

## **История, правовые основы и направления деятельности российского казачества в Свердловской области**

Казачество на Среднем Урале сформировалось к середине XVII века, в своей основе из потомков казаков отряда Ермака, по мере заселения и освоения реки Исети и ее притоков. В XVII - начале XVIII века разрозненные группы казаков вместе с примкнувшими или присоединенными людьми, бывшими стрельцами и разными вольными и охочими людьми жили отдельными общинами, каждая из которых в силу традиции имела своего атамана. Общины управлялись по обычаям предков, принимали к себе всех и каждого, только бы он был православной веры. Казаки не всегда оставались на одном и том же месте, а часто с общего согласия переходили с одних мест на другие. На Среднем Урале в этот период появляются так называемые «беломестные казаки», селившиеся на «белых местах», свободных от податей. Другая часть казаков относилась к группе городских казаков. Потомки беломестных и городских казаков до сих пор компактно живут в Гаринском (пелымские казаки), Верхотурском, Камышловском, Пышминском, Каменском, Туринском (колчеданские казаки) районах Свердловской области.

В 1736 году в соответствии с императорским указом В.Н. Татищев из исетских казаков образовал Исетское казачье войско, которое распределялось по исетской линии на постах, укреплениях, пикетах и в крепостях. Например, в XVIII веке в Красноуфимской крепости большинство жителей составляли казаки.

Императорским указом от 27 июля 1744 года Исетское казачье войско в полном составе в качестве автономной единицы включено в состав Оренбургского казачьего войска, а исетские казаки причислены к оренбургским казакам. К концу XVIII века на Урале и в Приуралье создается громадная по протяженности пограничная система, состоящая из шести оборонительных казачьих линий. С конца XVIII века казаки Оренбургского казачьего войска участвуют во внешних войнах Российской империи.

Автономия Исетского казачьего войска была ликвидирована к 1803 году. В этом же году было утверждено положение об Оренбургском казачьем войске, впервые установлена единая форма обмундирования.

В 1805 году многие исетские казаки были переселены на оренбургскую линию, но потомки их и сегодня живут в пределах Свердловской области.

На протяжении всего дальнейшего развития России исетские казаки на Урале в составе Оренбургского казачьего войска переживали все потрясения и войны в XIX - начале XX века, забвение в СССР и возрождение в новой России.

Первые шаги на пути возрождения Оренбургского казачьего войска (ОКВ) были сделаны в декабре 1990 года, когда в исторической войсковой столице – Оренбурге прошёл первый круг потомков оренбургских казаков, в котором участвовали представители Свердловской области.

В декабре 1991 года Большой Войсковой Круг Оренбургского казачьего войска принял решение о включении в состав ОКВ Екатеринбургского отдела Свердловской области.

В сентябре 1992 года на Большом круге Екатеринбургского отдела ОКВ принят Устав Екатеринбургского отдела Оренбургского казачьего войска.

В настоящее время Оренбургское войсковое казачье общество (казачье войско) является вторым по историческому старшинству и третьим по численности среди 11 казачьих войск современной России. Оно объединяет отдельные казачьи общества, осуществляющие свою деятельность на территориях Курганской, Оренбургской, Свердловской, Челябинской областей. Войсковое правление располагается в городе Екатеринбурге.

В Свердловской области реализация государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества осуществляется на основе:

Конституции Российской Федерации;

Закона Российской Федерации от 26 апреля 1991 г. № 1107-1 «О реабилитации репрессированных народов»;

Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федерального закона от 05 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»;

Концепции государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества (утверждена Президентом Российской Федерации 03 июля 2008 года);

Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (утверждена Президентом Российской Федерации 15 сентября 2012 года).

Указов Президента Российской Федерации:

от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов в отношении казачества»;

от 09 августа 1995 г. № 835 «Об утверждении временного положения о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 07 октября 2009 г. № 1124 «Об утверждении Положения о порядке принятия гражданами Российской Федерации, являющимися членами казачьих обществ, обязательств по несению государственной или иной службы»;

от 09 февраля 2010 г. № 168 «Об учреждении гербов и знамен войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 09 февраля 2010 г. № 169 «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 09 февраля 2010 г. № 170 «Об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 09 февраля 2010 г. № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 14 октября 2010 г. № 1241 «Об учреждении флагов войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 17 октября 2013 г. № 778 «О внесении изменений в Указы Президента Российской Федерации: от 15 июня 1992 г. № 632 «О мерах по реализации закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества», от 9 августа 1995 г. № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации».

