


ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И
ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
«РЕГИОНАЛЬНЫЙ КАДРОВЫЙ ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННОГО И
МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»
(ГАУ ДПО СО «РКЦГМУ»)**

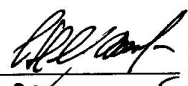
СОГЛАСОВАНО

Заместитель Руководителя Аппарата
Губернатора Свердловской области и
Правительства Свердловской области -
Директор Департамента государственной
службы, кадров и наград Губернатора
Свердловской области и Правительства
Свердловской области


«*dd*» *декабря* М.Н. Обрубова
2020 г.

УТВЕРЖДАЮ

Управляющий делами Губернатора
Свердловской области и Правительства
Свердловской области


«*30*» *декабря* Н.Д. Чернев
2020 г.

**РАБОТА ПО НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
СЛУЖАЩИХ И ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ, В
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

по теме:

Местный бюджет: планирование, составление, исполнение

Автор работы:

Должность, звание: декан факультета экономики
и менеджмента, д.э.н., доцент Уральского
института управления- филиала РАНХиГС при
Президенте РФ
Ф.И.О. Качанова Елена Анатольевна

Екатеринбург

2020

Аннотация. Данная работа посвящена актуальным практическим вопросам организации бюджетного процесса в отношении содержания, структуры, процедур формирования и исполнения местного бюджета как основного источника содержания и развития муниципальной социально-экономической инфраструктуры в условиях глобальных мировых вызовов, ограниченных бюджетных ресурсов и меняющегося бюджетного законодательства России. В пособии последовательно раскрываются вопросы связанные с реализацией бюджетных полномочий органов местного самоуправления, оптимальной структурой источников доходов и приоритетов расходов местного бюджета, пути достижения его сбалансированности на этапе планирования и исполнения. Научно-методическое пособие строится на нормах Бюджетного законодательства РФ, лучших практиках деятельности органов местного самоуправления России, субъектов РФ в составе Уральского федерального округа и Свердловской области в связи с планированием и эффективным исполнением местного бюджета, содержит структурно-логические схемы и таблицы, иллюстрирующие методы организации бюджетного процесса на локальном уровне.

Пособие может быть полезно руководителям и специалистам органов местного самоуправления, муниципальным служащим Свердловской области и лицам, замещающим муниципальные должности, иным участникам бюджетного процесса.

Оглавление

Введение	4
Основная часть	6
1 Основные новеллы законодательства Российской Федерации в отношении содержания и структуры местного бюджета	6
2 Особенности реализации бюджетных полномочий органов местного самоуправления. Структура местного бюджета. Основные источники доходов местного бюджета	10
3 Структура расходов местного бюджета	15
4 Сбалансированность местного бюджета. Эффективные способы управления долговыми обязательствами местного бюджета	22
5 Особенности организации бюджетного процесса в отношении местного бюджета	24
Заключение	30
Оценочные материалы: ситуационные задачи, кейсы, тесты	32
Глоссарий	40
Библиографический список	54

Введение

В современной ситуации о проблемах формирования и рационального использования финансовых ресурсов местного самоуправления говорится очень много и, в основном, в негативном ключе. Зачастую, это обусловлено не проработанностью нормативно-правовых вопросов организации финансовой деятельности органов местного самоуправления, зачастую бюрократизацией построения модели урегулирования финансовых вопросов местной власти. Любая из причин вызывает, в конечном итоге, недовольство местного сообщества количеством и качеством муниципальных услуг в разных сферах, поскольку, именно финансовая обеспеченность определяет наполняемость местного бюджета и объемы, условия финансирования муниципальных нужд [25, с.13]. Системные проблемы органов местного самоуправления России, в условиях неопределенности, фактическое фиаско в отдельных регионах самой «идеальной модели института местной власти» состоят, на взгляд автора, в: недостаточном финансовом обеспечении закрепленных за ними расходных обязательств; хроническом дефиците местных бюджетов; отсутствии стимулов для развития собственного налогового потенциала и муниципальной экономики [26, с.114].

Авторский подход основан на следующей **гипотезе**: в условиях цифровизации национальной экономики и изменения бюджетного устройства России [15] стратегические приоритеты формирования и исполнения местного бюджета предполагают интегрированное управление бюджетным процессом в целях достижения эффективной и ответственной бюджетной политики органов местного самоуправления. Логика изложения материала, соответствует восхождению от рассмотрения основ современной нормативно-правовой базы бюджетных полномочий органов местного самоуправления к лучшим практикам их реализации в целях развития муниципалитетов России и конкретно, муниципальных образований Свердловской области.

Цель работы - систематизация и апробация профессиональных сведений по актуальным вопросам реформирования организации бюджетного процесса, структуре местного бюджета, источникам финансирования дефицита местного бюджета и управлению его долговыми обязательствами в системе публичного управления Российской Федерации.

