оказания наркологической помощи, а именно амбулаторный приём, стационарную помощь и реабилитацию.

Ведётся работа по созданию межотраслевого института эффективной профилактики наркозависимостей, создана рабочая группа из представителей Министерства здравоохранения Свердловской области, Уральской государственной медицинской академии, общественных организаций. Проведено 2 заседания рабочей группы.

В задачи вновь создаваемого органа будет входить разработка не только новых технологий реабилитации и профилактики зависимостей, но и разработка индивидуальной уральской методологии профилактики наркозависимости.

Для детей от 9 до 18 лет, страдающих зависимостью, с 2006 года в Свердловской области при Министерстве общего и профессионального образования Свердловской области работает «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции» (г.Полевской), который в настоящее время имеет 15 мест круглосуточного пребывания. Средняя продолжительность реабилитации в центре составляет один год.

В первом полугодии 2012 года, после открытия в городе Карпинске (Северный управленческий округ Свердловской области) на базе ГУЗ СО «Психиатрическая больница № 10» отделения для реабилитации взрослых лиц, прошедших лечение в наркологических учреждениях Свердловской области (приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.08.2011 г. № 769-п «О создании областного центра по реабилитации больных наркоманией в г. Карпинске»), в Свердловской области будет соблюдаться трёхэтапная система лечения наркологических больных. Планируется, что данный реабилитационный центр станет первым в сети реабилитационных центров в Свердловской области, деятельность которых будет направлена на профилактику и медико-социальную реабилитацию наркозависимых лиц.

В Свердловской области более двух лет существует система неформального взаимодействия государственных учреждений здравоохранения, общественных и частных структур для обеспечения трёхэтапного лечения лиц с наркологическими расстройствами. В настоящее время врачами психиатрами-наркологами амбулаторного приёма, которые ведут диспансерное и профилактическое наблюдение за пациентами, осуществляется прямая преемственность со стационарными наркологическими отделениями и различными негосударственными (общественными, частными, религиозными) организациями, осуществляющими реабилитацию наркозависимых лиц.

С целью ограничения распространения ВИЧ-инфекции на территории Свердловской области проводится комплекс организационных, лечебно-диагностических и профилактических мероприятий. Одним из значимых станет программа профилактики ВИЧ-инфекции в образовательных учреждениях области.

В 2010 году Министерство здравоохранения Свердловской области и Министерство общего и профессионального образования Свердловской области разработали программу профилактики ВИЧ-инфекции в образовательной среде, которая успешно прошла апробацию в 7 муниципалитетах в 2010 – 2011 годах. Эффективность программы была оценена по результатам социологического исследования, которое проводилось на базе Уральской государственной академии. Респонденты исследования: родители, педагоги, учащиеся.

1 декабря 2011 года в Свердловской области указанными министерствами подписан совместный приказ «О внедрении программы профилактики ВИЧ-инфекции в образовательные учреждения Свердловской области» № 855-н, № 1344-п. Приказом утверждены: методические рекомендации «Организация работы по профилактике ВИЧ-инфекции в образовательных учреждениях Свердловской области», график обучения специалистов информационно-методических центров органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по программе профилактики ВИЧ-инфекции в образовательных учреждениях Свердловской области, а также рекомендовано руководителям органов управлений образования муниципалитетов обучить педагогов образовательных учреждений по программе профилактики ВИЧ-инфекции в образовательной среде и внедрить эти программы в образовательных учреждениях Свердловской области с 1 сентября 2012 года.

5. Степень доступности психоактивных веществ

Основным фактором, характеризующим степень доступности наркотических средств в Свердловской области в 2011 году, являлось снижение их предложения.

О данном факторе свидетельствуют показатели стоимости наркотических средств и психотропных веществ на территории Свердловской области. Средняя розничная цена за 1 г по результатам оперативно-розыскного мероприятия «Проверочная закупка» в 4 квартале 2011 года составила:

– героин – 2485 руб., рост в сравнении с 3 кварталом составил + 10,5% (3 квартал 2011 года – 2248 руб.; 2 квартал 2011 года - 2637 руб.; 1 квартал 2011 года – 2587 руб.; 2010 год – 3212 руб.);

– дезоморфин – 133 руб., рост в сравнении с 3 кварталом составил +17,7% (3 квартал 2011 года – 113 руб.; 2 квартал 2011 года – 195 руб.; 1 квартал 2011 года – 122 руб.; 2010 год – 204 руб.);

– марихуана – 217 руб., рост в сравнении с 3 кварталом составил +44,7% (3 квартал 2011 года – 150 руб.; 1 квартал 2011 года – 113 руб.);

– гашиш - розничные закупки в 4 квартале 2011 года не производились (3 квартал 2011 года – 1337 руб.; 2 квартал 2011 года - 735 руб.; 1 квартал 2011 года – 1420 руб.; 2010 год – 1225 руб.);

– амфетамин – розничные закупки в 4 квартале 2011 года не производились (3 квартал 2011 года – 3047 руб.; 2 квартал 2011 года – 2393 руб.).

Средняя оптовая цена по итогам 4 квартала 2011 года составила: за 100 г героина – 50 тыс. руб., кокаина – 250 тыс. руб., амфетамина – 90 тыс. руб., за 1 кг гашиша – 250 тыс. руб., марихуаны – 20 тыс. руб.

В 2011 году на 54,25% произошло снижение количества изъятых всеми правоохранительными органами наркотиков² – 447110 г (АППГ 977321 г), в том числе героина – на 79%, марихуаны – на 57%, маковой соломы – на 56,6%, что также указывает на снижение доступности наркотиков в Свердловской области.

Изъятие правоохранительными органами из незаконного оборота крупных партий наркотиков и перекрытие каналов их поступления в 2010 году привели к изменению структуры наркорынка. Большое количество наркозависимых лиц перешли на употребление дезоморфина, в связи с его доступностью в аптечной сети.

Степень доступности психоактивных веществ в Свердловской области характеризует снижение количества смертельных отравлений наркотиками. По данным Свердловского областного бюро судебно-медицинской экспертизы, число умерших от отравления наркотическими средствами составило 271 человек (АППГ 319, -15%).

В последние пять лет в Свердловской области количество обращений к врачам психиатрам-наркологам по поводу заболеваний наркологического профиля снизилось на 18,7%, что также указывает на снижение доступности тяжелых наркотиков.

Изучение и оценка криминогенной обстановки, а также динамических факторов наркологической ситуации свидетельствует о снижении доступности психоактивных веществ в Свердловской области.

б. Анализ и оценка результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ по линии органов образования и науки, физкультуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры

С целью профилактики распространения и употребления наркотиков в молодёжной среде государственные казённые учреждения службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости), подчиненные Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области, осуществляют временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время.

² По форме № 173 ГУ МВД России по Свердловской области

В качестве субъекта системы профилактики служба занятости населения в городах и районах области реализует свои функции, предусмотренные ст. 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части содействия трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и проведении профессиональной подготовки.

Работа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2011 году осуществлялась в рамках Ведомственной целевой программы содействия занятости населения Свердловской области, утверждённой приказом Департамента государственной службы занятости населения Свердловской области (далее – Департамент) от 26.11.2010 г. № 567 (с изменениями, внесёнными приказом Департамента от 20.04.2011 г. № 128).

Для временного трудоустройства подростков в 2011 году работниками центров занятости было заключено 1785 договоров с 1219 предприятиями и организациями области (в 2010 году – 1200 договоров с 1076 предприятиями и организациями).

В течение 2011 года по программе «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» трудоустроено 31688 несовершеннолетних, то есть 116% к плану года и 105,3% к уровню трудоустройства 2010 года (в 2010 году - 30095 несовершеннолетних).

Из общего числа несовершеннолетних граждан, участвовавших во временном трудоустройстве по программе в 2011 году, 10861 чел. или 34,3% относятся к подросткам «группы риска». Возможность временного трудоустройства в 2011 году получили 8639 подростков из малообеспеченных, многодетных и неполных семей, 896 подростков, состоящих на учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, 8 подростков, освобождённых из воспитательных колоний или закончивших специальные учебно-воспитательные учреждения.

На организованных рабочих местах для временного трудоустройства подростки занимались уборкой снега и заливкой катков в зимнее время. Весной и летом благоустраивали территории населённых пунктов (парки, скверы, площади, берега водоёмов), территории школ и учреждений культуры. Подростки организовывали и проводили досуговые мероприятия в дворовых клубах, занимались курьерской работой, фасовкой и раскладкой товара в торговых залах, работали рекламными агентами, распространителями печатной продукции, помощниками водителя, помощниками библиотекаря, занимались посадкой цветочной рассады в открытый грунт, трудились на прополке овощных культур и заготовке зелёной массы на корм скоту, в хлебных и кондитерских цехах помогали сортировать готовую продукцию, работали мойщиками посуды, клейщиками упаковочных коробок, кухонными рабочими в столовой и др.

Финансовые расходы на занятость подростков по целевой программе «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет» в 2011 году составили 108939,5 тыс. рублей или

126,5% к расходам 2010 года (в 2010 году – 86085,8 тыс. рублей), в том числе: средства субвенции из федерального бюджета – 37113,3 тыс. рублей (в 2010 году – 29009,3 тыс. рублей), средства местных бюджетов – 36227,7 тыс. рублей (в 2010 году – 28348,5 тыс. рублей), средства работодателей – 34306,4 тыс. рублей (в 2010 году – 26154,2 тыс. рублей), иные средства (фонд социального страхования, экологический фонд и другие источники) – 1292,1 тыс. рублей (в 2010 году – 2573,8 тыс. рублей).

Материальную поддержку из средств субвенции из федерального бюджета как доплату к заработной плате получили 30759 участников временного трудоустройства, что составило 97,1% от общего числа трудоустроенных по мероприятию временной занятости несовершеннолетних. Сумма материальной поддержки в 2011 году составила 1466 руб. за полный отработанный месяц.

Всего на условиях временной занятости в течение 2011 года трудоустроено 32116 несовершеннолетних. Кроме того, подростки в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время участвовали в мероприятиях Программы «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы», 252 подростка приняли участие в общественных работах, 1 подросток участвовал в стажировке выпускников образовательных учреждений, 65 подростков были приняты на работу без договоров с центрами занятости.

Трудоустроено на постоянные рабочие места 176 несовершеннолетних.

Во исполнение решений антинаркотической комиссии Свердловской области от 2 сентября 2011 года Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области были запрошены сведения у Министерства здравоохранения Свердловской области о месте нахождения (адреса) учреждений здравоохранения в Екатеринбурге и Свердловской области, занимающихся лечением и медико-социальной реабилитацией больных наркоманией, и направлены в центры занятости.

Работниками центров занятости проводится работа по информационному обеспечению граждан по вопросам обучения и трудоустройства, прошедших лечение и медико-социальную реабилитацию в медицинских учреждениях.

Специалистами Екатеринбургского центра занятости регулярно предоставлялась информация (письма, телефон, личные встречи) представителям ГБУЗ СО «Наркологический диспансер» о возможности участия в Программе поддержки занятости населения Свердловской области в 2011 году (опережающее обучение), а также информация о ситуации на рынке труда г. Екатеринбурга, о государственных услугах в сфере занятости населения (возможность трудоустройства, профессионального обучения, психологической поддержки и т.д.).

В вестибюлях и непосредственно в кабинетах, где ведётся приём больных наркоманией, Новолялинской районной больницы и Центральной районной больницы Верхотурского района, оформлены стенды по оказанию услуг Новолялинским центром занятости. Представлены буклеты и брошюры по оказанию услуг, основные направления службы занятости, программы

социальной адаптации, информация по оказанию психологической помощи, о профессиональном обучении.

С 2008 года Новоуральский центр занятости сотрудничает с социальным работником наркологического отделения городской больницы. Два раза в месяц предоставляется информация о вакансиях по Новоуральскому городскому округу. Ежемесячно выдаются планы по формированию групп для профессионального обучения безработных граждан.

Дважды в месяц на стендах ГУЗ СО «Психиатрическая больница № 8» обновляется информация о вакансиях и мероприятиях, проводимых Первоуральским центром занятости. На стендах учреждения размещена информация о государственных услугах по вопросам трудоустройства, профессионального обучения, профессиональной ориентации, адаптации и психологической поддержки для безработных граждан. Специалист Первоуральского центра занятости входит в состав Межведомственной бригады по реабилитации больных с наркозависимостью.

Сухоложским центром занятости заключено соглашение о совместной деятельности с Сухоложской центральной районной больницей, согласно которому осуществляется информирование об услугах, оказываемых центром занятости, имеющихся вакансиях рабочих мест, порядке обращения в центр занятости, правах и обязанностях безработных граждан. Осуществляется содействие в трудоустройстве наркозависимым лицам, состоящим на учёте в центральной районной больнице, и предоставление им возможности участия в программах активной политики занятости после прохождения лечения.

Во исполнение пункта 2.1.21.6. «Обеспечение распространения социальной рекламы в средствах массовой информации, пропагандистских буклетов, листовок, брошюр в целях информирования населения о возможностях получения реабилитационной помощи» Комплексного плана мероприятий по реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020, на информационных стендах в центрах занятости для свободного доступа граждан размещены методические материалы (буклеты, листовки, брошюры) по профилактике наркомании, полученные из Министерства здравоохранения Свердловской области и Управления ФСКН России по Свердловской области.

В органы службы занятости населения Свердловской области ежегодно обращается более 4000 лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, что составляет 30,7% от общего числа освободившихся, в том числе отбывших наказание за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В перечне целого ряда задач, связанных с предупреждением рецидивной преступности и социальной реабилитации граждан, освободившихся из исправительных учреждений системы ГУФСИН России по Свердловской области, в том числе наркозависимых лиц, находится и задача их трудоустройства.

Содействие занятости граждан данной категории осуществляется за счёт постоянного и временного трудоустройства, предоставления им

преимущественного права получения новой профессии, переобучения и повышения квалификации, оказания услуги профессиональной ориентации, психологической поддержки и социальной адаптации на рынке труда.

Для решения вопросов трудоустройства лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, центры занятости на постоянной основе взаимодействуют с подразделениями ГУФСИН России по Свердловской области, органами местного самоуправления, а также с администрациями предприятий.

В сентябре 2011 года ГУФСИН России по Свердловской области совместно с Министерством социальной защиты населения Свердловской области, Министерством общего и профессионального образования Свердловской области проведена выставка изделий учреждений ГУФСИН, на которой также были представлены социальные проекты общественных организаций, направленные на адаптацию граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

В 2011 году с целью социальной реабилитации наркозависимых осужденных дальнейшее развитие получило сотрудничество ГУФСИН России по Свердловской области и Областного Центра профилактики СПИД/ВИЧ. В настоящее время сотрудниками Центра и Управлением психолого-педагогической и социальной работы ГУФСИН России по Свердловской области впервые в России разрабатывается комплексная программа по работе с данной категорией осужденных, в которой предусмотрены все этапы подготовки осужденных к жизни на свободе без наркотиков, с непосредственным участием в этом процессе социальных, медицинских и психологических служб исправительных учреждений.

Ежегодно в органах социальной защиты населения Свердловской области регистрируется более 6 тысяч граждан, освободившихся из мест лишения свободы, в том числе отбывших наказание за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Им оказывается следующая помощь: материальная, в том числе деньгами, вещами и питанием, направление в стационарные учреждения социального обслуживания населения, предоставление временного приюта, содействие в регистрации по месту жительства и пребывания.

В посёлке Лебяжье Каменского района открыто Свердловское областное государственное учреждение «Центр социальной адаптации лиц без определённого места жительства и занятий», которое выполняет функции социальной реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание.

Министерством социальной защиты населения Свердловской области заключено соглашение с Некоммерческим партнёрством «Бюро по трудоустройству лиц, попавших в экстремальную жизненную ситуацию» по разработке, сопровождению и внедрению социального проекта «Комплексный реабилитационный центр «Шаг за шагом». Совместно с Екатеринбургской епархией и Союзом Казаков России в городе Среднеуральске и Каменском районе реализуется социальный проект «Станица Державная», в рамках которого на социальную реабилитацию лиц «группы риска» выделяются финансовые средства из областного бюджета.

Общественные организации Свердловской области имеют возможность предоставления временного проживания более 500 гражданам, отбывшим уголовное наказание, в том числе за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. С целью вовлечения общественных организаций в процесс разработки и реализации социальных проектов для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, Министерством социальной защиты населения Свердловской области проводятся рабочие встречи с их руководителями.

В Свердловской области действует широкая сеть **государственных и муниципальных учреждений культуры**, обеспечивающих условия для организации содержательного досуга различных категорий населения.

библиотеки	906
культурно-досуговые учреждения	880
театры	17
музеи	109
концертные организации	7
парки культуры и отдыха	17
детские школы искусств	173
учреждения среднего профессионального образования в сфере культуры	8
прочие учреждения	25
ИТОГО:	2142

Основными задачами органов и учреждений культуры Свердловской области в сфере профилактики наркомании, токсикомании, асоциального поведения детей, подростков и молодёжи является следующее.

1. организация досуговой занятости детей, подростков и молодёжи.
2. приобщение детей, подростков и молодёжи к творчеству и культурному развитию, привлечение их к занятиям в кружках и коллективах любительского художественного творчества, клубных объединениях по интересам.
3. поддержка и развитие позитивных интересов и увлечений подростков и молодёжи, вовлечение неформальных молодёжных формирований творческой направленности в активную культурную жизнь.
4. проведение культурно-массовых и информационно-просветительских мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения, пропаганду здорового образа жизни, формирование в обществе негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков.
6. обеспечение доступности и разнообразия культурных услуг для детей, подростков и молодёжи.
7. учебно-методическое и информационное сопровождение профилактической работы в сфере культуры.

В решении данных задач органы и учреждения культуры осуществляют активное взаимодействие со всеми субъектами системы профилактики.

Комплекс мероприятий, направленных на противодействие распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании в Свердловской области средствами культуры, предусмотрен в областной целевой программе «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области на 2011 – 2015 годы», утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1488-ПП «Об утверждении областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области на 2011-2015 годы», среди них:

- проведение областных профилактических творческих акций и конкурсов;
- выпуск сборников тематических информационно-методических и сценарных материалов;
- комплектование фонда Свердловской областной библиотеки для детей и юношества изданиями просветительской и профилактической направленности;
- комплектование фильмофонда Свердловской области фильмами, направленными на формирование здорового образа жизни;
- формирование мультимедиафонда иллюстративно-методических материалов «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры» в Свердловском государственном областном Дворце народного творчества;
- создание социальных роликов и документальных фильмов, направленных на профилактику зависимостей и пропаганду здорового образа жизни, для размещения на телевизионных каналах и демонстрации на киноустановках;
- проведение учебно-методических мероприятий для специалистов культурно-досуговой сферы.

На реализацию данных мероприятий, заказчиком-исполнителем которых является Министерство культуры и туризма Свердловской области, предусмотрено финансирование средствами областного бюджета в общем объёме 21589,0 тыс. рублей, в том числе на 2011 год – 4665,0 тыс. рублей.

Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере культуры, и муниципальные учреждения культуры Свердловской области принимают активное участие в реализации различных муниципальных комплексных программ и планов социальной направленности: профилактика наркомании, ВИЧ-инфекции, алкоголизма, табакокурения; формирование здорового образа жизни; демографическое развитие; профилактика безнадзорности и правонарушений; поддержка одарённых детей и других.

В органах управления и учреждениях культуры разрабатываются и реализуются ведомственные и локальные тематические планы, программы, проекты антинаркотической направленности.

В 2011 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 9815 культурно-зрелищных мероприятий антинаркотической направленности,

что составило 5,7% от общего количества культурно-досуговых мероприятий. Мероприятия антинаркотической направленности посетили 643311 зрителей (6,2 процентов от общего количества посетителей культурно-досуговых мероприятий).

В учреждениях культуры, имеющих кино/видеоустановки, осуществлялась демонстрация фильмов антинаркотической направленности.

В 2011 году состоялось 1478 тематических кинопоказов (0,7% от общего количества кинопоказов). Количество зрителей, посетивших киносеансы антинаркотического содержания, составило 68355 человек (0,9% от общего количества посетителей кинопоказов).

Помимо проведения показов тематических фильмов, в учреждениях культуры осуществляется демонстрация социальных видеороликов профилактической направленности. Их показ осуществляется перед началом киносеансов и культурно-досуговых мероприятий для подростков и молодёжи, а также в рамках проведения различных культурно-массовых и информационно-просветительских мероприятий профилактической направленности.

В целях формирования материалов для проведения социальной рекламы по заказу Министерства культуры и туризма Свердловской области ОАО «Областное телевидение» были созданы 10 социальных видеороликов и 2 документальных фильма, направленных на профилактику зависимостей и пропаганду здорового образа жизни. Все они демонстрировались на телевизионных каналах «ОТВ», «Россия 1» (программа «Вести/Урал») и на киноустановках в муниципальных образованиях в Свердловской области.

В целях комплектования фильмофонда Свердловской области фильмами, антинаркотической направленности, было приобретено семь наименований тематических фильмов (десять копий на плёночных и DVD носителях) для публичного использования на территории Свердловской области.

На активизацию работы по профилактике наркомании с использованием средств кино Свердловским областным фильмофондом были проведены киномарафон «Выбери жизнь» и социально-культурная акция «Дорога в будущее», в рамках которых состоялись 82 тематических киносеанса в 30 муниципальных образованиях в Свердловской области, их посетили около 7000 человек.

В рамках киномарафона «Выбери жизнь», помимо демонстрации тематических фильмов, состоялись творческие встречи с кинорежиссёрами и представителями киноиндустрии, выступления молодёжных рэп-групп, проведение тематических выставок рисунков учащихся общеобразовательных школ и детских художественных школ.

Подведены итоги конкурса видеоработ «Время жить», в котором приняли участие учащиеся 24 общеобразовательных школ города Екатеринбурга, студенты Уральского государственного педагогического университета и Уральской государственной медицинской академии. Лучшие из 38 работ, представленных на конкурс, демонстрировались наряду с социальными

роликами, документальными и художественными фильмами профилактической направленности.

Социальные видеоролики профилактической направленности, тематические видеосюжеты, мероприятия, пропагандирующие здоровый образ жизни, регулярно демонстрируются по Интернет-каналу «Фестивальная, 12» на сайте Свердловского государственного областного Дворца народного творчества.