Постановлений Правительства Российской Федерации:

от 08.10.2009 № 806 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами»;

от 26.02.2010 № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ».

Распоряжений Правительства Российской Федерации:

от 27.07.2013 № 1329-р «О предоставлении права Оренбургскому войсковому казачьему обществу учреждения частной охранной организации»;

от 29.07.2014 № 1417-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2014-2016 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года».

Приказов Министерства регионального развития Российской Федерации:

от 02.12.2009 № 554 «Об утверждении Порядка согласования принятых членами казачьих обществ обязательств по несению государственной или иной службы с федеральными органами исполнительной власти»;

от 02.12.2009 № 555 «Об утверждении формы договора (соглашения), заключаемого федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами с казачьими обществами»;

от 18.08.2011 № 404 «Об утверждении Устава Оренбургского войскового казачьего общества».

Приказов Министерства юстиции Российской Федерации:

от 13.10.2011 № 335 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 02.07.2012 № 129 «Об утверждении административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по внесению казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

от 24.08.2012 № 166 «О численности членов казачьих обществ, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы, необходимой для внесения казачьего общества в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации».

Законов Свердловской области:

от 12 июля 2011 г. № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

от 27 января 2012 г. № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

Распоряжений Губернатора Свердловской области:

от 07.11.2012 № 438-РГ «О рабочей группе по делам казачества в Свердловской области»;

от 27.11.2014 № 296-РГ «Об уполномочивании руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области на подписание договоров (соглашений) с казачьими обществами»;

от 22.01.2015 № 3-РГ «Об утверждении Плана мероприятий по реализации на территории Свердловской области в 2015-2017 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года».

Постановлений Правительства Свердловской области:

от 06.08.2013 № 992-ПП «О размере, порядке назначения, выплаты и индексации единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

от 03.09.2013 № 1086-ПП «Об определении уполномоченного органа государственной власти Свердловской области в сфере предоставления отдельных мер государственной поддержки казачьим обществам»;

от 12.09.2013 № 1107-ПП «Об утверждении Порядка ведения реестра казачьих обществ, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

от 11.06.2014 № 486-ПП «Об утверждении Стратегии патриотического воспитания граждан в Свердловской области до 2020 года»;

от 28.01.2015 № 52-ПП «Об утверждении Порядка заключения договоров (соглашений) между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами».

Распоряжения Правительства Свердловской области:

от 02.09.2013 № 1335-РП «Об утверждении порядка и сроков рассмотрения заявлений казачьих обществ о предоставлении им информации, связанной с осуществлением их деятельности».

Работа по реализации нормативной правовой базы в отношении российского казачества ведётся на основе решений и рекомендаций Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества, окружной комиссии Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества Уральского федерального округа и рабочей группы по делам казачества в Свердловской области.

Совет при Президенте Российской Федерации по делам казачества образован Распоряжением Президента России от 12 января 2009 года, как совещательный и консультативный орган при главе государства. В его состав включен Губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев.

В структуре Правительства России государственную политику в отношении российского казачества реализуют:

Министерство юстиции, как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по государственной регистрации казачьих обществ и ведению государственного реестра казачьих обществ,

Федеральное агентство по делам национальностей, как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами.

В Свердловской области организацию деятельности по реализации государственной политики в отношении российского казачества осуществляет Заместитель Председателя Правительства Свердловской области В.И. Романов. Он является руководителем рабочей группы по делам казачества в Свердловской области, образованной в ноябре 2012 года распоряжением Губернатора Свердловской области, руководит работой отдела по вопросам патриотического воспитания и работе с казачеством Департамента общественной безопасности Свердловской области.

В Свердловской области представлены две основные категории казачьих структур:

- некоммерческие организации в организационно-правовой форме - казачьи общества;
- региональные отделения общероссийских общественных объединений казаков и некоммерческие организации, созданные в иных организационно-правовых формах.

**Казачьими обществами**, в соответствии со ст. 123.15 части первой Гражданского Кодекса Российской Федерации, признаются внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным Законом от 05 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

Казачье общество создается в виде хуторского, станичного, городского, районного (юртового), окружного (отдельского) или войскового казачьего общества.

Государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации - информационный ресурс, содержащий сведения о казачьих обществах. Ведение государственного реестра в отношении хуторских, станичных, городских, районных (юртовых) казачьих обществ осуществляет Главное Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области, куда казачье общество ежегодно представляет сведения об общей численности членов казачьего общества, о фиксированной численности его членов, в установленном порядке принявших на себя обязательства по несению государственной или иной службы.

Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию.

Для членов казачьих обществ Указами Президента России предписаны установленная форма одежды, чинопроизводство и ношение традиционного казачьего холодного оружия.

В Свердловской области зарегистрировано (по состоянию на 15.09.2015) на территории 36 муниципальных образований 71 казачье общество. В том числе Оренбургское войсковое казачье общество, Екатеринбургское отдельское казачье общество «Исетская Линия» «Пятый отдел Оренбургского казачьего войска» и Среднеуральское отдельское казачье общество Оренбургского войскового казачьего общества, Уральское районное казачье общество, 27 станичных казачьих обществ и 40 хуторских казачьих обществ.

Отдельскими казачьими обществами организовано взаимодействие с органами внутренних дел при обеспечении охраны общественного порядка, по вопросам совместного несения патрульно-постовой службы в общественных местах в дни проведения праздничных и культурно-массовых, спортивных, общественно-политических мероприятий, осуществления профилактических мероприятий совместно с участковыми уполномоченными и инспекторами по делам несовершеннолетних с целью выявления и пресечения правонарушений.

Казачьи общества оказывают содействие по проведению мероприятий среди подростков и молодежи по выработке «антинаркотического иммунитета».

Максимально используется потенциал казачьих обществ в охране лесов, объектов животного мира.

Казачи активно содействуют решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и местных традиций муниципальных образований. Накоплен положительный опыт по созданию и организации работы казачьих кадетских корпусов, классов и военно-патриотических клубов, которые становятся опорными учебно-методическими центрами в работе по дальнейшему развитию системы казачьего кадетского образования и духовного воспитания в духе патриотизма и готовности к служению Отечеству. В казачьих кадетских классах юноши и девушки из числа казачьей молодежи получают начальные знания в области обороны страны, знакомятся с военной историей Отечества, культурой и традициями казачества, получают уроки выживания в природных условиях, приобретают навыки в стрельбе из стрелкового оружия, оказания первой медицинской помощи.

Отдельские казачьи общества входят в состав Оренбургского войскового казачьего общества (казачьего войска). Войсковой атаман - Романов Владимир Иванович, заместитель председателя Правительства Свердловской области. Избран выборными казаками на внеочередном Круге (высшем представительном органе) Оренбургского войскового казачьего общества 30 октября 2010 года. На Круге, состоявшемся в городе Екатеринбурге 02 ноября 2013 года, Романов В.И. вновь избран войсковым атаманом на пятилетний срок. Указами Президента Российской Федерации ему присвоен высший чин казачьего генерала, он утверждён в должности войскового атамана. Является членом Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества.

**Региональные отделения общероссийских общественных объединений казаков и некоммерческие организации, созданные в иных организационно-правовых формах** (некоммерческие партнёрства, фонды и т.п.).

Общественное объединение, в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Может объединять как граждан Российской Федерации, так и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Понятие «общественное объединение российского казачества» введено в текст Концепции государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, утвержденной Президентом России 03 июля 2008 года. В законодательстве Российской Федерации данное понятие отсутствует. В силу норм действующего законодательства членство в общественном объединении не может быть ограничено принадлежностью к одной

этнокультурной общности, одной социальной группе, одной национальности и т.д. Кроме того, действующее законодательство не связывает создание общественного объединения с фактом его государственной регистрации. Общественное объединение считается созданным с момента принятия решения о его создании, утверждении устава и формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов.

Федеральный закон «О государственной службе российского казачества» не распространяется на деятельность российского казачества, не связанную с государственной службой, в том числе на общественные объединения, ставящие своей целью пропаганду роли казачества в российской истории, сохранение традиционного уклада жизни казаков, культуры и обычаев и т.п. Общественные объединения не имеют полномочий осуществлять прием членами общественного объединения на себя обязанностей по несению государственной и иной службы, в связи с чем, в силу норм действующего законодательства, не могут быть признаны казачьими обществами.