Задачами работы являются:

- формирование основ теоретических знаний, практических умений и навыков профессиональной деятельности в связи с формированием и исполнением местного

бюджета как экономической базы реализации расходных обязательств органов местного самоуправления;

- развитие способностей к самостоятельной работе и анализу современных информационных источников по углублению знаний в данной области муниципального управления;

- выработка мотивационной установки и развитие профессиональных компетенций по выполнению функциональных обязанностей, связанных с формированием и исполнением местного бюджета.

Планируемые результаты освоения содержания пособия предполагают, что муниципальные служащие **будут знать:**

- особенности основных нормативно-правовых новаций в отношении этапов и процедур бюджетного процесса по поводу местного бюджета на территории России, Свердловской области, муниципальных образований;

- основные категории и методологические основы анализа муниципальных финансов и технологии бюджетного планирования в современной России;

- основные контрольные показатели местного бюджета;

будут уметь:

- организовывать взаимодействие с органами власти и управления субъекта РФ в ходе бюджетного процесса;

- анализировать показатели поквартального исполнения и бюджетной отчетности в отношении местного бюджета;

- принимать обоснованные управленческие решения по достижению сбалансированности местного бюджета, оптимизации его расходных обязательств.

Структура и содержание разделов пособия предполагают работу: с основными методиками анализа структуры местного бюджета; с направлениями реализации государственной финансовой политики в сфере организации межбюджетных отношений на субнациональном уровне; с содержанием лучших практик мобилизации доходных источников местного бюджета, роста налогового потенциала муниципального образования, привлечения внешних и внутренних инвестиций в его инфраструктуру.

В качестве **организационных форм изучения материала** предполагается первоначальное рассмотрение 5 разделов основной части, решение ситуационных задач, затем выполнение кейсов и тестов для освоения и закрепления материала. Содержание основных терминов и сокращений пособия представлено в глоссарии. По тексту пособия даются ссылки на библиографический список.

Основная часть

1. Основные новеллы законодательства Российской Федерации в отношении содержания и структуры местного бюджета

Содержание и структура местного бюджета в современных условиях определяются, прежде всего нормами Бюджетного кодекса РФ [2], федерального закона (ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [5]. Тренды государственной финансовой политики РФ на среднесрочный период в отношении местного бюджета зависят также от реализуемого на текущем этапе ФЗ «О федеральном бюджете» [6], закона субъекта РФ «О бюджете субъекта РФ» [13], федеральных и региональных программ и проектов. С учетом основных новелл указанных законов, нормативных и правовых актов,

Местный бюджет - это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств (публичных и публичных нормативных; действующих и принимаемых) соответствующего муниципального образования [27, с.10]. Органам местного самоуправления вменяется в обязанность ведение реестра расходных обязательств. Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований. Использование органами местного самоуправления (ОМС) иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств не допускается.

Содержание и структура местного бюджета зависят от типа муниципального образования: бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя; бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов. В качестве составной части бюджетов городских и сельских поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, территорий, не являющихся муниципальными образованиями. Консолидированный местный бюджет- это свод бюджетов данного уровня и нижестоящих, например, бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

В отношении местных бюджетов Свердловской области можно говорить о: бюджете городского округа (68); бюджете муниципального района (5); бюджете городского и сельского поселения (21). Местный бюджет принимается как среднесрочный финансовый план на 3 года и имеет программный формат.

Программно-целевое бюджетирование – это система управления бюджетными ресурсами на всех стадиях бюджетного процесса, позволяющая обеспечить взаимосвязь бюджетной и социально-экономической политики муниципального образования. Его инструментами являются: муниципальные программы (долгосрочные и ведомственные), реестры расходных обязательств, реестры муниципальных услуг, муниципальное задание, муниципальные контракты. Таким образом, местный бюджет обеспечивает цепочку: стратегическая цель развития муниципального образования - тактические задачи исполнения местного бюджета-мероприятия - инструменты реализации - непосредственные результаты реализации муниципальных программ- их конечные результаты.

Основные новеллы законодательства РФ предполагают также: усиление принципов прозрачности и подотчетности деятельности местного самоуправления в процессе формирования и исполнения местного бюджета; переход на международные стандарты финансовой отчетности; изменение методов бюджетного планирования, в частности внедрение экономико-математического прогнозирования.

Эволюция местных бюджетов в системе публичных финансов РФ прошла ряд этапов и по последним отчетным данным характеризуется рядом показателей [26, с.155].

Таблица 1. Разграничение налоговых доходов и расходных полномочий в бюджетной системе РФ в динамике в 2005-2019гг., %.