Наиболее массовыми и доступными учреждениями культуры, предоставляющими услуги по организации содержательного досуга и просвещения граждан, являются муниципальные культурно-досуговые (клубные) учреждения и общедоступные (публичные) библиотеки.

По состоянию на 1 января 2012 года в Свердловской области действуют 878 муниципальных и 2 государственных культурно-досуговых учреждений.

Основными видами их деятельности являются: проведение различных по форме культурно-массовых и информационно-просветительских мероприятий, а также организация работы клубных формирований – коллективов любительского художественного творчества, любительских объединений, клубов по интересам, кружков, студий.

В 2011 году культурно-досуговыми учреждениями Свердловской области проведено 156619 мероприятий, из которых 64% адресованы детям и молодёжи до 24 лет.

В работе используется всё многообразие форм культурно-досуговой деятельности: ток-шоу, вечера, беседы, диспуты, кинолектории, диско-шоу, праздники, театрализованные представления, конкурсно-игровые программы, интеллектуально-познавательные игры (турниры).

Созданию условий для общения и реализации творческого потенциала населения способствуют клубные формирования, которых в культурно-досуговых учреждениях Свердловской области действует 8265, из них 70% ориентированы на работу с детьми, подростками и молодёжью. Различными видами творческой деятельности на постоянной основе занимаются 129328 человек, в том числе 83696 детей, подростков и молодёжи (65% от общего количества участников).

В среднем по Свердловской области 3% населения являются участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений

Большинство услуг, предлагаемых культурно-досуговыми учреждениями населению, предоставляется на бесплатной основе. Доля платных мероприятий составляет 36 процентов от их общего количества, в основном, это киносеансы, дискотеки и шоу-программы.

На платной основе действуют около 7% творческих коллективов, как правило, это подготовительные группы основных концертных составов творческих коллективов, студии и курсы, в которых преобладают учебно-творческие занятия или происходит процесс овладения практическими навыками и умениями, например, изостудии, дизайн-студии, курсы кройки шитья, студии раннего развития детей.

В целях привлечения новых участников в творческие коллективы культурно-досуговых учреждений проводят рекламно-презентационные акции и отчётные концерты. Широко представлена система фестивалей и конкурсов по различным жанрам и направлениям любительского художественного творчества от районного до международного уровней.

Органы и учреждения культуры принимают участие в организации индивидуальной профилактической работы с детьми и подростками, находящимися в социально-опасном положении.

Территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав включают мероприятия органов управления и учреждений культуры в индивидуальные программы реабилитации и адаптации. Подобная практика отмечена в 56 муниципальных образованиях Свердловской области. В 49 муниципальных образованиях мероприятия органов и учреждений культуры предусматриваются в «Индивидуальных программах реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении».

Органы управления культурой и учреждения культуры проводят работу по вовлечению несовершеннолетних, состоящих на учёте в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, в культурную деятельность. Среди несовершеннолетних, состоящих на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, 14% являются участниками клубных формирований, 21% – читателями библиотек, 0,3% – учащимися школ искусств, 48% – посетителями культурно-досуговых мероприятий.

При организации досуговой занятости несовершеннолетних особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на формирование позитивных жизненных установок, активной гражданской позиции, негативного личностного отношения к различным проявлениям асоциального поведения.

Между субъектами профилактики осуществляется обмен информацией о подростках, нуждающихся в организации их досуговой занятости, и о возможностях по созданию условий для организации досуга.

Большое внимание специалисты учреждений культуры уделяют развитию творческой инициативы подрастающего поколения. В последнее время активизировалось взаимодействие учреждений культуры с объединениями современной молодёжной культуры. Практически во всех муниципальных образованиях в Свердловской области на базе учреждений культуры работают объединения любителей рэпа, брейк-данса, рок-музыки.

Современные направления молодёжной культуры являются привлекательными для подростков из социально неблагополучной среды. Привлечение «трудных подростков» в действующие на базе учреждений культуры неформальные молодёжные формирования используется в индивидуальной профилактической работе совместно с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В течение 2011 года было проведено несколько областных творческих акций, направленных на формирование у подрастающего поколения приоритета здорового образа, воспитание социально ответственного поведения, поддержку

и развитие позитивных интересов подростков и молодёжи, активизацию деятельности учреждений культуры по профилактике асоциальных явлений среди детей и молодёжи, развитие социального партнёрства в решении актуальных социальных задач:

- областная профилактически-творческая акция «Агитпоезд «Путёвка в жизнь»;
- областные творческие акции «Шаги навстречу» по привлечению неформальных молодёжных объединений в культурно-досуговые учреждения;
- молодёжная акция «За здоровый образ жизни!».

Общее количество участников и посетителей мероприятий в рамках данной акции составило около 5 тыс. человек. Все акции широко освещались в областных и муниципальных средствах массовой информации, на информационных порталах в сети Интернет.

Областная профилактическая акция «Агитпоезд «Путёвка в жизнь», организованная совместно со Свердловским областным центром по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Свердловской области, муниципальными органами управления культуры и молодёжной политики, была проведена во всех управленческих округах Свердловской области (Нижний Тагил, Полевской, Реж, Североуральск, Богданович, Ирбит), в каждом из которых прошли: концертные программы с участием творческих коллективов муниципальных образований и коллективов неформальных молодёжных объединений Свердловской области; мастер-классы по бодибилдингу, основам рэп-культуры, тематические выставки «СПИД касается каждого»; индивидуальные консультации психолога, нарколога, валеолога. На базе передвижного мобильного пункта Свердловского областного центра по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями проводились анонимные тестирования на определение ВИЧ-статуса, студенты-волонтёры осуществляли распространение информационных материалов (брошюр, буклетов, листовок и др.).

В рамках областных творческих акций «Шаги навстречу» по привлечению неформальных молодёжных объединений в культурно-досуговые учреждения, которые состоялись в Восточном и Северном управленческих округах (Тавда, Красноуральск), прошли конкурсы и концерты рэп- и дэнс-коллективов; мастер-классы по современным направлениям танцевальной молодёжной культуры, «круглые столы» с участием лидеров неформальных молодёжных объединений; брифинги с участием организаторов акции, лидеров неформальных молодёжных объединений, «неформалов», средств массовой информации и другие мероприятия.

Участники молодёжных объединений досуговой направленности посредством различных направлений молодёжной культуры выражали негативное отношение к наркотикам и другим зависимостям, демонстрировали преимущества здорового образа жизни.

Особое внимание организации досуговой занятости детей и подростков уделяется в каникулярное время. В период летних каникул все учреждения культуры принимают активное участие в межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток». Помимо проведения мероприятий и обеспечения деятельности клубных формирований, они осуществляют культурное обслуживание летних оздоровительных площадок, проводят концертно-гастрольную деятельность по обслуживанию сельских населённых пунктов.

В целях совершенствования деятельности учреждений культуры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, Министерством культуры и туризма Свердловской области ежегодно проводится конкурс на лучшую организацию работы культурно-досуговых учреждений в рамках областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток».

На поиск инновационных форм работы по профилактике наркомании и других асоциальных явлений, активизацию профилактической деятельности учреждений культуры был направлен областной конкурс тематических материалов по профилактике наркомании и ВИЧ-инфекции «Чтобы жить».

На данные конкурсы было представлено 69 материалов из 38 муниципальных образований Свердловской области. 23 участника конкурсов вошли в число победителей. Собран богатый информационный, сценарный и методический материал: целевые комплексные программы; сценарии тематических мероприятий; авторские литературные работы, повествующие о реальных историях преодоления наркозависимости; примеры успешного, планомерного взаимодействия культурно-досугового учреждения с субъектами профилактики; методические издания по профилактике наркомании, подготовленные культурно-досуговыми учреждениями. Лучшие материалы будут включены в сборник «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры», который готовится к выпуску и будет распространён среди учреждений культуры Свердловской области.

Большую работу по организации интеллектуального и социально-значимого досуга населения проводят библиотеки. В Свердловской области действуют 906 государственных и муниципальных библиотек, их услугами пользуются более 1,2 млн. человек, 57 процентов из них составляют дети и молодёжь. Более 2 млн. человек являются посетителями массовых мероприятий, организуемых библиотеками, как на своих площадках, так и на территории различных социальных организаций, улицах и площадях.

Формы культурно-досуговой работы, которые предлагают многие библиотеки, востребованы различными возрастными категориями населения и, что особенно важно, детьми и юношеством.

В период летних каникул в библиотеках Свердловской области действуют программы летнего чтения, как для отдыхающих детских оздоровительных лагерей, так и для неорганизованных детей и подростков.

В рамках различных информационно-библиотечных проектов ведётся большая работа по профилактике асоциальных явлений в обществе, в числе

социально-значимых проектов областных государственных библиотек можно назвать: «Мы не «зависимы», «Новая классика!?!», «Территория жизни», «Экология человека», «Библиотека – территория толерантности», «Такая многоликая Россия», «Классные классики или читай с удовольствием» и др.

Привлечению населения к различным формам содержательного досуга способствует проведение масштабных акций и фестивалей. Настоящим праздником книги и чтения стал «Областной детский фестиваль неПрочитанных книг». Широкое разнообразие мероприятий и активное освещение фестиваля в средствах массовой информации способствует формированию у населения интереса к различным формам развивающего досуга.

Возможность для занятий творческими видами деятельности предоставляют детские школы искусств. В Свердловской области действуют 173 детские школы искусств, в которых обучаются 46711 детей и подростков. Все школы искусств ориентированы на активную просветительскую и концертную деятельность. В среднем каждая школа даёт в год от 50 до 100 концертов для населения Свердловской области, что отчасти решает проблему культурного обслуживания жителей населённых пунктов, удалённых от культурных центров.

Особую роль в организации культурного досуга и формировании устойчивых художественных интересов у населения играют театры и концертные организации. В Свердловской области 24 областных государственных и муниципальных театра и концертных организации. В течение 2011 года ими проведено 5027 спектаклей и концертов для детской аудитории. Их посетителями стали более 1,3 млн. человек.

Гастрольный график Свердловской государственной детской филармонии пополнился значительным числом просветительских благотворительных концертов, организованных совместно с различными Благотворительными Фондами и общественными организациями.

Активная и высокопрофессиональная деятельность способствует повышению посещаемости учреждений профессионального искусства и приобщению населения, особенно детей и подростков, к лучшим образцам классического и современного искусства.

В целях обеспечения доступности мероприятий организаций культуры для населения отдалённых и сельских поселений Свердловской области осуществляется реализация социально-культурного проекта «Семейный экспресс выходного дня «Мы едем в Екатеринбург» и инновационного проекта «Виртуальный концертный зал Свердловской государственной академической филармонии».

Благодаря реализации проекта «Семейный экспресс выходного дня «Мы едем в Екатеринбург» в течение 2011 года более 10000 детей, их родителей и педагогов из различных муниципальных образований Свердловской области смогли посетить различные учреждения культуры города Екатеринбурга (цирк, зоопарк, парк культуры и отдыха, театральные и концертные организации).

Благодаря работе виртуального концертного зала Свердловской государственной академической филармонии, одновременно слушателями концертов филармонии могут стать тысячи жителей области. В рамках проекта на базе 24 муниципальных библиотек проводятся трансляции концертов классической музыки. В течение года состоялось около 200 концертов, которые посетили около 5 000 человек.

В 2011 году в Свердловской области во второй раз прошёл VI Международный кинофестиваль семейных и детских фильмов «В кругу семьи». В рамках фестиваля на площадках Екатеринбург, Верхней Пышмы, Каменск-Уральского, Камышлова, Березовского, пос. Буланаш Артёмовского городского округа состоялось более 50 конкурсных просмотров полнометражных, короткометражных и анимационных фильмов из 15 стран мира. Фестивальные мероприятия посетили более 5000 человек, более 60% из которых были дети с родителями, подростки и молодёжь.

Организации познавательного досуга населения способствует деятельность музеев. В Свердловской области действует 109 государственных и муниципальных музеев, в 2011 году их посетителями стали более 1,6 млн. человек, в том числе 499250 детей и молодёжи (66%).

Одной из привлекательных форм досуга является туризм. Сфера туризма Свердловской области предлагает различные маршруты в рамках организованных туристических туров по Свердловской области и за её пределами, экскурсии выходного дня, а также участие в ряде событийных туристических мероприятий. Предлагаемые туры и экскурсии разнообразны – классические и оригинальные, промышленные, с посещением действующих производств, экскурсии в природные парки и заповедники, туры с мастер-классами и другие.

В 2011 году Министерством культуры и туризма Свердловской области организовано проведение массовых событийных туристических мероприятий, среди которых: Уральский фестиваль сплава «Чусовая – река родная» в Шалинском городском округе, День Невьянской Наклонной башни (совместно с Невьянским государственным историко-архитектурным музеем), проект «Ирбитская ярмарка». Общее количество посетителей данных мероприятий составило более 100 тыс. человек.

Органы управления социальной защиты и учреждения социального обслуживания семьи и детей Свердловской области в своей деятельности большое внимание уделяют профилактике детского и семейного неблагополучия, социальному сопровождению и социальной реабилитации всех категорий семей и несовершеннолетних, нуждающихся в поддержке государства, в том числе семей с детьми, затронутых проблемой наркомании.

В Свердловской области функционирует 60 учреждений социального обслуживания семьи и детей, в том числе 25 центров социальной помощи семье и детям, 25 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 6 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями и 1 социальный приют для детей и подростков, 3 детских дома-интерната для умственно отсталых детей. В комплексных центрах социального

обслуживания населения функционировало 11 отделений по работе с семьей и детьми.

В 51 учреждении социального обслуживания семьи и детей имеются места для социального обслуживания несовершеннолетних в условиях круглосуточного пребывания и в 12 учреждениях - для социального обслуживания несовершеннолетних в условиях дневного пребывания. В целом в государственных областных учреждениях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1145 стационарных мест и 302 места дневного пребывания. В 2011 году прошли социальную реабилитацию в учреждениях социального обслуживания семьи и детей 764260 несовершеннолетних (в 2010 году – 507170), в том числе 4047 несовершеннолетних в условиях круглосуточного пребывания и 3013 несовершеннолетних в условиях дневного пребывания. Социальная реабилитация несовершеннолетних и семей в учреждениях социального обслуживания семьи и детей осуществляется на основе индивидуальных программ социальной реабилитации.

В 2011 году в учреждениях социального обслуживания получили социальные услуги 265 903 семей, что на 74 % больше аналогичного показателя 2010 года, оказано почти 7 миллионов различных видов социальных услуг.

Особое внимание в деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей уделяется развитию деятельности отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних, непосредственно осуществляющих выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе семей несовершеннолетних, родители которых употребляют наркотические средства, организацию их социальной реабилитации и внедрение участкового принципа работы в деятельность этих учреждений.

В настоящее время во всех центрах социальной помощи семье и детям и в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних Свердловской области, а также в семи комплексных учреждениях социального обслуживания населения функционируют отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних с участковыми социальными службами. Число обслуженных отделениями профилактики безнадзорности несовершеннолетних и количество предоставленных ими услуг за последние три года увеличилось более чем на 40 процентов, что способствовало снижению численности детей, находящихся в социально опасном положении, и детей, утративших родительское попечение. Число детей, находящихся в социально опасном положении, снизилось за последние три года более чем на 20 процентов.

Главным результатом работы органов и учреждений социальной защиты является практическое решение проблемы беспризорных детей и коренной перелом в профилактике детской безнадзорности, что выразилось, с одной стороны, в устранении такого явления, как массовая беспризорность и попрошайничество, с другой стороны, в устойчивой тенденции к сокращению

необходимости изъятия детей из семей и помещения их в социальные учреждения на стационарное обслуживание.

Это позволило осуществить оптимизацию учреждений с постепенным переводом организации социальной реабилитации несовершеннолетних в условиях стационарного обслуживания на нестационарное социальное обслуживание детей и семей. Количество мест стационарного обслуживания несовершеннолетних в учреждениях социального обслуживания семьи и детей уменьшилось более чем на 50 процентов (с 2202 мест в 2006 году до 1208 – в 2010 году). При этом фактическая наполняемость стационарных отделений учреждений колеблется в пределах от 84 до 96 процентов, отказов в приёме несовершеннолетних на стационарное обслуживание, при условии наличия оснований для такого приёма в соответствии с нормами действующего законодательства, не зафиксировано.

Наработанный опыт по решению проблем детско-семейного неблагополучия, организации социальной реабилитации семей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, показатели их эффективности позволяют внедрять в деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей новые технологии социального обслуживания населения, такие как:

социальная поликлиника (в 2009 – 2011 годах в Свердловской области открыты «социальные поликлиники» на базе 11 государственных областных учреждений социального обслуживания семьи и детей);

детские телефоны доверия. В декабре 2010 года Министерством социальной защиты населения Свердловской области подписано соглашение с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, об обеспечении деятельности на территории Свердловской области детского телефона доверия (службы экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером 8-800-2000-122 на базе 6 центров социальной помощи семье и детям Свердловской области. Деятельность телефона направлена на оказание детям и их родителям (лицам их заменяющим) экстренной консультативно-психологической помощи по телефону, в том числе в случаях жестокого обращения и насилия в отношении детей, включая случаи сексуального насилия, как в семье, так и вне её.

Одной из форм деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей по профилактике детского и семейного неблагополучия является работа кризисных отделений для женщин в центрах социальной помощи семье и детям. В структуре государственных бюджетных учреждений социального обслуживания семьи и детей функционировали 19 кризисных отделений для женщин с детьми, пострадавших от насилия, в том числе пять отделений со стационарными местами. Деятельность кризисных отделений для женщин направлена на раннюю профилактику домашнего насилия и жестокого обращения среди детей и подростков, повышение уровня информированности по данной проблеме, формирование у взрослого населения навыков эффективного воспитания, привлечение общественного внимания к проблеме домашнего насилия и жестокого обращения в отношении женщин и детей. Ежегодно специалистами кризисных отделений для женщин предоставляется

порядка 300 тысяч услуг более чем 40 тысячам женщин, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Государственными бюджетными учреждениями социального обслуживания семьи и детей проводится большая работа по выявлению детей и семей, находящихся в социально опасном положении, и в значительной степени организована работа других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по учёту и социальной реабилитации несовершеннолетних и семей данной категории на основе индивидуального программно-целевого подхода.

Государственные бюджетными учреждениями социального обслуживания семьи и детей принимают активное участие в реализации комплексных профилактических мероприятий и межведомственных программ профилактики различных форм зависимостей среди несовершеннолетних, принятых на территории муниципальных образований в Свердловской области. В учреждениях разработаны планы мероприятий и программы по профилактике различных форм зависимостей и формированию здорового образа жизни среди воспитанников учреждений, такие как: «Будь здоров – малыш», «Здоровье», «Вредным привычкам – нет!», «Защити себя сам», «Твоё здоровье в твоих руках». В учреждениях применяется комплексный программный продукт профилактики наркозависимости, алкоголизма и табакокурения среди детей младшего и старшего подросткового возраста, разработанная научно-производственной фирмой «Амалтея». Работа по указанной программе помогает подросткам сформировать эмоциональные, когнитивные и поведенческие установки на непринятие употребления психоактивных веществ и навыки уверенного поведения в сложных ситуациях.

Особое внимание в государственных бюджетных учреждениях социального обслуживания семьи и детей уделяется развитию физкультурно-оздоровительной работы, творческой и спортивной реабилитации несовершеннолетних. На базе учреждений работают спортивные секции и кружки, воспитанники социальных учреждений успешно выступают в соревнованиях международной программы «Специальная Олимпиада. Уральский вариант» и Областной Спартакиады несовершеннолетних группы социального риска «Город олимпийских надежд», участвуют в проведении ежегодных областных фестивалей творчества «Город мастеров» и «Мы всё можем».

Эффективной формой профилактики детского и семейного неблагополучия является разработка и внедрение социальных технологий формирования позитивного общественного мнения в поддержку семейных ценностей и воспитания у несовершеннолетних навыков социально приемлемого поведения и безопасной жизнедеятельности. Министерством социальной защиты населения Свердловской области ежегодно проводятся социальные мероприятия – Областные конкурсы «Семья года», «Самый лучший папа» и «Женщина года», Областной праздник, посвящённый празднованию Дня матери, и многие другие. Главной особенностью проведения данных мероприятий является их трёхуровневый характер (муниципальный,

окружной, областной), позволяющий охватить максимально возможное число участников и вызвать положительный общественный резонанс. Кроме того, освещение в средствах массовой информации итогов проведения данных мероприятий позволяет формировать у жителей Свердловской области активную гражданскую позицию, ответственное отношение к выполнению родительской роли, неравнодушное отношение к детям, нуждающимся в помощи.

Внедряемые технологии социальной работы позволили расширить профессиональные возможности деятельности специалистов государственных областных учреждений социального обслуживания семьи и детей по реабилитации детей и подростков, эффективно выявлять детей группы риска и их семей для своевременного оказания им помощи, а также получить хороший реабилитационный эффект: снизить тревожность, физическую и вербальную агрессивность у воспитанников учреждений, улучшить их самочувствие, повысить их активность и учебную мотивацию, уровень знаний об употреблении психоактивных веществ и формировании зависимых состояний.

Первичная профилактика наркомании в образовательной среде, целью которой является формирование целостной ориентации обучающихся на здоровый образ жизни во всех сферах жизнедеятельности, осуществляется в соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми документами федерального, областного, муниципального уровней системно в рамках учебной и внеклассной деятельности.

В целях пропаганды здорового образа жизни, предупреждения наркомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних, создания условий для формирования мотивации к ведению здорового образа жизни, личной ответственности за свое поведение реализуются:

- 1) социально-педагогический проект «Будь здоров!» (профилактика табакокурения, участники – учащиеся 7 – 9 классов, родители, педагоги);
- 2) проект «Молодежный центр» (профилактика наркомании, ВИЧ-инфекции, участники – обучающиеся, родители, педагоги учреждений начального и среднего профессионального образования).

Более 100 человек (тренеры, педагоги, психологи, руководители) обучены на семинарах – тренингах по вопросам первичной профилактики употребления психоактивных веществ и профилактике ВИЧ-инфекции.

С подростками проводятся профилактические мероприятия:

работают творческие студии, клубы, кружки, компьютерные классы, тренинг-центры, зоны свободного общения, «семейные» гостиные, спортивные залы;

проводятся тренинги по развитию жизненных навыков, семинары-тренинги по профилактике употребления психоактивных веществ, индивидуальные консультации психолога.