Бюджеты:	2005, нал.дох	2005, расх.	2012, нал.дох	2012, расх.	2019, нал.дох	2019, расх.
Федеральный	62,69	45,6	62,9	43,5	47	42,7
Консолидированные субъектов РФ, в том числе, региональные	37,31 19,47	54,4 22	37,1 20,4	56,5 31	53 44	57,3 31,5
-местные	17,84	32,4	16,7	25,5	9	25,8

Таблица 2. Структура распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы РФ в динамике с 1997-2019гг., %.

Бюджет	1997	2002	2007	2012	2016	2019
Консолидированный	100	100	100	100	100	100
Федеральный	46,3	52	58,91	62,9	62,9	47
Региональные	27,4	24,32	21,05	20,4	20,4	44
Местные	26,3	23,68	20,04	16,7	16,7	9

Следует отметить единство принципов бюджетной системы РФ и структуры бюджетной классификации для всех уровней бюджетов, что в полной мере применимо к местным бюджетам и в отношении принципов их организации может выглядеть следующим образом [18, 29, 30].

Схема 1. Принципы формирования и исполнения местного бюджета.



Схема 2. Структура бюджетной классификации местного бюджета.

Классификация доходов местного бюджета; классификация расходов; классификация источников финансирования дефицита местного бюджета; классификация операций публично-правового образования (классификация операций сектора государственного управления)

Группы и подгруппы доходов местного бюджета: 1) налоговые и неналоговые доходы: налоги на товары (работы, услуги); налоги на прибыль, доходы; налоги на совокупный доход; налоги на имущество; налоги и платежи за пользование природными ресурсами; государственная пошлина; задолженность и перерасчеты по отмененным налогам; доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафы, санкции, возмещение ущерба; поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами; прочие неналоговые доходы; 2) безвозмездные поступления от других бюджетов; от государственных (муниципальных), негосударственных организаций; от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет; прочие.

Классификация расходов местного бюджета

Разделы и подразделы классификации расходов: общегосударственные вопросы; национальная оборона; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; национальная экономика; жилищно-коммунальное хозяйство; охрана окружающей среды; образование; культура, кинематография; социальная политика; физическая культура и спорт; средства массовой информации; обслуживание муниципального долга; межбюджетные трансферты общего характера

Классификация источников финансирования дефицита бюджета

Классификация источников внутреннего финансирования
Классификация источников внешнего финансирования

Классификация операций сектора государственного управления

Группами и статьями операций сектора государственного управления являются:

- 1) доходы: налоговые доходы; доходы от собственности; доходы от оказания платных услуг; суммы принудительного изъятия; безвозмездные поступления от бюджетов; страховые взносы на обязательное социальное страхование; доходы от операций с активами; прочие доходы;
- 2) расходы: оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда; оплата работ, услуг; обслуживание муниципального долга; безвозмездные перечисления организациям; безвозмездные перечисления бюджетам; социальное обеспечение; расходы по операциям с активами; прочие расходы;
- 3) поступление нефинансовых активов;
- 4) выбытие нефинансовых активов;
- 5) поступление финансовых активов;
- 6) выбытие финансовых активов;
- 7) увеличение обязательств;
- 8) уменьшение обязательств;

2. Особенности реализации бюджетных полномочий органов местного самоуправления. Структура местного бюджета. Основные источники доходов местного бюджета

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления - это их юридические права по формированию и исполнению местного бюджета. К элементам бюджетных полномочий муниципальных образований относится:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами;
- установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету;
- установление ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;
- иные бюджетные полномочия.

Бюджетные полномочия муниципальных районов чуть шире и включают:

- установление нормативов отчислений доходов в бюджеты городских, сельских поселений от федеральных налогов и сборов, специальных налоговых режимов, региональных и местных налогов;
- установление нормативов отчислений доходов от отдельных неналоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений;
- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам поселений;

- составление отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района.

Органы местного самоуправления городских, сельских поселений наряду с указанными осуществляют также полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав поселения.

Структура местного бюджета включает его доходы и расходы, оценку баланса. В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией РФ отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов РФ для осуществления отдельных государственных полномочий. Структура местного бюджета по доходам и расходам включает 2 элемента и упрощенно может выглядеть следующим образом [22, с.47].

Таблица 3. Упрощенный формат структуры местного бюджета.