Весомо укреплена материальная база образовательных учреждений – участников проекта, созданы условия для развивающего, здорового досуга обучающихся, профилактической работы с подростками (приобретены

спортивные тренажеры, спортивный инвентарь, компьютеры, настольные игры, оборудованы комнаты психологической разгрузки и т.д.).

3) социально-психологический проект «Здоровое поколение» (цель проекта – сдерживание вовлечения детей и молодежи в прием наркотических средств за счет пропаганды здорового образа жизни, формирования антинаркотических установок, стимуляции личностного роста и творчества у несовершеннолетних);

4) стратегический проект «Выбираю жизнь» (Сайты – «Территория свободы», «Территория доверия»,

Ежегодно проводятся оперативно-профилактические мероприятия: «Подросток – игла», «Молодежь без пива», «Подросток», Областной День трезвости, Единые дни профилактики, акции «1000 шагов к здоровью», «Выбор за тобой», календарные профилактические мероприятия, например, 7 апреля – Всемирный день здоровья, Международный день борьбы с наркоманией, 31 мая и 18 ноября - «Всемирный день отказа от курения», 1-декабря день борьбы со СПИДом и т.д.

Второй год проводятся Интернет-уроки антинаркотической направленности «Имею право знать!». Подобная форма организации подачи социально-значимой информации доступна любому пользователю (обучающиеся, педагоги, родители).

В образовательных учреждениях планомерно проводятся тематические классные часы и беседы: «Безвредного табака не бывает», «Молодежь и наркотики», «Суд над вредными привычками», «Без сигарет в 21 век», «Ответственность за правонарушения»; общешкольные, спортивные соревнования, родительские собрания; акции «Молодежь против вредных привычек»; конкурсы тематических стенгазет, плакатов, сочинений; выставки книг «Здоровым быть модно»; деловые практикумы «Сигарете скажем – нет»; беседы – диалоги «Болезни, связанные с курением»; библиотечные уроки «Не начинай! Не пробуй! Не рискуй!»; оформляются уголки здоровья, информационные стенды «Курение или здоровье?» «Мы за здоровый образ жизни!» и др.

Большое внимание уделяется работе по разъяснению негативного влияния на здоровье человека употребления курительных смесей среди педагогов, обучающихся, их родителей: совещания руководителей образовательных учреждений, педагогов «Осторожно-курительные смеси»; классные часы «Влияние курительных смесей на молодой организм», «Опасная «пиранья», «Вредные привычки и зависимость», «Красиво заманивают – устойчив или нет?», «Сделай правильный выбор» (с участием учащихся, родителей и педагогов); встречи с медицинскими работниками, сотрудниками органов внутренних дел по данной тематике; семинары для учащихся 8-10 классов о влиянии наркотических веществ на организм подростка; профилактические беседы с учащимися и родителями о вреде курения и курительных смесей на организм человека; просмотр видеофильмов о вреде курения и курительных смесей на организм человека; классные, общешкольные родительские собрания «Вместе предотвратим беду», «Псевдокорма для рыб»,

«Профилактика употребления курительных смесей», «О вреде курительных смесей», «Как воспитывать самоуважение»).

На школьных сайтах созданы профилактические страницы.

Особое место вопросам профилактики наркомании, токсикомании и ВИЧ-инфекции среди несовершеннолетних уделяется в работе с волонтерами в рамках профилактической программы «Равный обучает равного» и проекта «Актив педагогов по организации волонтерского движения в образовательных учреждениях». С учащимися и педагогами проводятся семинары-практикумы «Организация и проведение профилактических мероприятий волонтерским отрядом в образовательном учреждении», «Подготовка и организация акции, посвященной Всемирному дню отказа от табака», интерактивные занятия с элементами тренинга «СПИД: мифы и реальность» и др.

С участием волонтерских отрядов проводятся акции: «Школьная планета», «Скажи курению – НЕТ! Сделай свой выбор!», «Деревце надежды», «Красные тюльпаны», «Всероссийский урок здоровья», «Разноцветный город детства», посвященные Международному Дню отказа от курения, Всемирному Дню борьбы со СПИДом, областному Дню трезвости.

Для примера:

различными видами волонтерской деятельности в образовательном комплексе города Екатеринбурга занимаются 105 волонтерских отрядов из 88 школ всех районов,

создана лига волонтерских отрядов учреждений среднего профессионального образования,

в октябре 2011 года в г. Серове прошёл III областной студенческий Форум учреждений профессионального образования Свердловской области «Шаг в будущее. Молодежный праймериз»,

в январе 2012 года прошел региональный конкурс студенческих проектов «Будущее России за нами!»,

29 апреля 2012 года на базе Свердловского областного медицинского колледжа пройдет слет студенческих молодежных волонтерских отрядов антинаркотической направленности «Здоровье нации в наших руках: добровольчество».

В помощь образовательным учреждениям, специалистам, занимающимся вопросами профилактики наркомании среди несовершеннолетних, Центром психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» разработаны и изданы следующие сборники методических рекомендаций и материалы (тираж 4200):

– «Использование социальной рекламы в антинаркотической профилактической работе»;

– «Реабилитация несовершеннолетних, злоупотребляющих ПАВ в образовательных учреждениях»;

– «Основы антинаркотической профилактической работы с семьей»;

– «Основы антинаркотической профилактической работы в учреждениях начального и среднего профессионального образования»;

– «Использование социальной рекламы в антинаркотической работе»;

– перекидной календарь на 2012 год с высказываниями великих людей о здоровье;

– блокноты-ежедневники с полезными советами (экстренные телефоны, телефоны доверия, как быть успешным, здоровый образ жизни, отношения с родителями и т.д.).

В образовательных учреждениях планово осуществляются социологические опросы, анкетирование обучающихся образовательных учреждений по проблеме отношения молодежи к наркотикам и причин употребления наркотических веществ, по эффективности воспитательной и профилактической работы, результаты обсуждаются на конференциях учителей, родительских собраниях, по итогам опроса корректируются планы профилактической работы.

Специалистами Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» проведено экспресс-анкетирование обучающихся 1-2 курсов ряда государственных бюджетных образовательных учреждений среднего профессионального образования, находящихся в г. Екатеринбурге, в январе-феврале 2011 года, марте 2012 года по проблеме распространения наркотиков в образовательных учреждениях.

По результатам анкетирования можно констатировать, что проблема наркомании среди данной категории несовершеннолетних является достаточно актуальной,

существенный процент несовершеннолетних, которые признаются, что пробовали наркотики (12,7%),

большое число детей, которые попадали в ситуацию, когда в их присутствии происходило употребление другими лицами наркотических веществ (40%) и ситуацию «вовлечения» в прием ПАВ (35,3%), что составляет контингент «группы риска».

в образовательные учреждения приносят наркотические вещества, и обучающиеся выступают в роли продавцов ПАВ.

на вопрос «Встречали ли Вы с продавцами наркотиков» положительно ответило – 116 человек – 17%.

На вопрос «Если да, то где происходила встреча» ответили: в образовательном учреждении – 30 человек – 4,4%; в общежитии – 11 человек – 1,6%.

на вопрос «Кто выступал в роли продавца» ответили: «Свои», друзья, близкие, знакомые – 38 человек – 5,6%; обучающиеся вашего образовательного учреждения – 15 человек – 2,2%.

Министерство физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области осуществляет руководство отраслью и координирует деятельность 78 муниципальных органов управления в сфере физической культуры, спорта и молодёжной политики, 7 физкультурно-спортивных обществ, регионального отделения ДОСААФ России по Свердловской области, областных федераций, ассоциаций по видам спорта и молодёжных объединений.

По данным статистической отчётности на 1 января 2012 года, численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 9 838 человек.

Показатель обеспеченности штатными тренерскими кадрами к нормативу по Свердловской области в 2011 году незначительно вырос и составляет 26,0% (в 2010 году значение составило - 24,6 %).

В настоящее время удельный вес занимающихся спортом и физической культурой в Свердловской области превышает 822 тысячи человек и составляет 19,1 % от общей численности населения региона. Очевидно, что на протяжении последних десяти лет наблюдается устойчивая тенденция роста численности населения, занимающегося физической культурой и спортом.

В соответствии со «Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», к 2015 году численность занимающихся физической культурой и спортом должна составить 30%, а к 2020 году – 40% от общей численности населения Свердловской области. Следовательно, перед министерством поставлена задача, к 2020 году привлечь к занятиям спортом дополнительно более одного миллиона человек.

Ежегодно растёт количество учреждений и организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность в Свердловской области.

На территории Свердловской области функционируют 144 детско-юношеских спортивных школы с числом занимающихся 96236 детей. Удельный вес занимающихся в детско-юношеских спортивных школах среди учащихся 1 – 11 классов составляет 27,0%. В соответствии со «Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года» этот показатель должен составить 35% в 2015 году, 50% - в 2020 году.

Число занимающихся детей, подростков и молодёжи в клубах и секциях по видам спорта по месту жительства в 2011 году составило более 58 тысяч человек.

Физкультурно-массовой работой в 2011 году были охвачены более 30 тысяч студентов 46 высших учебных заведений, 24491 учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, 5 408 учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования.

В Свердловской области культивируется порядка 100 видов спорта. Наиболее популярными являются игровые виды, в общем рейтинге по массовости они входят в пятёрку первых мест: футбол – более 50 тысяч занимающихся, баскетбол – 39815 тысяч занимающихся, фитнес-аэробика – 38991 занимающихся, волейбол – 36786 человек, плавание – 31174 тысячи.

Лёгкая атлетика, лыжные гонки, спортивный туризм по массовости находятся на 6 – 8 местах соответственно. Далее в рейтинге настольный теннис, шахматы и хоккей с шайбой.

На территории Свердловской области ежегодно проводятся более 7 тысяч физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в которых в 2011 году приняли участие более 1 миллиона 300 тысяч человек.

В 2011 году спортсменами Свердловской области завоёвано на 116 медалей больше, чем в 2010 году. Всего 1453 медали разного достоинства. По 436 медалей завоёвано спортсменами-инвалидами и спортсменами по техническим видам спорта.

Среди самых массовых мероприятий 2011 года:

- «Лыжня России» (в уральском этапе всероссийских соревнований приняли участие свыше 417 тысяч свердловчан);
- «Кросс наций» (на старт вышли 450 тысяч человек);
- областной спортивный фестиваль «Футбольный марафон» (в течение одного дня на всех стадионах области в 78 муниципальных образованиях в футбол играют более 93 тысяч поклонников этого вида спорта);
- традиционная легкоатлетическая эстафета «Весна Победы», в которой приняли участие более 2 тыс. спортсменов в составе 145 команд со всей Свердловской области.

В Свердловской области уделяется внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли. В области функционируют более 8 тысяч спортивных сооружений различной направленности.

Важным показателем развития инфраструктуры физической культуры и спорта является обеспеченность субъекта Российской Федерации спортивными сооружениями различного типа. В настоящее время в Свердловской области обеспеченность спортивными залами от существующего норматива составляет 43,1%, плоскостными сооружениями – 53,9%, бассейнами – 11,8%.

В 2011 году в Свердловской области введено в эксплуатацию 120 спортивных объектов. Из них 63 – плоскостных спортивных сооружения (стадионов, площадок и полей), 23 спортивных зала, 1 крытый спортивный объект с искусственным льдом, 2 плавательных бассейна, 2 лыжные базы, 2 сооружения для стрелковых видов спорта (тир и стенд), а также 27 других спортивных объектов.

Для решения задач, связанных с осуществлением полномочий органа государственной власти Свердловской области в сфере организации и осуществления инвестиционных проектов, направленных, в том числе на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта муниципальных образований, Правительством Свердловской области принята областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы.

В рамках реализации данной программы в 2011 году введены в эксплуатацию следующие объекты:

- лыжно-спортивный комплекс в г. Краснотурьинске;
- физкультурно-оздоровительный комплекс в Железнодорожном районе Екатеринбурга;
- многофункциональный спортивный центр в г. Богдановиче;
- мототрасса стадиона «Юность» в г. Каменск-Уральском;

- 4 лыжные базы в муниципальных образованиях (город Каменск-Уральский, Кировградский городской округ, Шалинский городской округ, Новоуральский городской округ;

- футбольный стадион с искусственным покрытием в Краснотурьинске;

- плавательный бассейн «Нептун» в Североуральске;

- 2 универсальные спортивные площадки в Заречном и Березовском городских округах.

В настоящее время особую актуальность приобретает развитие современной спортивной инфраструктуры для массового спорта, соответствующей международным требованиям по видам спорта. В рамках приоритетного регионального проекта с 2006 года в Свердловской области выделяются средства на поставку оборудования для подготовки футбольных полей и школьных комплексов с искусственным покрытием.

С 2006 по 2011 годы в 30 муниципальных образованиях в Свердловской области оборудовано более 75 больших и малых площадок с искусственным покрытием. На 2013-2015 годы запланировано строительство и реконструкция 23 объектов муниципальной собственности (футбольных полей (стадионов), универсальных спортивных площадок).

В 2012 году продолжится строительство и реконструкция следующих объектов:

- крытого футбольного манежа в городе Екатеринбурге;

- ледовой спортивной арены с числом зрительских мест до 1000 человек в городе Верхняя Пышма;

- реконструкции комплекса трамплинов ГОУ СДЮШОР «Аист» в городе Нижний Тагил (гора Долгая).

- 6 физкультурно-оздоровительных комплексов: в Карпинске, Арамиле, в Асбесте, Верхней Синячихе, Богдановиче (2-й этап) и Новой Ляле.

Итогом реализации Программы станет создание условий для развития физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области, обеспечение муниципальных образований в Свердловской области современными многофункциональными спортивными сооружениями.

Будут созданы необходимые условия для занятий физической культурой и спортом и подготовки спортивного резерва, формирования у жителей области активной жизненной позиции и устойчивых принципов здорового образа жизни.

В перспективе в Свердловской области планируется реализация следующих крупномасштабных спортивных проектов:

- стадиона в городе Екатеринбурге - к проведению мероприятий чемпионата Мира по футболу 2018 года;

- велотрека в городе Екатеринбурге;

- ледовой арены для хоккея с шайбой в городе Екатеринбурге;

- стадиона технических видов спорта (экстремальных видов спорта) в городе Екатеринбурге;

- учебно-тренировочных трамплинов на территории Уктусского лесопарка в городе Екатеринбурге;

– дворца конькобежного спорта в городе Екатеринбурге.

Значительная работа проведена Министерством по внедрению программно-целевого подхода к развитию физкультурно-спортивной и молодёжной отраслей.

В рамках областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области на 2011-2015 годы» было предусмотрено финансирование программных мероприятий из областного бюджета в 2011 году в размере 2 млрд. 336 млн. 803 тыс. рублей, в т.ч.:

– на капитальные вложения средства в размере 1 млрд. 701 млн. 850 тыс. рублей (Из них: на объекты массового спорта 594 млн. 550 тысяч рублей;

– на объекты спорта высших достижений – 1 млрд. 107 млн. 300 тыс. рублей);

– на «Фонд поддержки спорта высших достижений в Свердловской области» - 620 млн. руб.;

– на прочие нужды (пропаганда, технический спорт) – 15 млн. руб.

В 2011 году процент выполнения финансирования программных мероприятий из областного и федерального бюджетов составил 90 процентов.

Впервые в рамках областной целевой программы выделяются такие существенные средства на развитие физической культуры и спорта: создание необходимых условий для занятий физической культурой и спортом и подготовки спортивного резерва, формирование у жителей области активной жизненной позиции и устойчивых принципов здорового образа жизни.

Реализация областной целевой программы будет способствовать положительной динамике основных отраслевых показателей: численности занимающихся, обеспеченности спортивными сооружениями, единовременной пропускной способности спортивных сооружений.

Полномочия по управлению сферой **государственной молодёжной политики в Свердловской области** закреплены за Министерством физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Свердловской области в 2011 – 2015 году и Концепцией государственной молодёжной политики в Свердловской области основной целью работы с молодёжью в Свердловской области является создание условий для самореализации молодого гражданина, применения собственного потенциала в интересах социально-экономического развития региона.

Количество молодых граждан в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих в Свердловской области составляет 1 млн. 211тысяч 224 человека или 27,2 процента от общего числа жителей Свердловской области.

В ведомственном подчинении Министерства находится одно государственное бюджетное учреждение по работе с молодёжью – «Дом молодёжи».

В подчинении органов по делам молодёжи муниципальных образований в Свердловской области действует 41 муниципальное учреждение по работе с молодёжью, объединяющие 432 клуба по месту жительства, 6 служб социально-психологической помощи молодёжи, 6 учреждений прочего типа.

При этом следует отметить, что, начиная с 2010 года, в Свердловской области, благодаря утверждению нормативов обеспеченности населения услугами учреждений по работе с молодёжью, зафиксирован рост клубов по месту жительства в муниципальных образованиях в Свердловской области, с 406 до 417 в 2010 году, до 432 – в 2011 году.

В Свердловской области хорошо развито общественное молодёжное движение: в реестр молодёжных и детских организаций, получающих меры государственной поддержки в 2011 году вошли 65 организаций, объединяющих 145000 человек или 12 процентов от общего числа молодых граждан, проживающих в Свердловской области.

На протяжении 9 лет в области действовала общественная молодёжная палата при Областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области. В октябре 2011 года состоялись выборы в Молодёжный парламент Свердловской области первого созыва.

С 2009 года при Правительстве Свердловской области работает Молодёжное правительство Свердловской области.

Муниципальные учреждения и некоммерческие организации выступают основными партнёрами министерства в реализации государственной молодёжной политики в области.

В 2011 году Министерство физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области выступало главным распорядителем бюджетных средств по областным целевым программам сферы молодёжной политики:

Программа «Молодёжь Свердловской области» на 2011 – 2015 годы;

Программа «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области» на 2011 – 2015 годы;

Подпрограмма «Комплексные меры профилактики наркомании и токсикомании на территории Свердловской области.

Совокупный объём средств, направляемых на работу с молодыми гражданами, составил 289 млн. 935 тысяч рублей.

Вызывает озабоченность явная недостаточность нормативного, ресурсного обеспечения (финансового, кадрового, инфраструктурного) реализации молодёжной политики в муниципальных образованиях, что оказывает значительное влияние на эффективность молодёжной политики и требует принятия соответствующих нормативных правовых актов, в том числе Закона Свердловской области «О молодых гражданах и молодёжных общественных объединениях».

Второе направление субсидирования – поддержка проектов некоммерческих организаций, осуществляющих работу с молодёжью.

Социально-ориентированные некоммерческие организации являются непосредственными проводниками, субъекто-формирующей средой, конкурентно-способными исполнителями задач в сфере государственной молодёжной политики.

В 2011 году реестр некоммерческих организаций, реализующих проекты по работе с молодёжью, был увеличен с 14 до 60 организаций.

В рамках областных целевых программ «Молодёжь Свердловской области» и «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области» в 2011 году предоставлены меры государственной поддержки в виде субсидии 42 некоммерческим организациям, реализующим 91 проект.

Были поддержаны проекты, направленные на информирование детей и молодых граждан о возможности развития собственного потенциала в Свердловской области, формирование у детей и молодых граждан ценностной установки на здоровый образ жизни, создание условий для выявления и развития творчески одарённых и талантливых детей и молодых граждан.

Общая сумма субсидии некоммерческим организациям составила 34 млн. 50 тыс. рублей.

Поддержку получили такие мероприятия, как Всероссийский фестиваль студенческой песни «Знаменка» (Свердловский областной студенческий отряд), Областной конкурс студенческих достижений «Студент года» (Ассоциация профсоюзных организаций студентов вузов), военно-спортивные игры и др.

Система мер, реализуемая органами государственной власти и местного самоуправления в сфере работы с молодёжью, позволила охватить мероприятиями молодёжной политики 36 процентов молодёжи Свердловской области, что фактически в 3 раза превышает показатели предыдущих периодов.

Представители Свердловской области вошли в тройки призёров Всероссийских конкурсов среди молодых предпринимателей и молодых инноваторов. На территории Свердловской области проведены три Всероссийских мероприятия:

- финал Всероссийской спартакиады школьников по военно-прикладным и техническим видам спорта «Отчизны верные сыны»;
- Всероссийская студенческая стройка в микрорайоне «Академический»;
- Всероссийский слёт студенческих отрядов.

Основываясь на данных социологических исследований и мониторингов и опыте работы в 2011 году, министерством были скорректированы подходы по реализации государственной молодёжной политики в 2012 году и определены приоритеты работы с молодёжью в указанном периоде.

В части поддержки деятельности некоммерческих организаций будет продолжено выстраивание системы формирования государственного заказа на социально-значимые проекты для молодёжи. Планируется развитие информационного и методического сотрудничества между министерством и некоммерческими организациями.

Рассматривается вопрос о внесении изменений в областные целевые программы в части изменения назначения субсидий, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований. Планируется усилить блок, связанный с укреплением материально-технической базы учреждений органов по делам молодёжи и повышение кадрового потенциала данных учреждений.

Приоритетом Министерства в 2012 году станет разработка нормативных правовых документов, закрепляющих нормативы финансирования работы с молодёжью в муниципальных образованиях в Свердловской области.

Продолжится работа по созданию в Свердловской области ресурсного центра государственной молодежной политики на базе государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Дом молодежи».

Отдельное значимое направление работы, планируемое к развитию в 2012 году – информационная деятельность.

Министерством готовится исследование информационных предпочтений молодежи, аналитика эффективности различных коммуникативных каналов и, на основании полученных данных, разработка концепции информирования молодежи, с упором на современные технологии и сеть Интернет.

7. Анализ и оценка ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, включая, в том числе, описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка, ситуации с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений, административной и судебной практики

В Свердловской области отмечается снижение на 5% количества зарегистрированных³ всеми правоохранительными органами наркопреступлений⁴ (за 2011 год – 6430, АППГ 6762), при этом органами наркоконтроля выявлено – 2397 преступлений (АППГ 2383, +06%), органами внутренних дел – 3991 преступлений (АППГ 4347, - 8,2%).

	Территории, где расположены управления МВД России	Удельный вес преступлений в сфере НОН	Зарегистрировано преступлений в сфере НОН	+ , - в %
	Свердловская область	8,3	6430	-4,9
1	СВОБОДНЫЙ	0,0	0	-100,0
2	Н-ЛЯЛИНСКИЙ	1,7	7	-50,0
3	БАЙКАЛОВСКИЙ	1,8	8	-38,5
4	Н-СЕРЬГИНСКИЙ	1,9	14	+27,3
5	ШАЛИНСКИЙ	2,3	9	+50,0
6	ЗАРЕЧНЫЙ	3,0	41	-6,8
7	КАМЕНСКИЙ	3,3	15	-51,6
8	ИРБИТСКИЙ	3,5	35	-16,7
9	КРАСНОУРАЛЬСКИЙ	4,1	42	+31,3
10	БЕРЕЗОВСКИЙ	4,1	43	-46,3
11	КРАСНОУФИМСКИЙ	4,4	50	+16,3
12	АРТИНСКИЙ	4,5	38	+111,1
13	БОГДАНОВИЧ	5,2	42	-22,2
14	СЫСЕРТСКИЙ	5,5	64	-15,8
15	КУШВИНСКИЙ	5,6	40	+53,8
16	ТАЛИЦКИЙ	5,7	55	+129,2
17	ИВДЕЛЬСКИЙ	6,0	23	+0,0
18	НЕВЬЯНСКИЙ	6,1	98	-19,7

³ По форме № 171 ГУ МВД России по Свердловской области

⁴ Без учета сведений УТ МВД России по УрФО

19	СЕРОВСКИЙ	6,1	161	+40,0
20	КАМЫШЛОВСКИЙ	6,2	59	+0,0
21	АСБЕСТОВСКИЙ	6,3	124	-5,3
22	РЕВДИНСКИЙ	6,3	57	-44,7
23	НОВОУРАЛЬСКИЙ	6,4	83	+25,8
24	В-ПЫШМИНСКИЙ	7,0	127	-6,6
25	СУХОЛОЖСКИЙ	7,2	65	-13,3
26	В.,Н.САЛДА	7,9	107	-16,4
27	АЛАПАЕВСКИЙ	7,9	108	-12,2
28	АРТЕМОВСКИЙ	8,0	56	+16,7
29	ПОЛЕВСКОЙ	8,2	113	+4,6
30	КАЧКАНАРСКИЙ	8,7	114	+14,0
31	ТАВДИНСКИЙ	10,5	89	+21,9
32	КРАСНОТУРИНСКИЙ	10,7	171	+39,0
33	ЛЕСНОЙ	11,6	65	+75,7
34	ТУРИНСКИЙ	12,2	63	+46,5
35	РЕЖЕВСКОЙ	12,6	81	+47,3
36	ПЕРВОУРАЛЬСКИЙ	13,5	358	+0,6
37	СЕВЕРОУРАЛЬСКИЙ	18,0	109	+34,6
38	ЕКАТЕРИНБУРГ	10,4	2757	-9,3
39	Н.ТАГИЛ	8,5	723	-12,6
40	К-УРАЛЬСКИЙ	5,4	231	-21,7

- показатель выше среднеобластного

- прирост выше среднеобластного

На 0,9% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года снизились показатели по расследованным преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков: правоохранительными органами окончено предварительным расследованием в 2011 году 4076 преступлений (АППГ 4111), из них органами наркоконтроля – 1563 (АППГ 1687).

На 54,25% произошло снижение количества изъятых всеми правоохранительными органами наркотиков⁵ – 447110 г (АППГ 977321 г), в том числе героина – на 79%, марихуаны – на 57%, маковой соломы – на 56,6%.

Причины снижения отдельных результатов оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов, расположенных на территории Свердловской области, связаны:

– с проведением в органах внутренних дел в 2011 году организационно-штатных мероприятий;

– нацеленностью органов наркоконтроля на выявление и пресечение наркопреступлений, совершаемых в организационных формах, требующих выполнения большого объёма оперативно-розыскных и следственных мероприятий;

– переориентацией наркобизнеса на использование новых информационных технологий при недостаточной технической оснащённости правоохранительных органов;

⁵ По форме № 173 ГУ МВД России по Свердловской области

– появлением и распространением новых психоактивных веществ, не включённых в списки «Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

В целях изменения наркоситуации в Свердловской области правоохранительные органы принимают меры к изъятию из незаконного оборота значительных партий наркотических средств и психотропных веществ, пресечению контрабандных каналов поставок наркотиков, противодействию притоносодержанию, легализации наркодоходов, а также борьбе с коррупционными проявлениями, уделяя при этом особое внимание противодействию организованной преступности.

В отчётном периоде всеми правоохранительными органами Свердловской области расследовано 675 групповых преступлений (АППГ 657, +2,9%), из них доля органов наркоконтроля составила 89,5% или 604 групповых преступления (АППГ 552, +9,42%).

К негативным тенденциям, влияющим на наркоситуацию в Свердловской области, относится растущая активность этнических преступных групп. Их формирование часто происходит с участием выходцев из наркоопасных районов, выступающих в качестве организаторов наркобизнеса и проявляющих высокую криминальную активность. Значительная часть выявленных организованных преступных групп и сообществ имела в качестве лидеров или активных участников представителей среднеазиатских и закавказских государств. Так, в 2011 году органами наркоконтроля пресечена деятельность 4 преступных сообществ, из них 2 – с участием иностранных граждан, 41 организованной преступной группы, в том числе 10 – с участием иностранных граждан, 188 групп по предварительному сговору, из них 9 – с участием иностранных граждан.

Роль иностранных граждан в наркобизнесе Свердловской области видна и на примере количества изъятых наркотиков Управлением ФСКН России по Свердловской области по оконченным предварительным расследованием уголовным делам с участием иностранных граждан: изъято 1626944,28 г наркотических средств и психотропных веществ, что составило 90,8% от их общего количества (1792495,16 г). Таким образом, на одного гражданина стран СНГ (без учёта граждан РФ) пришлось по 52482,07 г наркотиков (для сравнения: на 1 гражданина России – по 1947,66 г, что меньше в 27 раз).

Одним из характерных проявлений изменений в развитии наркоситуации является трансформация структуры наркорынка Свердловской области. Одним из самых распространённых наркотических средств на протяжении последних лет остаётся героин. Согласно статистическим данным, именно он занимает одну из основных частей в структуре изъятых правоохранительными органами наркотиков. В то же время отмечается рост доли изъятого гашиша, особенно в сравнении с 2008 годом, когда процент его изъятий не превышал 5%. Также на территории Свердловской области распространены марихуана, маковая солома.

Доля изъятых в 2011 году наркотиков составила: 21% героина, 25,8% гашиша, 17,3% маковой соломы, 16,6% марихуаны (АППГ 45,4% героина, 14% гашиша, 18% маковой соломы, 19% марихуаны).

Отмечается увеличение сегмента изъятых наркотических средств амфетаминовой группы – 3,7% (АППГ 1,65%). Значительно возросло количество изъятых психотропных⁶ (рост в 28,6 раза) и сильнодействующих веществ (рост в 4,15 раза).

Результаты оперативно-служебной деятельности Управления ФСКН России по Свердловской области

За 2011 год Управлением ФСКН России по Свердловской области выявлено 2370 преступлений⁷ (АППГ 2398, -1,17%). Наибольшее количество зарегистрированных преступлений - 1375 (АППГ 1626, -15,44%) связано с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ), что составило 40% от всех выявленных правоохранительными органами наркопреступлений данной категории. Зарегистрировано 18 преступлений (АППГ 12) по перемещению через таможенную границу Российской Федерации наркотиков (ч. 2-4 ст. 188 УК РФ), из них 11 выявлено Управлением, 7 – Уральской оперативной таможней, и 119 преступлений (АППГ 66), связанных с незаконным оборотом сильнодействующих или ядовитых веществ.

Высокую социальную опасность по-прежнему представляют преступления, связанные с организацией и содержанием наркопритонов. Именно в них широко распространены наркотики кустарного производства, изготовленные из медицинских препаратов, а также из примесей, содержащихся в пищевом маке. За 2011 год выявлено 277 преступлений, предусматривающих ответственность по ст. 232 УК РФ (АППГ 179, +54,75%), расследовано 237 (АППГ 154, +53,90%).

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий и расследования уголовных дел в текущем году выявлено 3 преступления по легализации денежных средств, приобретённых преступным путём (АППГ 36), окончено следствие по 2 (АППГ 37) преступлениям, количество легализованных денежных средств составило 799,55 тыс. руб. (АППГ 9982,583 тыс. руб.).

По окончанным предварительным расследованием уголовным делам, а также материалам, в результате рассмотрения которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по нереабилитирующим основаниям, общее количество преступлений составило 1572 (АППГ 1687). Акцент в правоприменительной практике на расследование организованных форм преступлений позволил существенно увеличить количество раскрытых преступлений, совершённых группой лиц по предварительному сговору - 359 (АППГ 267, +34,46%). Также расследовано 197 преступлений, совершённых организованной группой (АППГ 199, -1%), преступным сообществом - 48 (АППГ 86, -44,2%). Причём доля Управления в общей массе предварительно

⁶ Рост показателя произошел в том числе в связи с включением амфетамина в состав психотропных веществ

⁷ По органам наркоконтроля здесь и далее показатели приведены по форме № 1-УрФО

расследованных наркопреступлений всеми правоохранительными органами на территории обслуживания составила 39%, в том числе по совершённым группой лиц по предварительному сговору - 92%; организованной группой - 88%; преступным сообществом - 79%.

Расследовано 851 преступление, связанное с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (АППГ 1039, -18,1%), 56 - связанных с незаконным оборотом сильнодействующих или ядовитых веществ (АППГ 49, +14,3%), 9 - с перемещением через таможенную границу РФ наркотических средств (АППГ 12, -25%).

Из незаконного оборота на территории оперативного обслуживания подразделениями Управления на момент возбуждения уголовного дела изъято 283224,714 г наркотических средств (АППГ 423758,27 г, -33,16%), в том числе 53677,487 г героина (АППГ 133957,5 г, -59,93%)⁸, 78419,998 г гашиша (АППГ 107736,26 г, -27,21%), 62101,589 г маковой соломы (АППГ 118443,04 г, -47,57%), 54909,213 г марихуаны (АППГ 60753,77 г, -9,62%), 32675,561 г синтетических наркотиков (АППГ 1630,22 г, +1904,37%). Также изъято 53143,252 г сильнодействующих веществ (АППГ 12403,84 г, +328,44%). Проведено 223 изъятия наркотических средств в значительных количествах по классификации ООН (АППГ 145, +53,79%).

За отчётный период находилось в производстве 2842 уголовных дела (АППГ 2848), в суд направлено 706 уголовных дел (АППГ 728, -3,02%). Число обвиняемых по направленным в суд уголовным делам составило 988 (АППГ 960, +2,92%).

По окончанным предварительным расследованием уголовным делам и материалам, в результате рассмотрения которых принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, изъято наркотических средств и психотропных веществ - 1792495,16 г (АППГ 329341,09 +444,27%).

Выявлено 2353 административных правонарушения (АППГ 1591), в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 6.8 КоАП РФ) - 56 (АППГ 66), с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ) - 1657 (АППГ 1031), с потреблением наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах (ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ) - 356 правонарушений (АППГ 309). Административное наказание назначено 2161 лицу (АППГ 1455). Сумма наложенных административных штрафов составила 2215 тыс. руб., уплаченных – 562 тыс. руб.

Кроме того, в ходе расследования уголовных дел Управлением за отчётный период изъято имущества на сумму 25708 тыс. руб.

В ходе проведения мероприятий антикоррупционной направленности Управлением выявлено 22 преступления, совершённых с участием

⁸ В показатель изъятого количества героина и наркотиков всего не включено 11566 г героина, изъятого Управлением в рамках уголовного дела, переданного в СУ 4 Департамента ФСКН России.

«специальных субъектов», по уголовным делам, расследование которых окончено органами прокуратуры в 2011 году.

За 2011 год эксперты БЭКО принимали участие в проведении 1784 ОРМ (АППГ 1867) и 399 следственных действий (АППГ 451). Всего проведено 4291 исследование (АППГ 3100, +38,4%) и 4974 экспертизы (АППГ 4165, +19,4%). По их результатам установлено 529 лиц (АППГ 327, +61,8%), причастных к совершению преступлений. Продолжена работа по проведению портретных экспертиз, за отчётный период проведено 29 экспертиз, установлено 16 лиц причастных к совершению преступлений. В 2011 году налажено производство одного из самых востребованных видов исследований - компьютерно-технической экспертизы. За отчётный период выполнено 132 исследования. Проведены 161 фоноскопическая экспертиза (АППГ 106) и 338 исследований. По их результатам установлено 95 лиц. В конце 2011 года получено оборудование, позволяющее выполнять фоноскопические экспертизы на этнических языках.

Управлением продолжена работа по пропаганде против злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконного оборота. В течение 2011 года сотрудниками Управления проведены 714 профилактических мероприятий (АППГ 413), из них 571 лекция и 143 профилактических мероприятия антинаркотической направленности в образовательных учреждениях: школах, средних специальных учебных заведениях, ВУЗах. Кроме того, проведено и принято участие в 269 (АППГ 239) координационных совещаниях, заседаниях и собраниях, 23 «круглых столах», 20 семинарах, 8 конференциях, в том числе 116 (АППГ 111) заседаниях антинаркотических комиссий. Профилактическими мероприятиями охвачено 41154 человека (АППГ 41841). На территории области и Екатеринбурга Управлением проведено 118 Интернет-уроков «Имею право знать!», охвачено около 7 тыс. учащихся.

При проведении профилактической работы в Управлении немаловажное значение уделяется проблеме информированности населения о рисках и последствиях наркомании. С целью привлечения внимания общественности к реальной угрозе наркомании за 2011 год группой информации и общественных связей совместно с МРО Управления ФСКН России по Свердловской области подготовлено и обнародовано в СМИ 2250 (2353) публикаций, посвящённых оперативно-служебной и профилактической деятельности Управления, из них 218 (251) газетных публикаций. В эфир вышел 831 (898) телесюжет, 415 (442) выпусков новостей прозвучало на радио. На информационных лентах информагентств вышло 416 (484) сообщений, в Интернет-изданиях размещён 244 (189) публикации. Во все аккредитованные при Управлении СМИ направлено 124 (89) пресс-релиза, содержание которых было использовано СМИ при освещении деятельности Управления.

По результатам 2011 года Управление ФСКН России по Свердловской области заняло 3 место в рейтинговой таблице основных показателей эффективности оперативно-служебной деятельности территориальных органов ФСКН России.

Результаты оперативно-служебной деятельности ГУ МВД России по Свердловской области по линии противодействия незаконному обороту наркотиков

Органами внутренних дел в 2011 году выявлено 4053 (-7,7%) преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ – 4389) (63,0% от общего числа выявленных), из них тяжких и особо тяжких 3003 (-9,7%; АППГ 3327).

Органами внутренних дел предварительно расследовано 2406 (+2,9%; АППГ 2339) преступлений (60,8% от общего числа предварительно расследованных), в том числе 1492 (+9,8%; АППГ 1359) тяжких и особо тяжких, 841 (-21,6%; АППГ 1073), в крупном и особо крупном размере – 1120 (+33,3%; АППГ 840).

Пресечена деятельность 32 организованных преступных групп (+128,6%, АППГ 14) и 30 групп по предварительному сговору (-55,2%, АППГ 67), причастных к незаконному обороту наркотиков.

В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, по окончанным производством уголовным делам из незаконного оборота изъято 109 кг 969 г наркотических средств (-34,9%; АППГ 169950), в том числе (в граммах):

- наркотических средств опийной группы – 48185 (-65,9%), в том числе героина 22171 (-31,6%);
- наркотических средств каннабисной группы – 44850 (+96,5%);
- наркотических средств амфетаминовой группы – 3298 (+457,0%);
- синтетических наркотиков – 16741 (+341,4%);
- иных наркотических средств – 12259 (+295,7%).

В 2011 году органами внутренних дел выявлено 650 преступлений, связанных с оборотом запрещенных курительных смесей и смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан (АППГ 251), в том числе 147 фактов сбыта курительных смесей (АППГ 22). По находящимся в производстве уголовным делам, в ходе оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий из незаконного оборота изъято более 4719,1 г наркотических средств данной категории (АППГ 1246,6 г).

Органами внутренних дел выявлено 277 (+48,1%) фактов организации и содержания наркопритонов, раскрыто таких преступлений – 245 (+44,1%).

органами внутренних дел активно используются возможности административного законодательства. Выявлено 9281 (+1,3%; АППГ 9165) административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

По ст. 6.8 КоАП РФ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов) привлечено 1351 (-23,0%; АППГ 1756), по ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача) – 5565 (+36,5%; АППГ 4075), по ст. 20.20 ч.3

КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ в общественных местах) – 1090 (-27,9%; АППГ 1512) нарушителей.

8. Анализ и оценка факторов, причин и условий, оказывающих влияние на ситуацию в сфере незаконного оборота наркотиков

Стабильное развитие экономики Свердловской области, наличие развитой системы транспортного сообщения, покупательская способность населения по-прежнему остаются основными факторами, влияющими на обстановку, связанную с незаконным оборотом наркотиков, которая в настоящее время характеризуется как напряжённая.

Наличие значительного количества пенитенциарных учреждений, расположенных на территории Свердловской области, негативно влияет на изменения оперативной обстановки. Лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, располагая обширными преступными связями, всё чаще выступают в качестве организаторов преступных групп и сообществ. Так, в отчётном периоде Управлением ФСКН России по Свердловской области возбуждены уголовные дела в отношении 2 преступных сообществ, организаторы которых отбывали наказание за совершение наркопреступлений.

Участниками организованного преступного сообщества под руководством Стихина А.С. (отбывает наказание, ранее привлечён органами наркоконтроля к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 210 УК РФ «Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)») в период с ноября 2010 года по 25 ноября 2011 года совершено 33 преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. При расследовании уголовного дела в отношении преступного сообщества из незаконного оборота изъято 1061,264 г наркотического средства героин.

Участниками преступного сообщества Иванова В.М. и Николау В.А. (отбывает наказание в исправительном учреждении) в составе не менее 14 человек в период с октября 2010 года по 12 июля 2011 года совершено 15 умышленных особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. При расследовании уголовного дела в отношении преступного сообщества из незаконного оборота изъято более 24 кг героина.

По состоянию на 1 января 2012 года в исправительных учреждениях Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (далее – ГУФСИН России по Свердловской области) отбывает наказание 6996 осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, что составляет 18,7% от общего числа лиц, содержащихся в учреждениях ГУФСИН России по Свердловской области, из них: мужчин 6006 (85,8 %) (в том числе 2-е несовершеннолетних), женщин 988 (14,2 %). 1004 гражданам, отбывающим наказание, поставлен диагноз наркомания, из них 26 прошли принудительное лечение от наркомании. С диагнозом потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями в исправительных учреждениях содержится 332

человека. По национальному признаку основную массу граждан, отбывающих наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, составляют: русские – 5138 (73,4 %), таджики – 657 (9,3 %), цыгане – 497 (7,1 %).

Расширение межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков, проведение совместных оперативно-профилактических операций, информационное взаимодействие существенно влияет на развитие наркоситуации и позволит реализовать превентивные мероприятия по обеспечению безопасности граждан Свердловской области в рамках реализации положений Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

Так, за период проведения ОПО «Канал-2011», прошедшей с 6 по 12 декабря 2011 года, выявлено 89 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков привлечено 61 лицо, к административной ответственности – 98 человек, из незаконного оборота изъято 4 963,342 г наркотиков.

В ходе проведения с 14 мая по 31 октября 2011 года в Свердловской области комплексной ОПО «Мак» выявлено и уничтожено 32 очага дикорастущей конопли, общей площадью 343 684 м², вес уничтоженных растений составил 134 963 кг. Возбуждено 2794 уголовных дела, составлено 4675 протоколов об административных правонарушениях, изъято 368 834,001 г наркотических средств.

Положительное влияние на развитие наркоситуации оказывает работа общественных объединений по профилактике наркомании, социальной реабилитации наркозависимых лиц при координирующей роли органов наркоконтроля. В настоящее время на территории Свердловской области действует 25 организаций всех форм собственности, занимающихся реабилитацией наркозависимых лиц, из них 3 – коммерческие организации, 11 – благотворительные фонды, 10 – общественные организации, 1 – сообщество. Усиление деятельности в этом направлении способствовало оздоровлению наркоситуации на территории Свердловской области.

В соответствии с решением антинаркотической комиссии Свердловской области, в целях координации деятельности органов власти и общественных организаций, занимающихся реабилитацией наркозависимых лиц, при участии Управления ФСКН России по Свердловской области создан Координационный Совет антинаркотических некоммерческих организаций Свердловской области. Основной задачей Координационного Совета является развитие взаимодействия между антинаркотическими некоммерческими организациями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами власти Свердловской области и органами местного самоуправления по вопросам антинаркотической деятельности и социальной реабилитации лиц, оказавшихся в сложной жизненной ситуации в связи с употреблением наркотических средств. Участие в деятельности Координационного Совета

открыто для всех общественных организаций вне зависимости от их идеологии в вопросах профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых лиц. Свободная форма объединения позволяет избежать проблем, связанных с мировоззренческим и технологическим разнообразием в деятельности антинаркотических некоммерческих организаций. В настоящее время в работе Координационного совета принимают участие 17 общественных организаций, формами работы совета являются ежеквартальные совещания на базе Управления ФСКН России по Свердловской области, а также совместное участие в антинаркотических мероприятиях. Деятельность Координационного Совета непосредственно курирует заместитель председателя антинаркотической комиссии Свердловской области, начальник Управления ФСКН России по Свердловской области Каган М.Д.

Общественной организацией «Центр поддержки гражданских инициатив «Открытое общество» разработана система добровольной сертификации антинаркотических некоммерческих организаций. Система зарегистрирована в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, разработан полный комплект документации, необходимой для проведения сертификации.

Общественными организациями Свердловской области совместно с Управлением ФСКН России по Свердловской области и Министерством здравоохранения Свердловской области в целях добровольной сертификации антинаркотических некоммерческих организаций разработан Стандарт деятельности таких организаций. В Стандарте определены цели, виды и принципы деятельности антинаркотических некоммерческих организаций, требования к их деятельности по социальному обслуживанию людей, попавших в трудную жизненную ситуацию в связи с употреблением наркотических средств, а также критерии оценки результативности основных направлений их деятельности.

Стандарт разработан для повышения социальной эффективности деятельности антинаркотических некоммерческих организаций и качества услуг, оказываемых ими в ходе социального обслуживания наркозависимых лиц. До принятия Стандарта деятельность антинаркотических некоммерческих организаций регулировалась требованиями их уставов, а также методиками и рекомендациями, регулирующими некоторые аспекты деятельности социальной реабилитации больных наркоманией. При разработке Стандарта был обобщён опыт реабилитационной работы общественных организаций, а также использованы аналитические материалы экспертов в данной сфере деятельности, которые были обобщены в свете целей Стандарта.

Применение Стандарта деятельности и Системы добровольной сертификации позволяет привести деятельность антинаркотических некоммерческих организаций по реабилитации наркозависимых лиц в правовое поле, даёт возможность органам власти при взаимодействии с ними опираться на определённые критерии организации реабилитационной деятельности.

Министерством здравоохранения Свердловской области создан реестр негосударственных организаций, занимающихся реабилитацией

наркозависимых лиц, в целях привлечения этих организаций на конкурсной основе для исполнения государственного заказа на проведение реабилитационных мероприятий для больных наркоманией на условиях софинансирования.

9. Анализ основных мероприятий в области противодействия распространению немедицинского потребления и незаконного оборота наркотиков, проведенных участниками мониторинга наркоситуации

В 2010 – 2011 учебном году в Свердловской области проводилось повсеместное тестирование обучающихся начиная с 13 летнего возраста во всех общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования Свердловской области (постановление Правительства Свердловской области от 23 июня 2010 года № 956-ПП «О проведении тестирования обучающихся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального и среднего профессионального образования Свердловской области на наличие психоактивных веществ»). Всего в тестировании приняло участие 930 школ и 180 сузов.

Для обеспечения проведения тестирования Министерством здравоохранения Свердловской области были закуплены иммунохроматографические экспресс-тесты достаточной чувствительности и количества для определения 5 основных групп наркотических веществ (опиаты, каннабиноиды, амфетамины, барбитураты, метамфетамины) в биологической жидкости человека (слюна).

Иммунохроматографические экспресс-тесты были распределены по областным психиатрическим больницам, которые расположены в каждом управленческом округе. Ведомственным приказом Министерства здравоохранения Свердловской области данные учреждения были назначены ответственными за организационно-методическое сопровождение хода тестирования.

Проводимое тестирование являлось добровольным, у обучающихся или их родителей оформлялось добровольное информированное согласие согласно ст. 31 Основ Законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан.

В 2010 – 2011 учебном году подлежало тестированию 127606 школьников и 61567 обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования Свердловской области.

В ходе разъяснительной работы специалистами Министерства общего и профессионального образования Свердловской области было получено добровольных информированных согласий:

- 1) от учащихся школ – 117495 согласия (92,1%);
- 2) от студентов учреждений начального и среднего профессионального образования – 54877 согласия (89,1%).

Всего в тестировании приняло участие 150 690 человек:

1) среди учащихся общеобразовательных учреждений – 107386 школьника (84,2 % от общего числа школьников, подлежащих тестированию);

2) среди учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования – 43 304 студента (70,3 % от общего числа студентов, подлежащих тестированию).

Количество лиц, отказавшихся принимать участие в тестировании 12371 человека – 6,54 % от общего числа всех обучающихся, подлежащих тестированию (по разным источникам в РФ – 10-12 %):

1) среди учащихся общеобразовательных учреждений 7,8 % от общего числа школьников, подлежащих тестированию;

2) среди учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования 3,9 % от общего числа студентов, подлежащих тестированию.

Основные причины отказа от тестирования:

1) по личным убеждениям, без указания явных причин;

2) уверенность в себе и своём ребёнке;

3) процедура тестирования нецелесообразна;

4) по религиозным соображениям;

5) академический отпуск;

6) декретный отпуск;

7) не посещают образовательное учреждение;

8) боязнь положительного результата.

В результате проведения тестирования была сформирована «группа риска» – лица с положительным результатом тестирования, которая составила 1483 человека:

1) среди учащихся общеобразовательных учреждений 965 школьников (0,9 % от общего числа школьников, прошедших тестирование);

2) среди учащихся учреждений начального и среднего профессионального образования 518 студентов (1,2 % от общего числа студентов, прошедших тестирование).

С каждым обучающимся, включённым в «группу риска», проводилась работа врача психиатра-нарколога для подтверждения или опровержения результатов тестирования. В настоящее время из 1483 человек, включённых в «группу риска», около 400 человек было поставлено на профилактическое наблюдение у врача психиатра-нарколога по месту жительства.

Учитывая принцип добровольности при оказании медицинской помощи не возможно было провести 100% повторный осмотр лиц из «группы риска», так как учащиеся указывали неверные, либо не существующие телефонные номера родителей или законных представителей, что усложняло процесс вызова к специалистам для повторного обследования. Территориальная отдалённость от специализированных учреждений так же замедляла работу с «группой риска».

Тестирование школьников и студентов на наличие психоактивных веществ является эффективной профилактической мерой наркомании среди

населения Свердловской области и одним из основной формой раннего выявления зависимостей среди детско-подросткового населения..

По данным Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в 2011 – 2012 учебном году планируется провести тестирование 229028 обучающихся, из них 157113 школьников и 73915 студентов учреждений начального и среднего профессионального образования Свердловской области.

10. Оценка реализации целевых региональных антинаркотических программ

Подпрограмма IV «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы является составной частью Областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1488-ПП (далее – Подпрограмма).

Заказчики Подпрограммы – Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры и туризма Свердловской области, Министерство общего и профессионального образования Свердловской области, Министерство социальной защиты населения Свердловской области, Министерство физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области.

Заказчики Подпрограммы осуществляли функции заказчиков товаров, работ, услуг, приобретаемых, выполняемых и оказываемых для её реализации и организовывали её выполнение.

Цель Подпрограммы – осуществление комплекса мер по реализации на территории Свердловской области Стратегии государственной антинаркотической политики.

Основные задачи Подпрограммы: снижение масштаба незаконного потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ, потребления алкоголя; формирование у населения негативного отношения к употреблению алкоголя, наркотических средств, психотропных и токсических веществ; повышение уровня профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма среди населения; повышение уровня профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизмом.

Мероприятия Подпрограммы, направленные на реализацию вышеуказанных задач, в 2011 году выполнены в полном объёме. На выполнение мероприятий первого этапа Подпрограммы выделены средства областного бюджета в размере 41115,0 тыс. рублей, в том числе:

– Министерству здравоохранения Свердловской области – 34400 тыс. рублей;

– Министерству культуры и туризма – 4665 тыс. рублей (экономия составила 53,0 тыс. рублей);

– Министерству общего и профессионального образования – 350 тыс. рублей;

– Министерству социальной защиты населения – 950 тыс. рублей (экономия составила 15,0 тыс. рублей);

– Министерству физической культуры, спорта и молодёжной политики – 750 тыс. рублей (экономия составила 3,0 тыс. рублей).

Исполнение Плана мероприятий Подпрограммы в 2011 году.

1. Проведены следующие информационные мероприятия по профилактике наркомании.

В период с 11 по 30 октября 2011 года проведён Киномарафон «Выбери жизнь», в рамках которого проведено 22 тематических киносеанса (охвачено 4 933 человека из 20 муниципальных образований Свердловской области). В рамках киномарафона состоялись различные мероприятия, демонстрирующие преимущества здорового образа жизни, в том числе церемония награждения победителей конкурса видеоработ «Время жить», в котором приняли участие учащиеся общеобразовательных школ города Екатеринбурга, студенты Уральского государственного педагогического университета и Уральской государственной медицинской академии.

Мероприятия киномарафона широко освещались в местных средствах массовой информации. На проведение киномарафона израсходовано 600 тыс. рублей.

Государственному автономному учреждению культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» выделены средства:

– 50 тыс. рублей на проведение областного конкурса тематических материалов по профилактике наркомании «Чтобы жить», на который поступило 29 работ из 19 муниципальных образований Свердловской области;

– 30,0 тыс. рублей на проведение выездных методических практикумов для специалистов культурно-досуговой сферы «Комплексный подход к организации и проведению профилактических мероприятий по асоциальным явлениям». Методические практикумы состоялись в Северном и Южном управленческих округах: в апреле 2011 года в Серовском городском округе, в октябре 2011 года в городском округе Верхнее Дуброво. Количество участников составило 220 специалистов из 24 муниципальных образований Свердловской области;

– 80,0 тыс. рублей на проведение областной творческой акции «Шаги навстречу», которая состоялась в Восточном и Северном управленческих округах;

– в апреле 2011 года в Тавдинском городском округе. В акции приняли участие 68 человек (11 коллективов и 5 отдельных исполнителей) из 10 муниципальных образований Свердловской области. Мероприятия акции посетили 350 зрителей;

– в октябре 2011 года в городском округе Красноуральск. В акции приняли участие 76 человек (18 коллективов и 11 отдельных исполнителей) из 11 муниципальных образований. Мероприятия акции посетили 150 зрителей;

– 190,0 тыс. рублей на проведение областной профилактической акции «Агитпоезд «Путёвка в жизнь». Акция прошла в мае-июне 2011 года во всех управленческих округах Свердловской области (Нижний Тагил, Полевской, Реж, Североуральск, Богданович, Ирбит). В ней приняли участие около 2 тыс. человек;

– 5,0 тыс. рублей были израсходованы на приобретение дисков и дискетниц для записи и хранения материалов мультимедиафонда «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры», формируемого в Свердловском государственном областном Дворце народного творчества;

На комплектование фильмофонда Свердловской области фильмами, направленными на формирование здорового образа жизни, израсходовано 310,0 тыс. рублей. ГБУК СО «Свердловский областной государственный фильмофонд» приобретено 7 наименований фильмов профилактической направленности (десять копий: три наименования на DVD носителях, одно - на плёночном носителе, три - на плёночных и DVD носителях). Заключены договоры на предоставление лицензии для публичного использования фильмов на территории Свердловской области.

На комплектование фондов Свердловской областной библиотеки для детей и юношества изданиями просветительской и профилактической направленности израсходовано 400 тыс. рублей. Приобретено 1210 экземпляров книг и 227 наименований электронных изданий (406 CD), направленных на пропаганду здорового образа жизни, профилактику наркомании.

На создание социальных видеороликов и документальных фильмов, направленных на профилактику зависимостей и пропаганду здорового образа жизни, и размещение их на телевизионных каналах и демонстрации на киноустановках в Свердловской области было израсходовано 2547,0 тыс. рублей.

На основании контрактов и договоров, заключённых с ОАО «Областное телевидение», изготовлено 10 социальных видеороликов и два документальных фильма. Их демонстрация осуществлялась на телеканале «ОТВ». Каждый из видеороликов вышел в эфир 200 раз, каждый документальный фильм - 7 раз.

В рамках государственного контракта, заключённого с ООО РИА «Формат медиа», была организована трансляция социальных видеороликов на телевизионном канале «Россия 1», программа «Вести/Урал».

Свердловским областным государственным фильмофондом была организована демонстрация социальных видеороликов на киноустановках в восьми муниципальных образованиях Свердловской области. Проведено 2 270 показов, которые посетили 83 151 человек.

Сотрудниками ГОУ Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо» (на основании договора, заключённого с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области) разработаны методические материалы и сборники в количестве 3 тыс. экземпляров на сумму 150 тыс. рублей; календарь на 2012 год для учителей, ежедневники и расписания для обучающихся социальной направленности с позитивными

девизами в количестве 3000 шт. на сумму 200 тыс. рублей. Методические материалы и сборники размещены на сайте ГОУ Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Ладо».

Министерством социальной защиты населения Свердловской области проведён областной фестиваль-конкурс творчества детей и подростков «Город мастеров», на проведение которого израсходовано 300,0 тыс. рублей. В отборочном этапе фестиваля-конкурса приняли участие 360 несовершеннолетних – воспитанников учреждений социального обслуживания и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В сентябре 2011 года проведён заключительный этап областного фестиваля-конкурса на базе детского оздоровительного лагеря ООО «Пансионат «Шепси», расположенного на побережье Чёрного моря (Туапсинский район), в котором приняли участие 260 воспитанников учреждений социального обслуживания и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На проведение областного фестиваля подростков «Патриоты России» освоено 333,0 тыс. рублей, участниками которого стали юноши в возрасте от 14 до 18 лет.

На организацию и проведение областной Спартакиады детей и подростков, нуждающихся в особой заботе государства, «Город олимпийских надежд» израсходовано 300,0 тыс. рублей. В рамках проведения оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на базе ЗАО «Детский пансионат «Кировец», расположенного на побережье Чёрного моря (Краснодарский край, п. Кабардинка) в сентябре 2011 года состоялся заключительный этап областного фестиваля-конкурса, в котором приняли участие 260 воспитанников учреждений социального обслуживания семьи и детей.

14 апреля 2011 года в ГРВЦ «ИнЭкспо» (г. Екатеринбург, ул. Громова, 145) в рамках VI межрегиональной специализированной выставки-конференции «Медицина и здоровье. Здравоохранение Свердловской области» состоялась областная студенческая научно-практическая конференция по вопросам оказания здоровьесберегающих услуг молодёжи, в которой приняло участие более 60 человек (освоено 30,0 тыс. рублей).

На базе двух ВУЗов – Уральский государственный педагогический университет (УрГПУ) и Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина (УрФУ) реализуется программа «Менеджер социального проекта», направленная на профилактику зависимостей в молодёжной среде. В рамках стажировки 25 студентов приняли участие в акции «Поможем детям вместе». Проведены встречи с волонтерами (каждый четверг) по вопросам организации социальных проектов и акций; выезды в детские дома Свердловской области; организованы занятия по профилактике зависимостей для детей из неблагополучных семей.

В Уральской государственной медицинской академии (УГМА) проведён областной круглый стол по теме: «Современные тенденции профилактики зависимого поведения среди несовершеннолетних и молодёжи». В мероприятии приняли участие специалисты средних специальных и высших

учебных заведений Екатеринбурга и Свердловской области. Всего израсходовано 99,0 тыс. рублей.

В соответствии с заключёнными контрактами проведена подготовка специалистов по программам первичной профилактики наркомании и алкоголизма. Обучено 207 специалистов, работающих в учреждениях по работе с молодёжью, в организациях, ведущих профилактическую работу со студенческой и работающей молодёжью. На эти цели освоено 598,0 тыс. рублей.

В форме очной презентации представлено более 150 программ профилактики наркомании в учреждениях по работе с молодёжью, образовательных учреждениях, на предприятиях Свердловской области. Программами охвачено 10222 человека.

Для специалистов культурно-досуговой сферы Свердловской области проведены выездные методические практикумы по теме «Комплексный подход к организации и проведению мероприятий по профилактике асоциальных явлений (правонарушений, наркомании, ВИЧ-инфекции)» в Северном и Южном управленческих округах. Участниками мероприятий стали 220 специалистов из 24 муниципальных образований Свердловской области.

С целью изучения наркоситуации проведено социологическое исследование среди населения 12 муниципальных образований Свердловской области (г.Екатеринбург, г.Нижний Тагил, г.Каменск-Уральский, г.Первоуральск, г.Ревда, г.Серов, г.Алапаевск, г.Ирбит, г.Красноуфимск, г.Тавда, г.Краснотурьинск, г.Североуральск). На проведение социологического исследования израсходовано 400 тыс. рублей.

Приобретены иммунохроматографические экспресс-тесты для определения одного вида наркотического вещества в биологической жидкости человека в количестве 1700000 шт. на общую сумму 34 млн. рублей для дальнейшего тестирования обучающихся в учреждениях среднего и профессионального образования.

В 2011 году на реализацию мероприятий Подпрограммы фактические затраты составили 41044 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств за счёт проведения запросов котировок, конкурсов и аукционов составила 71 тыс. рублей.

Результаты проведённых мероприятий отразили целевые индикаторы и показатели Подпрограммы:

1) снижение масштаба незаконного потребления наркотиков в Свердловской области – планируемые 96% (120000 человек) – фактические 96% (120000 человек) – процент выполнения - 100;

2) увеличение числа подростков и молодёжи от 14 до 30 лет, охваченной программами профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма на 5 процентов по отношению к предыдущему году – планируемые 52500 человек – фактические – 60222 – процент выполнения 120,4%;

3) увеличение числа педагогов, подготовленных для организации позитивной профилактической работы (ежегодно не менее 100 человек) – планируемые 300 человек, фактические – 357 – процент выполнения – 119%.

В 2012 году в рамках Направления IV «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, областной целевой программы «Совершенствование оказания медицинской помощи населению, предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1473-ПП, в 2012 году на проведение мероприятий (заказчик – Министерство здравоохранения Свердловской области) предусмотрено 31800 тыс. рублей, в том числе:

- на мероприятия по созданию электронной записи к врачу и персонифицированного учёта оказания медицинских услуг, ведению электронной истории болезни – 7355 тыс. рублей;

- на мероприятия по проведению профилактических мероприятий для молодёжи -200 тыс. рублей;

- на мероприятия по созданию видеопродукции по профилактике алкоголизма и наркомании – 100 тыс. рублей;

- на мероприятия по проведению ремонтов наркологических отделений областных психиатрических и наркологических учреждений здравоохранения Свердловской области – 11645 тыс. рублей;

- на приобретение медицинской аппаратуры для областных учреждений здравоохранения – 500 тыс. рублей;

- на приобретение иммунохроматографических тест-полосок для определения наркотических средств в биологических средах организма человека при проведении тестирования обучающихся – 12000 тыс. рублей.

В 2012 году рамках Подпрограммы IV «Комплексные меры противодействия распространению наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Свердловской области» на 2011 – 2015 годы областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы, утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 11 октября 2010 года № 1488-ПП, предусмотрено освоить 6539 тыс. рублей на следующие мероприятия:

- на проведение анонимного социологического исследования среди населения 12 муниципальных образований Свердловской области – 400 тыс. рублей;

- на проведение не менее 2-х областных творческих акций «Шаги навстречу» по привлечению неформальных молодёжных объединений в культурно-досуговые учреждения – 90,0 тыс. рублей;

- на проведение областной профилактически-творческой акции «Агитпоезд» Путёвка в жизнь» - 200 тыс. рублей;

- на проведение областного конкурса среди студентов образовательных учреждений культуры и искусства на лучший плакат под девизом «Я выбираю жизнь» - 40 тыс. рублей;

- проведение областного конкурса молодёжных социальных проектов «Мы не «зависимы» - 90 тыс. рублей;

– на проведение областного конкурса видеосюжетов и слайд-фильмов по социально-культурным проектам и инновациям в досуговой сфере – 60 тыс. рублей;

– на проведение обучающего семинара для специалистов культурно-досуговой сферы «Инновационные формы и методы работы культурно-досуговых учреждений по профилактике наркомании – 20 тыс. рублей;

– комплектование фильмофонда Свердловской области фильмами, направленного на формирование здорового образа жизни – 361 тыс. рублей;

– комплектование фондов Свердловской областной библиотеки для детей и юношества изданиями просветительской и профилактической направленности – 480 тыс. рублей;

– создание видеороликов и документального фильма, направленных на профилактику зависимостей и пропаганду здорового образа жизни для размещения на телевизионных каналах и демонстрации на киноустановках – 3000 тыс. рублей;

– на формирование мультимедиафонда «Профилактика наркомании и других асоциальных явлений средствами культуры» - 8 тыс. рублей;

– на выпуск сборника информационно-методических и сценарных материалов профилактической направленности тиражом не менее 500 экземпляров в помощь специалистам культурно-досуговой сферы для дальнейшего направления в муниципальные учреждения культуры – 60 тыс. рублей;

– разработка и тиражирование методических сборников по профилактике наркомании, токсикомании, табакокурения и реабилитации – 150 тыс. рублей;

– на создание социальной рекламы, направленной на формирование здорового образа жизни в количестве не менее 3 тыс. экземпляров для дальнейшего распространения среди обучающихся образовательных учреждений – 200 тыс. рублей;

– организация и проведение торжественного мероприятия по награждению детей и подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитанников учреждений социального обслуживания семьи и детей – победители заключительных этапов областного фестиваля подростков «Патриоты России», областного фестиваля-конкурса творчества «Город мастеров», областной спартакиады «Город олимпийских надежд» - 700 тыс. рублей;

– на проведение областной конференции «Волонтерское движение, проблемы, перспективы развития» - 32 тыс. рублей;

– на подготовку специалистов в управленческих округах Свердловской области по модульной программе первичной и вторичной профилактики наркомании в молодежной среде – 648 тыс. рублей.

11. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации

Исходя из анализа оперативной обстановки и тенденций её развития, оперативно-служебная деятельность правоохранительных органов в 2011 году была направлена на избличение крупных сбытчиков наркотиков, организованных преступных групп, оперирующих в сфере наркобизнеса, перекрытие каналов поставок наркотических средств в Свердловскую область, выявление подпольных нарколабораторий, подрыв экономических основ наркобизнеса, жесткий контроль за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также качественное усиление административно-профилактической работы.

Несмотря на улучшение отдельных показателей, наркоситуация на территории Свердловской области остаётся напряжённой. Изъятие правоохранительными органами из незаконного оборота крупных партий наркотиков и перекрытие каналов их поступления привели к изменению структуры наркорынка, появлению более дешёвых наркотиков, таких как дезоморфин. Это обусловлено тем, что кустарно изготавливаемый дезоморфин благодаря низкой себестоимости и достаточно несложной технологии изготовления стал более привлекательным для значительной части наркопотребителей. Употребление данного вида наркотика зачастую носит групповой характер, тем самым создаются предпосылки для вовлечения всё новых наркопотребителей и распространение такого вида социально опасных преступлений, как содержание наркопритонов.

По-прежнему актуальной остаётся задача по выявлению и пресечению подпольных нарколабораторий, появлению которых способствует рост спроса на употребление всевозможных психостимуляторов, синтетических наркотиков, которые получают широкое распространение среди молодёжи.

Меняются формы и методы распространения наркотиков. Увеличилась частота использования почтовых отправок, причём как для доставки наркотиков внутри страны, так и из-за рубежа. При этом активно используются Интернет-технологии, безналичные платежи через электронные банковские сети.

Сохраняется высокий уровень участия в незаконном обороте наркотиков выходцев из стран центральноазиатского региона, о чём свидетельствуют выявляемые преступления с их участием, особенно в организованных формах, а также значительные партии изъятых у них наркотиков. Сезонная миграция лиц из наркоопасных стран используется наркодельцами в цепочке контрабандных поставок и незаконного сбыта героина и гашиша.

Негативное влияние на наркоситуацию оказывает организованная наркопреступность, осуществляющая свою деятельность из мест лишения свободы.

Сохраняется тенденция снижения числа наркозависимых, что является последствием распространения дезоморфиновой наркомании. Кроме того, продолжает оставаться сложной эпидситуация по ВИЧ-инфекции, показатели

динамики распространения которой являются косвенными индикаторами распространённости злоупотребления наркотиками среди жителей Свердловской области.

Фактором, существенно влияющим на наркоситуацию, является расширение межведомственного взаимодействия и международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотиков, проведение совместных оперативно-профилактических операций, информационное взаимодействие, что позволяет реализовать превентивные мероприятия по обеспечению безопасности граждан Свердловской области в рамках реализации положений Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации.

12. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации

При расчете показателей оценки наркоситуации были использованы статистические данные:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

S – численность населения⁹ – 4297227 человек;

Sn – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет – 2995544 человека (на 1 января 2010 года);

Главного управления МВД России по Свердловской области:

Ko – общее количество зарегистрированных преступлений – 77347;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков¹⁰ – 6430;

Ka – количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков¹¹ – 11335;

Rn – число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков¹² – 3127;

Управление Судебного департамента в Свердловской области:

⁹ Численность населения, в том числе по возрасту приведена по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года на 1 января 2011 года (предварительные данные). Численность населения Свердловской области по возрасту за 2011 год (по состоянию на 1 января 2012 года) будет сформирована Свердловскстатом в соответствии с Производственным планом статистических работ Росстата в сентябре 2012 года

¹⁰ количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ч. 2-4 ст. 188, ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

¹¹ количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 6.8, ст. 6.9, ст. 6.13, ст. 6.15, ст. 6.16, ст. 10.4, ст. 10.5, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП России)

¹² число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (ч. 2-4 ст. 188, ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

P_o – общее число осужденных лиц – 18003;

P_{no} – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации)¹³ – 3823;

P_1 – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений – 35;

P_u – число лиц в возрасте 18-29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений – 1468;

Министерства здравоохранения Свердловской области:

A – число лиц, зарегистрированных с диагнозом наркомания – 11169;

B – число лиц, зарегистрированных с диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 3122;

A_p – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 1286;

B_p – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями – 568;

C – общее число умерших от передозировки наркотиками¹⁴ – 231;

C_z – число умерших от передозировки наркотиками и состоящих на наркологическом учете – 34;

D_n – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 271;

D_p – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 14.

№ п/п	Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации		
		наименование	расчет	значение
1.	Масштабы незаконного оборота наркотиков	Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения)	$U_p = (K + K_a) * 100\ 000 / S_n$ $U_p = (6430 + 11335) * 10000 / 2995544$	593
		Криминальная пораженность (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения)	$K_p = P_n * 100\ 000 / S_n$ $K_p = 3127 * 100000 / 2995544$	104,4
		Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K * 100 / K_o$ $Q = 6430 * 100 / 77347$	8,3%

¹³ число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

¹⁴ под наркотиками понимается наркотические средства и психотропные вещества

		Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	$L = P_{no} * 100 / P_o$ $L = 3823 * 100 / 18003$	21,2%
		Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	$P_m = (P_l + P_u) * 100 / P_{no}$ $P_m = (35 + 1468) * 100 / 3823$	39,5%
2.	Масштабы немедицинского потребления наркотиков	Распространенность немедицинского потребления наркотиков с учетом латентности (на 100 тыс. населения)	$M = ((C - C_z) / C_z) * (A + B) * 100\ 000 / S$ $M = ((231 - 34) / 34) * (11169 + 3122) * 100000 / 4297227$	1926,9
3.	Обращаемость за наркологической медицинской помощью	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = (A + B) * 100\ 000 / S$ $Z = (11169 + 3122) * 100000 / 4297227$	332,6
		Первичная заболеваемость наркоманией и первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$P = (A_p + B_p) * 100\ 000 / S$ $P = (1286 + 568) * 100000 / 4297227$	43,1
4.	Смертность от употребления наркотиков	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (D_n + D_p) * 100\ 000 / S$ $D = (271 + 14) * 100000 / 4297227$	6,6

Анализ и оценка наркоситуации в отдельных муниципальных образованиях в Свердловской области

Как правило, наиболее сложная ситуация складывается в муниципальных образованиях, расположенных в зонах с развитой инфраструктурой транспортных артерий, высокой вовлечённостью населения в экономические процессы, и, следовательно, относительно стабильным уровнем доходов.

Оценка складывающейся наркоситуации проведена по показателям:

- распространённость немедицинского потребления наркотиков с учётом числа лиц, зарегистрированных с диагнозами «наркомания» и «потребление наркотиков с вредными последствиями»,
- количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Все показатели взяты в соотношении к 100 тыс. населения.

Согласно данным Министерства здравоохранения Свердловской области, среднеобластной показатель числа лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания» в расчёте на 100 тыс. населения за 2011 год составил **251,7** случая.

Наиболее высокий показатель отмечается на территории следующих муниципальных образований:

Качканарский городской округ. Население территории округа – 43,622 тыс. человек¹⁵, при этом здесь проживают 292 наркозависимых лиц, что составляет 669,39 случая на 100 тыс. населения. Данный показатель превышает среднеобластной в 2,6 раза. При этом по сравнению со сведениями аналогичного периода прошлого года отмечается рост числа наркозависимых на 5,5%. Положительная динамика сохраняется на протяжении последних нескольких лет: в 2008 году на территории Качканарского городского округа зарегистрировано 197 наркозависимых, в 2009 году – 215 (+9,1%), в 2010 году – 253 (+16,7%). Растёт и количество смертельных отравлений наркотиками – 3 (АППГ 2).

В то же время в городе очень незначительно число лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» - 23 (АППГ 14).

Подобная ситуация объясняется следующими причинами.

Привлекательность для организаторов наркобизнеса города, в котором население обладает высоким уровнем платёжеспособности. На территории города расположено градообразующее предприятие ГОК «Ванадий» (входит в состав «ЕвразХолдинга»), а также ОАО «Металлист» (завод по ремонту горного оборудования), ЗАО «Холдинг «Ремэлектро», завод ЖБИ, хлебозавод, ООО «Магистраль». Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств на конец 2010 года составляла 20376 руб.¹⁶, что соответствует среднеобластным показателям.

Уровень медицинского обслуживания, при котором при приёме на работу на градообразующее предприятие кандидат обязан проходить обследование у врача-нарколога, что также способствует выявлению лиц, употребляющих наркотические средства, и дальнейшей постановке их на наркологический учёт.

Активная работа правоохранительных органов, способствовавшая изменению структуры наркорынка. За 2011 год правоохранительными органами зарегистрировано 114 наркопреступлений, что на 14% выше показателя АППГ (данные по Качканарскому и Нижнётуринскому городским округам). Показатель на 100 тыс. населения (159,33) на 6,5% превысил среднеобластной (149,63). Значительно возросло количество расследованных наркопреступлений – 106 (на 27,7% выше АППГ). Среди зарегистрированных и расследованных преступлений значимую часть занимают преступления, связанные с организацией и содержанием наркопритонов: зарегистрировано 19 преступлений (АППГ 15), расследовано 18 (АППГ 14), все дезоморфиновые.

Кроме того, дезоморфин составил 56% среди изъятых правоохранительными органами из незаконного оборота наркотиков (всего изъято 229 г НС, ПВ и СДВ, наркотиков – 158 г, в том числе дезоморфина –

¹⁵ Здесь и далее по тексту: сведения о численности населения приведены на 01.01.2010 года

¹⁶ Здесь и далее по тексту: сведения по средней месячной заработной плате приведены на 01.01.2011 года.

129г (АППГ 1361 г, в том числе дезоморфина 63 г). Это подтверждает тенденцию перехода наркозависимых на дезоморфин.

Проводимая профилактическая работа всеми субъектами профилактики, акцент на проблеме информированности населения о рисках и последствиях наркомании, способствовали тому, что дезоморфиновые наркоманы стали чаще обращаться за медицинской помощью в учреждения наркологического профиля. В то же время эта работа с участием всех органов исполнительной власти, волонтеров, общественных движений, активное участие градообразующего предприятия ГОК «Ванадий» являются недостаточными для стабилизации наркоситуации города с высоким уровнем наркотизации населения.

В целом наркоситуация в Качканарском городском округе остаётся кризисной. Состояние уровня наркотизации населения муниципального образования и организация работы по противодействию наркопреступности взяты Управлением на особый контроль.

На территории **городского округа Сухой Лог** численность населения составляет 49,056 тыс. человек. В городе расположено 9 крупных промышленных предприятий: ОАО «Сухоложский завод вторичных цветных металлов», ЗАО «Народное предприятие Сухоложскасбоцемент», ОАО «Сухоложскцемент», ОАО «Сухоложский хлебокомбинат», ЗАО «Сухоложский завод мостовых и дорожных конструкций», ОАО «Сухоложский огнеупорный завод», ООО «Староцементный завод», ЗАО «Уральская бумага», ООО «Сухоложский крановый завод», из них 4 предприятия экономически развиты. Ведущие отрасли промышленности: цветная металлургия, пищевая, производство строительных материалов. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств по городу в 2010 году составила 16738 руб. По территории проходит автотрасса, дублирующая часть Сибирского тракта, железнодорожная магистраль, которая соединяет юг области с северными районами.

Демографическая обстановка продолжает оставаться отрицательной. Сохраняются негативные тенденции снижения уровня жизни населения. По-прежнему высок разрыв в доходах в различных социально-демографических группах населения. Более 10% населения имеет доходы ниже прожиточного минимума.

Число лиц с установленным диагнозом «наркомания», проживающих на территории городского округа – 317 человек. Несмотря на отрицательную динамику показатель уровня заболеваемости наркоманией один из наиболее высоких в области: 646,2 на 100 тыс. человек.

Показатель по числу зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» на 100 тыс. населения – 195,69 также превышает среднеобластной (72,65) при отрицательной динамике. Снижается и количество смертельных отравлений наркотиками в 2011 году - 1 (АППГ 2).

Рост числа состоящих на наркучёте тесно связан с увеличением количества освидетельствований на состояние наркоопьянения, что свидетельствует о тесном взаимодействии наркологической службы города и

силовых структур: в городе реализуется принцип 100% постановки на наркоучёт выявленных в состоянии наркоопьянения.

Наркоситуация характеризуется продолжающимся спросом на такие наркотики, как дезоморфин, героин, гашиш, марихуана, JWH. За 2011 год правоохранными органами изъято 2196 г наркотиков (АППГ 496 г), из них дезоморфина – 62 г (АППГ 163 г), марихуаны – 1367 г (АППГ 168 г), гашиша – 28 г (АППГ 10 г). Выявлено 65 наркопреступлений (АППГ 75), в том числе органами наркоконтроля – 45. Из них по ст. 228.1 УК РФ – 35 (АППГ 42), ст. 232 УК РФ – 9 (АППГ 12). Показатель на 100 тыс. населения по зарегистрированным наркопреступлениям составил 132,5, что на 11,455 ниже среднеобластного (149,63).

Расследовано 54 преступлений (АППГ 56), в том числе органами наркоконтроля – 36 (АППГ 46). Из них 22 – совершённых в организованных формах (все органами наркоконтроля): в составе группы лиц по предварительному сговору – 14 (АППГ 5), организованной группы – 8 (АППГ 6).

На территории муниципального образования принята и реализуется муниципальная целевая программа на 2010-2013 годы с объёмом финансирования из местного бюджета в 2010 году – 320 тыс. руб., в 2011 году – 341 тыс. руб., в 2012 году – 358 тыс. руб., в 2013 году – 374 тыс. руб. В её рамках организована работа круглогодичной молодёжной биржи труда для несовершеннолетних из социально-неблагополучных семей, проведение спортивно-массовых мероприятий среди подростков и молодёжи, изготавливается и распространяется печатная продукция антинаркотической направленности (совместно с некоммерческой организацией «Фонд борьбы с наркоманией»). Также программой предусмотрено приобретение тестов и лабораторно-диагностического оборудования для обнаружения наркотиков в организме человека.

В ежеквартальном режиме с участием сотрудников органов наркоконтроля проводятся заседания работающей в городе Антинаркотической комиссии, на которых рассматриваются вопросы организации мероприятий по профилактике наркомании в рамках утверждённой программы, ведётся мониторинг наркоситуации территории.

Организовано взаимодействие правоохранных органов, в рамках которого проведены ОПМ «Притон», «Лидер». Проведены совместные рейдовые мероприятия в местах массового скопления молодёжи.

Таким образом, наркоситуация на территории муниципального образования Сухой Лог остаётся тяжёлой, находится под постоянным контролем со стороны Управления. Проводимые мероприятия по всеохватывающему учёту наркозависимых соответствуют стратегии органов наркоконтроля.

Муниципальное образование город Каменск-Уральский - является третьим по величине, численности населения и промышленному потенциалу в области. Численность населения г. Каменск-Уральский составляет 176,487 тыс. человек.

Наиболее развито в городе металлургическое производство, в частности цветная металлургия, доля которой в общем объёме промышленного производства составляет 69% (12,9 в областном объёме по цветной металлургии). Среди крупных промышленных предприятий - 4 градообразующих: филиал «УАЗ-СУАЛ» ОАО «СУАЛ», ОАО «СинТЗ», ОАО «КУМЗ», ОАО «КУЗОЦМ» (является лидером в отрасли цветной металлообработки в России). Все предприятия имеют экономический статус прибыльного предприятия. Тем не менее, заработная плата остаётся на уровне ниже среднеобластного – 18140 руб.

На территории г. Каменск-Уральского имеется железнодорожная станция, через которую проходят две крупные железнодорожные ветки: с востока на запад - ответвление Транссиба от Екатеринбурга на Курган и Омск; с юга на север - ветка Кустанай (Казахстан) - Челябинск - Серов. Кроме того, железнодорожное сообщение дублируется автомобильными магистралями на Екатеринбург (100 км), Курган (280 км) и Челябинск (220 км).

По состоянию на 1 января 2012 года, на наркологическом учёте с диагнозом «наркомания» по г. Каменск-Уральский и Каменскому ГО состояло 936 человек, что составляет 457,6 случая на 100 тыс. населения, превышая среднеобластной показатель в 1,8 раза. Также в 2,4 раза превышен показатель по числу стоящих на учёте с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» (173,55; среднеобластной 72,7).

Высокий уровень наркотизации населения связан, прежде всего, с привлекательностью территории для наркодельцов и платёжеспособностью населения территории.

Основными источниками поступления большей части наркотиков продолжает оставаться г. Екатеринбург и другие города Свердловской области (Ревда, Арамил, Полевской).

Климатические особенности г. Каменск-Уральский и Каменского городского округа способствуют произрастанию в летний период времени дикорастущей конопли, хотя она и характеризуется низким содержанием алкалоидов. В связи с этим усилия правоохранительных органов, прежде всего органов наркоконтроля, направлены на выявление очагов произрастания дикорастущих и возможных фактов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений. В 2011 году в рамках ежегодно проводимой межведомственной операции «Мак» сотрудниками Каменск-Уральского МРО выявлено и уничтожено на земельном участке, принадлежащем крестьянскому хозяйству «Братья Орловы», находящегося в д. Потаскуево Каменского района, растение конопля, на территории площадью 280 000 кв. м, общая масса которых в высушенном виде составила около 121 800 кг. Это позволило предотвратить преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств из дикорастущей конопли.

Структура наркорынка муниципального образования в течение 2011 года имела неустойчивое положение и находилась в стадии трансформации. В течение последних пяти лет наркозависимые лица предпочитали употребление кустарно изготовленного ацетилованного опия и экстракта маковой соломы,

что обусловлено относительной дешевизной разовой дозы и доступностью ингредиентов для приготовления наркотика.

Сотрудниками органов наркоконтроля велась активная деятельность в отношении лиц, занимавшихся распространением псевдопищевого мака, содержащего семена растения мак и наркотическое средство маковая солома на территории города. Наиболее значимым явилось пресечение сотрудниками Каменск-Уральского МРО преступной деятельности ОПГ Ковязина, организовавшего канал поступления наркотического средства - маковая солома под видом псевдокондитерского мака. Уголовное дело в отношении ОПГ Ковязина в декабре 2009 года направлено в суд по 26 эпизодам преступной деятельности. В результате из незаконного оборота было изъято около 4,6 т семян загрязнённого мака.

Проведённые мероприятия привели к изменению структуры наркотиков, потребляемых наркозависимыми. Примерно со второго полугодия 2009 года на территорию оперативной ответственности начал поступать героин из Челябинской области, который, по оценкам потребителей, был значительно лучшего «качества» и низкой стоимостью.

В 2010 году сотрудниками Каменск-Уральского МРО пресечена деятельность организованной преступной группы в составе 8 человек, занимавшейся распространением как смеси мака с маковой соломой, так и героина на территории города. Доказано 28 преступлений с участием её членов, в том числе 25 – в составе организованной группы. Пресечена деятельность 3 групп по предварительному сговору, организовавших сбыт героина и его поставки с территории г. Полевской и Челябинской области.

В 2011 году проводились мероприятия, направленные на выявление и документирование преступной деятельности этнической организованной преступной группы под руководством двух лиц цыганской народности в составе 11 человек. Члены ОПГ, проживая в г. Каменск-Уральский, приобретали героин в г. Екатеринбурге и там же организовали розничную сеть его сбыта.

Эффективная работа органов наркоконтроля, проведённые оперативно-розыскные мероприятия и следственные действия, пресечение деятельности организованных групп, занимавшихся распространением смеси семян мака и маковой соломы, а также героина, способствовали появлению дефицита данных наркотиков на территории ответственности. В связи с этим наркозависимые массово перешли на потребление дезоморфина. Это подтверждается увеличением количества выявленных преступлений, связанных с содержанием наркопритонов - 82 (АППГ 18, динамика +355,6%, практически все - дезоморфиновые), а также ростом изъятого в 2011 году дезоморфина: 132 г (АППГ 4 г). Всего изъято 4749 г наркотиков (АППГ 86942 г), в том числе героина 647 г (АППГ 44689 г), марихуаны 747 г (АППГ 3043 г). Значительно возросло количество изъятых синтетических наркотиков 3319 г (АППГ 666 г), а также сильнодействующих веществ – 691 г (АППГ 3).

В 2011 году на территории г. Каменск-Уральский и Каменский ГО зарегистрировано 231 наркопреступление, из них 162 (или 70,1%) –

сотрудниками Управления, расследовано 159 преступления, из них 124 (или 78%) – органами наркоконтроля. Расследовано 39 преступлений, совершённых в организованных формах (все – органами наркоконтроля), в том числе группой лиц по предварительному сговору – 18 (АППГ 14), организованной группой – 21 (АППГ 16).

На дестабилизацию наркоситуации оказывают влияние два исправительных учреждения - ФБУ ИК № 47 (строгого режима) и ИК № 59 (колония-поселение). Благодаря тесному взаимодействию сотрудников Каменск-Уральского МРО Управления, дислоцированного на территории города, с сотрудниками данных исправительных учреждений, проведено 9 совместных оперативно-розыскных мероприятий, в результате которых изъято 2427,194 г наркотических средств, в том числе смеси, содержащей кустарно изготовленный эфедрин – 2294,274 г, героина – 7,92 г, курительных смесей – 125 г. Возбуждено 9 уголовных дел о преступлениях, связанных со сбытом наркотических средств заключённым.

На территории муниципального образования проводится активная профилактическая работа по противодействию распространения наркомании, прежде всего в молодёжной среде, пропаганда против злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и их незаконного оборота. Создана Антинаркотическая комиссия. В то же время программы, в рамках которой осуществлялось бы финансирование профилактических мероприятий антинаркотической направленности, нет. Принята межведомственная комплексная программа по профилактике правонарушений в г. Каменске-Уральском на 2011 год, а также утверждено положение о межведомственной комиссии и её составе. Сотрудники органов наркоконтроля входят в состав координационного совета общественной безопасности при главе города, принимают участие в работе Антинаркотической комиссии городского округа.

Таким образом, уровень распространения наркомании свидетельствует о сложностях в развитии наркоситуации на территории муниципального образования, однако активная работа правоохранительных органов, и, прежде всего, сотрудников Управления, направленная на выявление и пресечение наркопреступлений, совершённых в организованных формах, а также активная профилактическая работа позволяют контролировать наркоситуацию в городе, не допуская её обострения.

Тавдинский городской округ – крупный центр деревообрабатывающей промышленности: лесопромышленный комплекс, ООО ТФК (фанерный комбинат), являющийся убыточным, механический завод (единственный в России, выпускающий автоприцепы), убыточный, судовой верфь и др. заводы. Тавда – железнодорожная станция на линии Екатеринбург – Устье-Аха. Численность населения – 42,146 тыс. человек. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств – 13420,7 руб., что на 36% ниже среднеобластного показателя (20835 руб.).

При отсутствии высоких денежных доходов населения, убыточном производстве ряда заводов в городе отмечается высокий уровень наркотизации населения. Показатель заболеваемости наркоманией составил 453,1 на 100 тыс. населения, что на 74% превысило среднеобластные показатели (259,9). Всего состоит на учёте с диагнозом «наркомания» 191 человек (АППГ 184). Также высокий показатель по числу состоящих на учёте с «диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями» – 147,1 на 100 тыс. населения или 62 человек (АППГ 66) (среднеобластной показатель – 72,65).

Особенностью данной территории является наличие шести пенитенциарных учреждений, в которых отбывают наказание также наркозависимые лица, которые после окончания срока наказания остаются в муниципальном образовании на постоянное место жительства. Всё это негативно влияет на развитие наркоситуации.

Правоохранительными органами в 2011 году зарегистрировано в Тавдинском ГО и Таборинском МР 89 наркопреступлений (АППГ 73), в том числе по ст. 228.1 УК РФ – 22, ст. 232 УК РФ – 11. При снижении общего количества изъятых наркотиков - 2228 г (АППГ 3482 г), в 4,3 раза увеличилось количество изъятого дезоморфина – 581 г (АППГ 110 г), на 80% - героина – 170 г (АППГ 95 г), в 33,8 раза марихуаны - 947 г (АППГ 28 г). Также значительный рост по изъятым синтетическим наркотикам - 1088 г (АППГ 204г).

Расследовано 66 преступлений (АППГ 38), из них доля органов наркоконтроля составила 69,7%. Расследовано 4 преступления, совершённых в организованных формах (все – органами наркоконтроля), в том числе группой лиц по предварительному сговору - 2, преступным сообществом -2.

В отчётном периоде Управлением направлено в суд уголовное дело в отношении преступного сообщества, одним из организаторов которого являлся Умарчоев М.М. (узбек, осуждён в 2001 году к 10 годам лишения свободы за совершение наркопреступлений, отбывал наказание в ФБУ ИК-19 ГУФСИН России по Свердловской области в г. Тавда). В ходе пресечения деятельности данного ОПС изъято 1543,868 г героина.

Наркоситуация в муниципальном образовании оценивается как сложная. Взята под особое внимание со стороны руководства Управления.

Асбестовский городской округ расположен в 86 км к северо-востоку от г. Екатеринбурга. Город стоит на железнодорожной ветке Асбест-Баженов, ведущей к магистрали Екатеринбург-Тюмень. Население городского округа составляет 71,148 тыс. человек. К значимым предприятиям округа относятся ОАО «Ураласбест», ОАО «УралАТИ», ОАО «ФОРЕС». Существенную долю в экономике округа занимают предприятия химической и нефтехимической промышленности, машиностроения. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств составляет 15248,9 руб.

На наркологическом учёте с диагнозом «наркомания» стоит 338 человек, что составляет 475,07 случая на 100 тыс. населения и выше среднеобластного показателя в 1,83 раза. Число зарегистрированных с диагнозом «потребление

наркотиков с вредными последствиями» составило 58 (АППГ 55), количество смертельных отравлений снизилось - 8 (АППГ 12).

Распространёнными наркотиками остаются героин, гашиш, марихуана. В то же время резкое подорожание героина вынуждает наркозависимых переходить на потребление дезоморфина. Наркотические средства завозятся в основном из Челябинской области, Пермского края, крупных городов Свердловской области. Сбыт наркотических средств осуществляется, как правило, с автотранспорта, а также методом «закладок». Часто поставщиками наркотиков выступают студенты учебных заведений г. Екатеринбурга, проживающие на территории ответственности.

Административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков совершаются зачастую в подъездах жилых домов, на последних этажах, в туалетных комнатах лечебных учреждений.

За 2011 год правоохранительными органами на территории Асбестовского ГО, Малышевского ГО и ГО Рефтинский (в двух последних уровень наркотизации также выше среднеобластных показателей: 426,5 и 613,16 на 100 тыс. населения соответственно) зарегистрировано 124 наркопреступления (АППГ 131), из них по ст. 228.1 УК РФ – 71 (АППГ 104), ст. 232 УК РФ – 27 (АППГ 9). Изъято 11995 г наркотиков (АППГ 4916 г), из них героина – 5 г (АППГ 525 г), дезоморфина – 146 г (АППГ 26), марихуаны – 11271 г (АППГ 2769 г), гашиша – 144 г (АППГ 24 г).

Расследовано 79 наркопреступлений (АППГ 83), из них 11 преступлений, совершённых в организованных формах (АППГ 14): в составе группы лиц по предварительному сговору – 6 (АППГ 4), организованной группы – 2 (АППГ 10), преступного сообщества – 3 (АППГ 0). По окончанным предварительным расследованием уголовным делам изъято 12808 г наркотических средств, психоактивных веществ и сильнодействующих веществ (АППГ 4330 г).

В Асбесте действует Антинаркотическая комиссия, в её работе принимают активное участие сотрудники органов наркоконтроля. Кроме того, функционирует Совет общественной безопасности Асбестовского городского округа.

В городе реабилитация наркозависимых осуществляется в религиозно ориентированных общественных организациях: антинаркотический центр «Спасение» (протестантская церковь), Асбестовский городской благотворительный Фонд «Возможность» (Церковь Христа).

Наркоситуация в муниципальном образовании оценивается как сложная. Взята под особое внимание со стороны руководства Управления. Дислоцирующееся на территории ГО подразделение Асбестовского МРО доукомплектовывается личным составом.

Муниципальное образование город Нижний Тагил – один из крупнейших и старейших горнопромышленных центров России – занимает второе по численности населения место в Свердловской области (364,947 тыс. жителей). В настоящее время ведущую роль в экономике города занимает тяжёлая промышленность. Нижний Тагил является крупным транспортным узлом Среднего Урала. Имеется разветвлённая сеть транспортных артерий,

автомобильные трассы федерального значения, железнодорожные магистрали. В то же время в муниципальном образовании складывается сложная социально-экономическая ситуация. Уровень заработной платы невысок – в среднем 18 тыс. руб.

На территории города находится 7 исправительных учреждений ФСИН России, в которых почти 20% отбывают наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. Ежегодно каждый пятый освободившийся остаётся в городе на постоянное место жительства. Кроме того лица, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, располагая обширными преступными связями, всё чаще выступают в качестве организаторов преступных групп и сообществ по распространению наркотиков.

Таким образом, развитая промышленность, транспортная инфраструктура, наличие на территории исправительных учреждений ФСИН России являются факторами, способствующими распространению наркомании и незаконного оборота наркотиков в г. Нижний Тагил.

Значительное влияние оказывает на наркоситуацию цыганская диаспора. В городе проживает более одной тысячи цыган, основным источником дохода которых является торгово-закупочная деятельность. На территории муниципального образования проявляют активность азербайджанские преступные группы.

Число лиц с зарегистрированным диагнозом «наркомания», проживающих на территории г. Нижний Тагил, составляет 1569 человек (АППГ 1487) или 429,9 на 100 тыс. населения, что на 65% превышает среднеобластные показатели. Также произошёл рост по числу состоящих на учёте с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» – 813 (АППГ 695). В то же время отмечается значительное снижение смертельных случаев отравлений наркотиками – 25 (АППГ 44).

Одной из основных причин роста регистрации наркозависимых лиц остаётся высокий уровень доступности наркологической помощи и хорошо построенная информационная работа медицинских учреждений, обеспечивающая значительную степень доверия к врачам-наркологам. Кроме того, длительное время не являющиеся на медицинский приём наркозависимые лица, тем не менее, не снимаются досрочно с учёта до истечения нормативного срока свыше 5 лет.

В городе ведётся целенаправленная работа правоохранительных органов по выявлению и пресечению наркопреступлений и лиц, их совершивших. В 2011 году на территории г. Нижний Тагил выявлено правоохранительными органами 711 наркопреступлений (АППГ 819), из них по ст. 228.1 УК России – 462, ст. 232 УК РФ – 11 (АППГ 13), ст. 188 УК РФ (контрабанда) – 1. Изъято 20934 г наркотических средств, из них героина 10512 г (АППГ 6347 г), марихуаны – 2218 г (АППГ 7 г), гашиша – 1743 г (АППГ 95 г). Также изъято 366 г психотропных (АППГ 0) и 3920 г сильнодействующих веществ (АППГ 1255). Доля Управления в общем объёме изъятий составила 80%.

Расследовано 408 наркопреступлений (АППГ 472), из них 78 (АППГ 108) – совершённых в организованных формах, из которых 74 преступления

расследовано сотрудниками Управления ФСКН России по Свердловской области: группой лиц по предварительному сговору – 30 (АППГ 58), организованной группой – 48 (50).

Учитывая складывающую оперативную обстановку и тенденции её развития, акцент в работе Управления сделан на выявление и пресечение каналов поступления наркотиков на территорию города, усиление противодействия организованным преступным формированиям, повышение роли Управления в процессе координации работ, проводимых всеми заинтересованными ведомствами по предупреждению развития наркомании.

На территории города осуществляет деятельность созданная в 2008 году муниципальная Антинаркотическая комиссия. На её заседаниях рассматриваются вопросы, рекомендованные решениями антинаркотической комиссии Свердловской области.

Работают реабилитационные центры, такие как некоммерческие организации Благотворительные фонды «Реабилитационный центр «Исход», «Независимость», межрегиональная благотворительная организация «Преображение», имеющие религиозно-ориентированные программы, конфессионально заявленные, как христианские.

Ежегодно в образовательных учреждениях проводятся социологические исследования. Результатом исследований является определение отношения школьников к наркотикам, на основании которого корректируются основные направления профилактической деятельности. Дважды в год подводятся итоги работы образовательных учреждений в области профилактики наркомании.

В образовательных учреждениях ведётся систематическое наблюдение за учащимися (анкетирование, наблюдение педагогов за изменением поведения учащихся, беседы с учащимися, рейды в неблагополучные семьи, профилактические осмотры врача) во время образовательного процесса, что способствует раннему выявлению фактов употребления обучающимися наркотических веществ. На выявленных учащихся составляются индивидуальные программы реабилитации.

Таким образом, наркоситуация на территории муниципального образования оценивается как стабильно сложная, но контролируемая: Управлением активно реализуются приоритетные направления оперативно-служебной деятельности, особое внимание уделяется профилактике наркомании и пресечению организованной наркопреступности во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Городской округ Первоуральск - один из самых крупных промышленных городов области, с населением в 149,026 тыс. человек. Основные предприятия - ОАО «Первоуральский новотрубный завод», ЗАО «Русский хром - 1915», ОАО «Динур» - имеют экономический статус как развивающиеся. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств – 18637 руб.

Число зарегистрированных с диагнозом «наркомания» лиц - 569 человек, что составило 381,8 на 100 тыс. населения, превысив среднеобластные показатели в 1,5 раза. Данное значение, а также показатели по числу лиц, зарегистрированных с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» (2011 год – 41, АППГ 39), почти не изменились в сравнении с 2010 годом. На протяжении последних лет данный показатель имеет тенденцию к снижению. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (13) на 46% сократилось количество смертельных отравлений наркотическими средствами (7).

В предыдущие годы правоохранительными органами, в первую очередь органами наркоконтроля, были приложены усилия к постановке на учёт максимального числа лиц, привлекаемых к ответственности за наркопреступления и правонарушения, что и привело к значительным показателям.

Складывающаяся в городе наркоситуация обусловлена близким расположением областного центра, откуда поступает основная часть наркотиков, наличием автомобильных и железнодорожных магистралей, достаточно высоким уровнем доходов населения, проживанием большого числа лиц цыганской народности (от 500 до 800 человек), являющихся основными поставщиками наркотиков, в основном, героина, что подтверждается количеством изъятий в оптовых поставках у лиц данной категории. Так, количество изъятого в 2011 году героина составило 5,14% от общего количества изъятого всеми правоохранительными органами на территории Свердловской области.

В городе один из самых высоких уровней регистрации наркопреступлений при доле выявления органами наркоконтроля до 70%. Всего зарегистрировано 358 преступлений в сфере НОН (АППГ 356), в том числе органами наркоконтроля – 250 (АППГ 243). Изъято 12907 г наркотиков (АППГ 11371 г), в том числе героина – 4812 г (АППГ 9002 г), гашиша – 39 г (АППГ 1372 г), дезоморфина – 62 г (АППГ 0), а также 777 г сильнодействующих веществ.

Выявлено и пресечено 88 преступлений, совершённых в организованных формах (все – органами наркоконтроля), в том числе группой лиц по предварительному сговору – 57 (АППГ 63), причём это самый высокий показатель среди всех муниципальных образований, организованной группой – 30 (АППГ 9), преступным сообществом – 1 (АППГ 3). По окончанным предварительным расследованием уголовным делам изъято 21 кг наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ (АППГ 12,287 кг).

При решении комплекса мер по улучшению наркоситуации центральное место принадлежит Антинаркотической комиссии при координирующей роли органов наркоконтроля. В 2011 году на её заседаниях были рассмотрены вопросы о противодействии распространению дезоморфина, о межведомственном взаимодействии структур различного подчинения по антинаркотической профилактике с общественными и религиозными

организациями. Создана и практикует свою работу межведомственная лекторская группа, куда входят специалисты в сфере профилактики Управления образования, Управления культуры, Центра профилактики ВИЧ-СПИДа, наркологи Психиатрической больницы № 8, органов наркоконтроля. Работа группы охватывает все учебные заведения города, ведётся информационно-разъяснительная работа с родителями и педагогами.

Управлением организуются и проводятся «круглые столы», один из которых в апреле 2011 г. был посвящён вопросу создания правового механизма побуждения наркозависимых к освобождению от наркотической зависимости.

В городе работает общественная организация «Жемчужина», занимающаяся реабилитацией наркозависимых. Организация религиозно ориентирована, существует на пожертвования юридических и физических лиц и средства протестантской церкви (движение пятидесятников).

Наркоситуация в МО Первоуральск оценивается как стабильная, имеющая тенденцию к улучшению.

Муниципальное образование город Алапаевск расположен в 180 км к северо-востоку от Екатеринбурга. Численность постоянного населения составляет 44,455 тыс. человек. Через город проходит узел железнодорожных линий (на Серов, Нижний Тагил, Челябинск), есть аэропорт. Город Алапаевск – центр железорудного района и один из старейших центров чёрной металлургии на Урале (в городе функционирует ЗАО «Алапаевский металлургический завод»). Основные производства - машиностроение и металлообработка, деревообрабатывающая и пищевая промышленность. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств значительно ниже среднеобластных показателей - 14206 рублей.

Количество состоящих на наркологическом учёте больных с диагнозом «наркомания» составило по состоянию на 1 января 2012 года 190 человек или 427,4 на 100 тыс. населения (АППГ 160). При высоком уровне данного показателя отмечается снижение на 81% количества состоящих на учёте с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» - 7 (АППГ 37). Уровень смертности от наркоотравлений увеличился – 3 случая (АППГ 1).

Основным наркотическим средством, находящимся в незаконном обороте на территории муниципального образования, является героин. Активизация работы правоохранительных органов, изъятие оптовых партий приводят к появлению дефицита наркотических средств на территории ответственности. Создавшиеся условия вынуждают наркозависимых лиц обращаться в учреждения наркологического профиля за медицинской помощью, что приводит к росту числа состоящих на наркоучёте. В то же время массового перехода наркозависимых лиц на употребление дезоморфина не зарегистрировано (первый случай отмечен только в 2011 году).

Дестабилизирующим фактором, оказывающим влияние на развитие наркоситуации, является постоянное проживание на территории лиц цыганской народности (более 200 человек).

Правоохранительными органами в 2011 году изъято из незаконного оборота 4035 г наркотиков (АППГ 2694 г), в том числе героина – 1409 г (АППГ 664 г). Органами наркоконтроля изъято 826 г (героин), причём 636 г в оптовых поставках (свыше 100 г).

Зарегистрировано 108 наркопреступлений, из них 80% – преступления по сбыту наркотиков (86). Расследовано 65 преступлений (АППГ 98), из них 77% - органами наркоконтроля (50).

Пресечено 16 наркопреступлений, совершённых группой лиц по предварительному сговору (все расследованы органами наркоконтроля). По окончанным предварительным расследованием уголовным делам изъято 4,151 кг наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ (АППГ 3,176 кг).

На территории города проводится активная профилактическая работа. По вопросу взаимодействия и обмена информацией о лицах, причастных к незаконному обороту наркотиков, сотрудниками органов наркоконтроля проведены рабочие встречи с директорами учебных заведений. Кроме того, за каждым таким заведением закреплён сотрудник органов наркоконтроля в целях сбора и анализа информации, а также предупреждения наркопреступлений и правонарушений.

Организовано взаимодействие с комиссией по делам несовершеннолетних, Комитетом по делам молодёжи по г. Алапаевску, в рамках которого проводятся оперативно-профилактические мероприятия.

Наркоситуация по МО Алапаевск оценивается как стабильная, имеющая тенденцию к улучшению.

Численность населения **городского округа Богданович** – 46,893 тыс. человек. Ведущие отрасли промышленности: чёрная металлургия, пищевая, комбикормовая, производство строительных материалов. Наиболее неблагоприятное положение в сельском хозяйстве. Градообразующими предприятиями города являются ОАО «Огнеупоры», ОАО «Комбикормовый завод», ЗАО «Известняк», ОАО МУП «Молочный завод», ОАО «Мясокомбинат Богдановичский». Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств - 16378,7 руб.

Сохраняются негативные тенденции снижения уровня жизни населения. По-прежнему высок разрыв в доходах в различных группах населения. Более 10% населения имеют доходы ниже прожиточного уровня. Именно эта категория лиц наиболее подвержена искушению заработать на перевозке и реализации наркотиков.

Число лиц с установленным диагнозом «наркомания» на территории округа составило 400,9 на 100 тыс. населения (всего 188). Высокий уровень данного показателя связан, в первую очередь, с появлением врача-нарколога в 2010 году и активной постановкой на наркоучёт всех выявляемых правоохранительными органами лиц в состоянии наркоопьянения.

Большую роль в складывающейся обстановке играет расположение г. Богданович на трассе федерального значения Екатеринбург-Тюмень.

Наиболее распространёнными наркотиками на территории ответственности являются дезоморфин, гашиш, героин, синтетические наркотики. Основными поставщиками героина и гашиша выступают цыгане, связанные между собой родственными или деловыми связями. Перевозимые средства прячутся в салонах автотранспорта и в одежде.

За 2011 год правоохрнительными органами зарегистрировано 42 наркопреступления (АППГ 54), в том числе по ст. 228.1 УК РФ – 19 (АППГ 40), ст. 232 УК РФ – 8 (АППГ 5), в том числе 7 – органами наркоконтроля. Изъято 23030 г наркотиков (АППГ 163229 г), из них дезоморфина – 1317 г (это самый высокий показатель среди всех муниципальных образований области, АППГ 8г), марихуаны – 651 г (АППГ 134153 г), гашиша – 18924 г (АППГ 28903 кг) (весь изъят органами наркоконтроля).

Расследовано 36 наркопреступлений (АППГ 40), из них 9 – совершённых в организованных формах (все расследованы органами наркоконтроля), в том числе совершённые группой лиц по предварительному сговору – 8 (АППГ 4), организованной группой – 1 (АППГ 8). По предварительно расследованным преступлениям изъято 21756 г наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ.

В городе создана Антинаркотическая комиссия, в состав которой вошли сотрудники органов наркоконтроля.

Наркоситуация на территории ГО Богданович оценивается как стабильная, контролируемая органами наркоконтроля.

Муниципальное образование «город Екатеринбург» один из крупнейших городов России, столица Свердловской области и Уральского федерального округа. Город является крупным промышленным, торгово-финансовым, культурным, административным центром. По численности населения г. Екатеринбург занимает 4 место в России – 1386,242 тыс. человек.

Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств по итогам 2010 года - 26112 руб., что значительно превышает среднеобластные показатели (среднемесячная зарплата по области за 2010 год – 20830,5 руб.).

По данным на 01.01.2012 г., на наркологическом учёте с диагнозом «наркомания» состоит 3791 человека (АППГ 5037, -24,7%) или 273,47 случая на 100 тыс. населения. Таким образом, при превышении среднеобластного показателя (259,9) наблюдается существенная отрицательная динамика числа наркозависимых лиц. По сравнению с АППГ, на 33,7% снизилось также число лиц, зарегистрированных с диагнозом «употребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными для здоровья последствиями» - 264 человек (АППГ 398).

Одной из причин значительного снижения числа лиц, состоящих на наркологическом учёте с диагнозами «наркомания» и «употребление наркотических средств», является последствие распространения дезоморфина и высокая смертность среди лиц, употребляющих опиоидные наркотики. Косвенным подтверждением перехода наркозависимых на потребление дезоморфина являются проведённые ранее Управлением расчёты, согласно

которым средняя продолжительность жизни опиоидных наркоманов сократилась со среднестатистических 7 лет до 4 лет.

В Свердловском областном бюро судебно-медицинской экспертизы в 2011 году зарегистрировано 113¹⁷ передозировок наркотиков со смертельным исходом жителей г. Екатеринбурга (АППГ 140, -19,3%).

Складывающаяся в Екатеринбурге наркоситуация обусловлена факторами геополитического, экономического и социального характера: выгодное для наркотрафика географическое расположение города, развитая транспортная сеть, значительный экономический потенциал, наличие покупательского спроса и покупательской способности. Всё это формирует устойчивый интерес к городу со стороны наркобизнеса.

Существенное влияние на состояние оперативной обстановки также оказывает миграционный приток на территорию г. Екатеринбурга и прилегающих к нему городов граждан из Средней Азии и Кавказа, часть которых проживает с нарушениями установленного порядка и активно используется в организации поставок наркотических средств.

Особенностью города также является большое количество мест массового досуга. Увеличение количества развлекательных заведений влечёт за собой всё большее распространение так называемой «клубной культуры», тесно связанной с употреблением всевозможных психостимуляторов, синтетических наркотиков. Это обуславливает повышенный интерес наркодельцов, занимающихся распространением синтетических наркотиков, и влечёт за собой формирование рынка сбыта этих наркотиков, а также вовлечение в наркоманию всё более широких слоёв молодёжи.

За 2011 год правоохрнительными органами на территории г. Екатеринбурга зарегистрировано 2757 наркопреступлений (АППГ 3041, -9,3%). Наибольшее их количество - 1546 (АППГ 1940) связано с незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ). Выявлено 18 преступлений (АППГ 14), связанных с перемещением через таможенную границу РФ наркотиков, 63 - связанных с организацией и содержанием наркопритонов (АППГ 35, +80%), расследовано 58 (АППГ 27, +115%).

Правоохрнительными органами расследовано 1515 преступлений, в том числе совершённых в организованных формах - 192 или 22% от всех расследованных на территории области преступлений данной категории, из которых основная доля 76% принадлежит органам наркоконтроля. Расследовано 117 преступлений, совершённых группой лиц по предварительному сговору, из них 93 – органами наркоконтроля, 56 – организованной группой (34 органами наркоконтроля), 19 – преступным сообществом (все – органами наркоконтроля).

При существенном снижении всех изъятых правоохрнительными органами из незаконного оборота наркотических средств (всего на территории

¹⁷ Сведения за декабрь 2011 г. носят предварительный характер и могут быть дополнены по мере проведения исследований.

города изъято 283 688 г наркотиков, АППГ 526080 г, -46%), доля изъятых органами наркоконтроля составила 71,8%. В структуре изъятых наркотиков преобладают гашиш - 88480 г (АППГ 69030 г), героин - 58389 г (АППГ 338577 г), марихуана – 48302 г (АППГ 5856 г, рост в 8 раз), синтетические наркотики – 41225 г (АППГ 5065 г, рост в 8,1 раза). Увеличилось количество изъятого дезоморфина – 583 г (АППГ 21, рост в 27,8 раз). Также изъято 13972 г психотропных веществ (АППГ 522 г, рост в 26,7 раз¹⁸), 34620 г сильнодействующих веществ (АППГ 10996 г, +215%).

По окончанным предварительным расследованием уголовным делам изъято 615316,4 г наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ (АППГ 161584 г, рост в 11 раз), в том числе органами наркоконтроля – 95,8% или 538320,4 г (АППГ 123354 г, рост в 14 раз).

Возрастает спрос на синтетические наркотики, обусловленный продолжающейся перестройкой российского наркорынка в сторону вытеснения традиционных наркотических средств растительного происхождения (маковой соломы и марихуаны). Растёт популярность амфетамина. За 2011 год в г. Екатеринбурге выявлено 6 нарколабораторий, в том числе 5 по производству амфетамина и 1 – по производству мефедрона (ранее лабораторий по производству данного наркотика не выявлялось), вес изъятого амфетамина составил 4030,717 г, мефедрона – 1334,33 г, иных наркотических средств – 2,58г.

Основная часть наркотиков поступает в г. Екатеринбург из государств Центральной Азии (Таджикистан, Казахстан, Киргизия), реже – из республик Кавказского региона. Для доставки наркотиков используются все виды транспорта. Выявлены следующие маршруты поступления наркотиков на территорию города:

- героин – из гг. Челябинск, Пермь, Тюмень, Новосибирск, из Киргизии, Казахстана, Узбекистана;
- гашиш – из Азербайджана, Кыргызстана, Казахстана, из г. Дербент через г. Санкт-Петербург, г. Челябинск;
- синтетические наркотики – из Санкт-Петербурга, Беларуси.

Всё более популярным становится способ приобретения наркотических средств посредством размещения заказов на сайтах в сети Интернет. В сентябре 2011 года в г. Екатеринбурге пресечена деятельность ОПГ, распространявшей синтетические наркотики и психотропные вещества через Интернет. Задержаны организатор и его 6 сообщников, все наркозависимые, граждане России. Наркотические средства распространялись после получения заявки через Интернет. У членов преступной группы изъято 3190,676 г наркотических средств и психотропных веществ.

Предпринимаемые правоохранительными органами и органами исполнительной власти меры по линии незаконного оборота наркотиков

¹⁸ Значительный рост произошёл, в том числе в связи с включением амфетамина в состав психотропных веществ

способствовали оздоровлению наркоситуации и снижению числа наркозависимых лиц, а также количества смертельных наркоотравлений по городу.

Этому способствовала и активная работа Координационного совета при Главе Екатеринбурга по вопросам профилактики наркомании, иных зависимостей и ВИЧ/СПИДа, в рамках которого утверждён «Перечень мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и острых отравлений в быту в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2011 год».

Органами наркоконтроля организуются и проводятся лекции, беседы антинаркотической направленности в учебных заведениях города. Особое внимание уделяется тем, где в ходе проведения рейдов, акций и др. выявляются учащиеся – потребители наркотических средств и психотропных веществ.

Управлением ФСКН России по Свердловской области организуются и проводятся обучающие семинары для представителей СМИ и пресс-служб правоохранительных органов, освещающих профилактику наркомании и противодействие распространению наркотических средств и психотропных веществ, а также деятельность правоохранительных органов в сфере незаконного оборота наркотиков.

В г. Екатеринбурге в целях рассмотрения вопросов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, Управлением ФСКН России по Свердловской области организованы и проведены «Круглые столы» по вопросу создания правового механизма побуждения наркозависимого к освобождению от наркотической зависимости; с представителями киноплексов и кинотеатров города на тему: «Продвижение социальной рекламы в местах массового досуга молодёжи»; с представителями СМИ по вопросам создания продуктивных взаимоотношений органов наркоконтроля со СМИ и правоохранительными структурами, совершенствования уровня работы журналистов в освещении деятельности органов наркоконтроля, определения информационной политики органов наркоконтроля; с представителями Екатеринбургского Центра психолого-педагогической поддержки несовершеннолетних «Диалог», Уральского государственного педагогического университета, Уральского государственного горного университета по поводу организации волонтерского движения в образовательных учреждениях города.

Таким образом, состояние наркоситуации в муниципальном образовании город Екатеринбург, оценивается как стабильное. Принимаются меры по всем направлениям, как правоохранительными органами, так и исполнительными органами государственной власти к её улучшению.

Средний уровень наркотизации населения, где число случаев заболеваемости наркоманией на 100 тыс. населения значительно ниже среднеобластного уровня, складывается на территории следующих крупных муниципальных образований, имеющих численность населения выше 40 тыс. человек.

Североуральский городской округ, расположенный в 440 км к северу от Екатеринбурга, является крупнейшим в стране центром добычи и

переработки бокситов, в отрасли занята подавляющая часть работающего населения города. Основным градообразующим предприятием является ОАО «Севералбокситруда». Численность населения – 44,638 тыс. человек. Средняя заработная плата – 18926 руб. даёт основания для наличия рынка сбыта наркотических средств.

На территории городского округа проживает 106 человека с установленным диагнозом «наркомания» (АППГ 92), что составляет 237,5 случаев на 100 тыс. населения. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается положительная динамика показателя (+15,2%), тем не менее, уровень заболеваемости остаётся ниже среднеобластного. В 2011 году уменьшилось также число лиц, стоящих на учёте с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» – 230 (АППГ 260), вместе с тем увеличилось количество зарегистрированных смертельных отравлений от употребления наркотических средств – 6 (АППГ 1).

На территории муниципалитета в незаконном обороте преобладал героин. В связи с перекрытием правоохранительными органами основных каналов поставки и возникшим в этих условиях недостатком героина наркозависимые лица переходят на более дешёвый дезоморфин, что влияет на увеличение количества наркопритонов на территории обслуживания. Так, в 2011 году правоохранительными органами зарегистрировано 59 преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов (АППГ 42). Всего зарегистрировано 109 наркопреступлений, доля органов наркоконтроля составила 66%. Изъято 173 г наркотиков (АППГ 386 г), в том числе героина – 2 г (АППГ 340 г), дезоморфина – 151 г (АППГ 43).

Расследовано 99 наркопреступлений (АППГ 63), в том числе по ст. 232 УК РФ – 52 (АППГ 40), ст. 228.1 УК РФ – 20 (АППГ 13). Из них 28 преступлений, совершённых в организованных формах (АППГ 9, из них 5 в составе преступного сообщества) – все органами наркоконтроля: в составе группы лиц по предварительному сговору – 26 (АППГ 3), организованной группой – 2 (АППГ 1).

Сильные позиции Управления по противодействию наркобизнесу и профилактике наркомании позволяют оптимистично оценивать наркоситуацию в Североуральском ГО.

Серовский городской округ – крупный промышленный и транспортный узел Свердловской области. Численность населения городского округа - 108,356 тыс. человек. Серовское отделение железной дороги является одним из важнейших участков сети магистралей железных дорог Урала. Промышленный комплекс представлен металлургической и машиностроительной отраслями, кроме того, в городе действуют предприятия лесной и деревообрабатывающей промышленности. Экономический потенциал города в последние годы укрепляется за счёт активизации производства на предприятиях города, так и за счёт развития предприятий малого и среднего бизнеса. Средняя заработная плата – 17427 руб.

На учёте с диагнозом «наркомания» состоит 251 человек (АППГ 194), показатель числа наркозависимых на 100 тыс. населения значительно ниже

среднеобластного уровня – 201,36 (при расчёте включены данные и по Сосьвинскому ГО, территориально отнесённому к Серовскому ГО). Значительно сократилось число лиц, стоящих на учёте с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» – 92 (АППГ 88), зарегистрировано 3 смертельных отравления от употребления наркотиков (АППГ 5).

Наркоситуация на территории города претерпела некоторые изменения. Так, на конец 2010 года на территории обслуживания в незаконном обороте преобладали такие наркотические средства как дезоморфин, гашиш, участились случаи совершения преступлений, совершённых по сбыту курительных смесей – JWH-018, появились производные наркотических средств, не внесённых в Перечень (JWH-203 и др.). Всё чаще наркозависимые лица переходят на употребление кустарно изготавливаемого дезоморфина. Этот способ привёл к увеличению количества наркопритонов на территории обслуживания. Одновременно с этим появилась отдельная категория молодых лиц (возраст 20-21 год), которые впервые попробовали и употребляют только дезоморфин.

Лица, сбывающие наркотические средства стали чаще использовать не только «закладки», но и заказы наркотических средств через сеть Интернет (в частности, курительных смесей).

За 2011 год зарегистрировано всеми правоохранительными органами 161 наркопреступление (АППГ 115), в том числе по ст. 228.1 УК РФ – 61 (АППГ 61). Из незаконного оборота изъято 1438 г наркотических средств, в том числе героина – 189 г, дезоморфина – 78 г, марихуаны – 57 г, синтетических наркотических средств – 947 г.

Расследовано 103 преступления (АППГ 58), в том числе по ст. 228.1 УК РФ – 24. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошёл существенный рост количества зарегистрированных (38, рост в 2 раза) и расследованных (41, рост в 3,7 раза) преступлений, связанных с организацией и содержанием притонов.

Также расследовано 9 преступлений, совершённых в составе группы лиц по предварительному сговору (все – органами наркоконтроля) (АППГ 3).

Невысокий уровень платёжеспособности населения, удалённость территории от областного центра, а также активная работа правоохранительных органов обеспечивают муниципалитету стабильность развития наркоситуации.

Красноуфимский городской округ располагается на юго-востоке Свердловской области и является одним из основных её сельскохозяйственных районов. Через его территорию проходит железнодорожная магистраль Екатеринбург-Казань. Основная отрасль городской промышленности – пищевая и деревообрабатывающая. На территории города находятся такие предприятия как: «Красноуфимский молочный завод» АОЗТ, банкрот, Опытно-экспериментальный завод, банкрот; ОАО РЖД ст. Красноуфимск: локомотивное депо (ремонтное и эксплуатационное депо) и вагонное депо. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств - 16871,2 руб. Численность населения муниципального образования – 40,393 тыс. человек.

На территории городского округа достаточно сложная социально-экономическая обстановка, преобладающая часть населения которого проживает в сельской местности. В связи с этим отмечается невысокий уровень наркотизации населения, в 1,8 раза ниже среднеобластного: 111 человек с установленным диагнозом «наркомания», что составляет 162,3 случаев на 100 тыс. населения (расчёт производился с учётом и муниципального образования Красноуфимский округ с населением 27,99 тыс. человек, так как он входит в зону ответственности наркологической службы городской округ Красноуфимск). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года показатель вырос на 7%, в то же время число лиц, стоящих на учёте с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями», в отчётном периоде снизилось на 6% (99, АППГ 105). Количество смертельных отравлений наркотическими средствами на территории муниципального образования осталось на уровне 2010 года - 2 (АППГ 2).

Наиболее распространёнными наркотическими средствами, употребляемыми наркозависимыми лицами, являются наркотики растительного происхождения, получаемые из сырья, произрастаемого на территории оперативного обслуживания в период с июля по октябрь. Употребление тяжёлых видов наркотиков незначительно.

Героин и гашиш поступали из г. Екатеринбурга, г. Первоуральска, г. Ревды. Также имели место случаи ввоза наркотиков из Пермского края. Основным способом транспортировки является автомобильный транспорт. Получает распространение дезоморфин.

Правоохранительными органами за 2011 год зарегистрировано 50 наркопреступлений (АППГ 43), при этом доля органов наркоконтроля составила 68%. Из них по ст. 228.1 УК РФ – 16 (АППГ 14), ст. 232 УК РФ – 6 (АППГ 7). Изъято 3454 г наркотиков (АППГ 13074 г), в том числе марихуаны 1554 г (АППГ 12178 г), дезоморфина – 56 г (АППГ 1), гашиша – 8 г (АППГ 4). Также изъято 626 г сильнодействующих веществ.

Расследовано 37 преступлений (АППГ 32), в том числе по ст. 228.1 УК РФ – 14, ст. 232 УК РФ – 4. Расследовано 5 преступлений (АППГ 2), совершённых в организованных формах (все – органами наркоконтроля), из них 3 преступления, совершённых группой лиц по предварительному сговору, 2 - преступным сообществом.

Наркоситуация в Красноуфимском городском округе оценивается как удовлетворительная.

Артёмовский городской округ расположен на востоке Свердловской области, в 120 км от областного центра, площадь 2027 кв. км, численность населения 59,959 тыс. человек. В городе имеется узловая железнодорожная станция «Егоршино», находящаяся на пересечении линий Тавда-Екатеринбург, Серов-Екатеринбург. Градообразующими предприятия Артёмовский машиностроительный завод, Буланашский машиностроительный завод в настоящее время являются убыточными. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств - 16110,5 руб., что значительно ниже среднеобластного показателя.

Число состоящих на учёте с диагнозом «наркомания» с 2010 года практически не изменилось – 84 (АППГ 90) или 140,1 на 100 тыс. населения (ниже среднеобластного показателя в 1,9 раза). С диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» – всего 5 человек (АППГ 2). Случаев отравлений наркотическими средствами на территории городского округа не зарегистрировано.

Поставка наркотических средств осуществляется автомобильным транспортом с оборудованием тайников либо открыто с возможностью сброса. Наркотические средства завозятся из городов: Екатеринбург, Нижняя Салда, Арамиль, и Челябинской области. Кроме того, наблюдается тенденция вытеснения привозной марихуаны среднеазиатского происхождения марихуаной, выращенной на территории Артёмовского городского округа.

За 2011 год правоохранительными органами зарегистрировано 56 преступлений (АППГ 48), при этом доля органов наркоконтроля составила 91%. Из них по ст. 228.1 УК РФ – 13 (АППГ 20), ст. 232 УК РФ – 14 (АППГ 12). Изъято 5463 г наркотиков (АППГ 3147 г), 96% – органами наркоконтроля; в том числе героина – 9 г (АППГ 12 г), дезоморфина – 54 г (АППГ 0), марихуаны – 597 г (АППГ 1039 г).

Расследовано 46 преступлений (АППГ 33), из них 41 – органами наркоконтроля. В том числе по ст. 228.1 УК РФ – 10 (АППГ 7), ст. 232 УК РФ – 12 (АППГ 13). Расследовано 5 преступлений (АППГ 0), совершённых группой лиц по предварительному сговору, все преступления расследовались органами наркоконтроля. Изъято по окончанным предварительным расследованием уголовным делам 5450 г наркотических средств, психотропных веществ и сильнодействующих веществ (АППГ 2718 г).

Наркоситуация в Артёмовском городском округе оценивается как удовлетворительная.

Муниципальное образование «город Ирбит» расположено в 204 км к востоку от Екатеринбурга. В Ирбите действуют: градообразующее предприятие ОАО «Ирбитский химико-фармацевтический завод», являющееся прибыльным предприятием, а также стекольный, агрегатный, кирпичный заводы, швейная фабрика, лесоперерабатывающие предприятия. Город Ирбит является центром сельскохозяйственного района, в котором развиты мясомолочное животноводство, птицеводство. В городе находится железнодорожная станция на линии Екатеринбург – Тавда. Население города – 38,342 тыс. человек. Среднемесячная заработная плата в расчёте на одного работника крупных и средних организаций обрабатывающих производств одна из самых низких по области – 13931,3 руб.

По состоянию на 1 января 2012 года на наркологическом учёте состоял 37 человек с диагнозом «наркомания» (АППГ 39), что составляет 96,5 случаев на 100 тыс. населения (в 2,7 раза ниже среднеобластных значений – 259,9). С диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» – 2 (АППГ 2). Случаев отравлений наркотическими средствами на территории городского округа не зарегистрировано.

После проведения организационных мероприятий сотрудниками Ирбитского межрайонного отдела Управления ФСКН России по Свердловской области по сокращению объёмов продаж кодеиносодержащих лекарственных препаратов аптечными сетями были снижены закупки этих препаратов. В свою очередь, недостаток указанных лекарств принудил наркозависимых обращаться за медицинской помощью в наркологические учреждения города для снятия абстинентного синдрома. Этим объясняется увеличение числа поставленных на наркоучёт в конце 2010 года (на 1 июля 2010 года – всего 27 человек).

Ввоз наркотических средств осуществляется автомобильным и железнодорожным транспортом из городов Тюмень и Екатеринбург. Популярными остаются марихуана, гашиш, героин. Однако трудности в их приобретении вынуждают наркозависимых переходить на дезоморфин. За 2011 год изъято 1563 г наркотиков (АППГ 5854 г), из них дезоморфина – 53 г (АППГ 18 г). Правоохранительными органами зарегистрировано 35 преступлений (АППГ 42), из них по ст. 228.1 УК РФ – 8 (АППГ 11), ст. 232 УК РФ – 8 (АППГ 3). Органами наркоконтроля зарегистрировано 21 преступление, что составило 60%.

Расследовано 32 преступления (АППГ 34), из них 8 (АППГ 3) – связанных с организацией либо содержанием притонов. Органами наркоконтроля расследовано 62,5% от всех расследованных на территории города, в том числе 1 преступление, совершённое группой лиц по предварительному сговору.

Наркоситуация в муниципальном образовании «город Ирбит» стабильна, резких отклонений, обусловленных неконтролируемыми факторами, не зафиксировано.

13. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации

В целях стабилизации наркоситуации требуется дальнейшая наступательная работа всех территориальных органов федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Свердловской области и общественных организаций в данном направлении, обеспечение их всестороннего взаимодействия и использование их потенциала для повышения эффективности реализации профилактической деятельности и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Для повышения эффективности противодействия распространению наркотиков в Свердловской области необходимо сосредоточить внимание правоохранительных органов на дальнейшем совершенствовании взаимодействия по выявлению и расследованию наркопреступлений, совершаемых в составе групп по предварительному сговору, организованных групп, преступных сообществ.

Необходимо продолжать проведение совместных профилактических мероприятий: «Канал», «Притон», «Мак», «Ночь», «Подросток-игла», поскольку их проведение является наиболее эффективным инструментом

противодействия распространению наркотиков, непосредственно воздействующим на цикл воспроизводства наркопотребителей.

Правоохранительным органам и заинтересованным ведомствам следует своевременно выявлять новые виды появляющихся на рынке наркотиков и их производных (в том числе под видом различных курительных смесей), незамедлительно и инициативно принимать все меры для скорейшего их включения в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Имеется экстренная необходимость активизировать работу по противодействию распространения наркотиков через сеть Интернет, своевременному выявлению и закрытию Интернет-сайтов и Интернет-доменов, пропагандирующих запрещённые к обороту на территории России наркотические средства и другие психоактивные вещества.

В условиях повышенной опасности последствий употребления наркотиков работниками объектов техногенно-опасных производств, а также объектов, представляющих опасность в диверсионно-террористическом плане, следует уделить внимание проведению комплекса оперативных, организационных и профилактических мероприятий, направленных на выявление условий, способствующих распространению наркомании среди работников таких производств, а также на улучшение наркоситуации вокруг объектов.

Должна быть продолжена деятельность по выявлению коррупционных проявлений среди сотрудников правоохранительных органов и государственных органов, связанных по роду деятельности с оборотом наркотиков.

Субъектам профилактики наркомании в 2012 году следует проводить межведомственные антинаркотические акции, распространять наглядные агитационные материалы с указанием «телефонов доверия», а также привлекать некоммерческие организации, имеющие опыт работы в сфере профилактики наркомании и иных зависимостей, к проведению совместных массовых антинаркотических мероприятий.

Главам муниципальных образований в Свердловской области необходимо рассмотреть вопросы об увеличении объёмов финансирования деятельности подростковых и молодёжных клубов, секций, кружков, в том числе с целью проведения на их базе работы по профилактике злоупотребления наркотиками; разработать планы проведения информационных мероприятий по профилактике наркомании в молодёжной среде с учётом разных возрастных групп: учащаяся молодёжь, работающая молодёжь, предусмотреть привлечение специалистов (медиков, психологов, наркологов) для проведения информационной работы с молодёжью.

Имеется насущная необходимость в ориентировании телевизионных и печатных средств массовой информации муниципальных образований на освещение деятельности правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений и правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, заседаний муниципальных антинаркотических комиссий и

реализации принимаемых ими решений, активизации использования телекоммуникационных возможностей сети Интернет на освещение проблем наркомании.

По совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков необходимо принятие следующих мер.

1. Введение на законодательном уровне возможности обязательного тестирования обучающихся образовательных учреждений на предмет употребления наркотических средств и психотропных веществ, что будет являться действенной превентивной мерой для потребления наркотиков несовершеннолетними и молодёжью.

2. Внесение изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению профилактики наркомании, так как в настоящее время имеется необходимость проведения органами местного самоуправления на территории муниципальных образований мероприятий по профилактике наркомании, в частности по созданию условий для социальной адаптации и ресоциализации больных наркоманией, прошедших курс лечения в органах здравоохранения.

3. Внесение изменений в административное законодательство:

– увеличить срок административного ареста до 30 суток, а также увеличить для граждан верхний предел административного штрафа до 20 тысяч рублей, что обеспечит назначение адекватного наказания за совершение правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков;

– ввести в качестве квалифицирующего признака повторность совершения административного правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, что будет являться действенной профилактической мерой в отношении данного вида правонарушений;

– установить административную ответственность лиц, отказавшихся от медицинского освидетельствования, если имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии наркотического опьянения. Данная мера будет способствовать выявлению лиц, незаконно потребляющих наркотические средства, и своевременному применению в отношении них мер общественного и медицинского воздействия.

4. Внесение изменений в уголовное законодательство:

– повысить нижние пределы санкций, предусматривающих наказание за преступления, связанные с производством и сбытом наркотиков, что будет более соответствовать общественной опасности этих деяний и справедливости наказания;

– предусмотреть в статье 46 УК РФ «Штраф» предел максимального размера штрафа в сумме 5 миллионов рублей, в целях ужесточения наказания за преступления, связанные с производством и сбытом наркотиков, что будет являться действенной мерой по подрыву экономических основ наркопреступности.

5. Дополнительной мерой противодействия распространению наркомании среди несовершеннолетних будет являться наделение органов внутренних дел, наряду с органами наркоконтроля, полномочиями по расследованию преступлений, предусмотренных частями 2 и 3 ст. 230 УК РФ «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ». Отсутствие полномочий по расследованию преступлений данного вида у органов внутренних дел не в полной мере отвечает задачам, возложенным на них в сфере противодействия распространению наркотиков.

6. Принятие нормативного правового акта, регулирующего вопросы социальной реабилитации и социальной помощи лицам, потребляющим наркотические средства (в том числе определение уполномоченного органа, определение источника финансирования).