Доходы	Расходы
1. Собственные доходы: местные налоги и сборы (земельный, налог на имущество физ.лиц, торговый сбор); отчисления от федеральных (НДФЛ, УСНО, ЕНВД и др.) и региональных налогов; дотации, субсидии, иные межбюджетные трансферты; доходы от использования муниципального имущества; штрафы, платежи; средства самообложения; добровольные взносы, пожертвования, иные доходы	1. Вопросы местного значения
2. Субвенция	2. Делегированные государственные полномочия

Бюджет формируется исходя из объема расходных обязательств, поскольку делегированные государственные полномочия обеспечиваются субвенцией из вышестоящих бюджетов, то при финансировании закрепленных вопросов местного значения муниципалитет опирается прежде всего на собственные доходы. В их состав по степени значимости для местного бюджета входят: межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов, как правило, субъекта РФ-субсидии, дотации, иные межбюджетные трансферты; бюджетообразующие налоги- налог на доходы физических лиц (НДФЛ), земельный налог, специальные налоговые режимы (упрощенная система налогообложения- УСНО, единый налог на вмененный доход - ЕНВД, др.); доходы от

использования муниципального имущества (сдача в аренду, часть прибыли МУПов, др.) [14] и продажи материальных и нематериальных активов.

Важнейшими источниками доходов, зависящими от налогового потенциала муниципального образования выступают его налоговые доходы. Бюджетный кодекс РФ устанавливает их минимальные нормативы для различных типов муниципалитетов [2].

Таблица 4. Налоговые доходы муниципальных образований (минимальные нормативы, дополнительные могут устанавливаться субъектом РФ, либо для поселений – муниципальным районом).

	Бюджеты сельских поселений (СП)	Бюджеты городских поселений (ГП)	Бюджеты муниципальн ых районов	Бюджеты городских округов
Земельный налог	100 %	100 %	100 %	100 %
Налог на имущество физических лиц	100 %	100 %	100 %	100 %
НДФЛ	2%	10%	ГП-5%;СП-13%; меж.терр.-15%	15%
ЕСХН (единый сельскохозяйственный налог)	30%	50%	ГП-50%;СП-70%;меж.терр.-100%	100%
ЕНВД			100%	100%
Налог в связи с применением ПСНО (патентной системы налогообложения)			100%	100%
Государственная пошлина (за опред. юридически значимые действия)	100%	100%	100%	100%
Иные налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, специальных налоговых режимов, и (или) региональных и местных налогов				

Следует отметить, что муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования вводятся местные налоги, устанавливаются налоговые ставки по ним и предоставляются налоговые льготы в пределах прав, предоставленных Налоговым кодексом РФ [3]. Причем принимаются они до дня внесения проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Как уже отмечалось, существенную долю доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности; субсидии на финансирование отдельных целевых расходов при условии их долевого

софинансирования; иные. В современных условиях при их предоставлении необходимо учитывать, что: *субвенция* обеспечивает реализацию делегированных государственных полномочий; *объем дотации зависит от расчетной бюджетной обеспеченности* (с учетом конкретных факторов, демографического, социально-экономического, климатического, географического и иного характера, влияющих на стоимость бюджетных услуг, предоставляемых на территории); *введены стимулирующие трансферты для поощрения территорий на основании рейтинговой оценки*; используются *государственные (муниципальные) гранты* для организаций и граждан, решающих целевые задачи муниципалитета; может использоваться методика *«отрицательного трансферта»* - субвенция из местного бюджета в бюджет субъекта РФ для оказания дополнительной финансовой поддержки иным муниципальным образованиям в аналогичном правовом статусе; установлены *«дополнительные и жесткие бюджетные ограничения»* - зависят от уровня дотационности местного бюджета [20, с.10].

Таблица 5. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов для муниципальных образований (понятие высокодотационного муниципального образования)

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ (и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, не превышающем расчетного объема дотации) в течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет	Бюджетные ограничения (не имеют права)
Свыше 5 % собственных доходов местного бюджета	Основные меры: - превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления
Свыше 20% собственных доходов местного бюджета	- устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.
Свыше 50% объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных	Дополнительные меры: 1) подписание и выполнение соглашений с финансовым органом субъекта РФ о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению

образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за 1 год и более из 3 последних отчетных финансовых лет	муниципальных финансов; 2) представление местной администрацией в высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в установленном им порядке документов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (и плановый период); 3) проведение не реже одного раза в 2 года проверки годового отчета об исполнении местного бюджета контрольно-счетными органами субъектов РФ или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, органами государственного финансового контроля, являющимися органами исполнительной власти субъектов РФ; 4) иные меры, установленные федеральными законами
--	--

В качестве примера структуры доходов местного бюджета приведем бюджет г. Екатеринбурга. Город исполняет полномочия областного центра, что безусловно, определяет специфику его бюджета по источникам доходов как налоговых, в связи с установлением дополнительных нормативов по НДФЛ, так и безвозмездных перечислений.

Таблица 6. Структура доходов бюджета городского округа Екатеринбург на 2020г. (упрощенный формат) [рассчитано автором на основе-16].

Статья доходов:	Сумма	Уд. вес, %
1. Налоговые доходы:	20638,5	43,5
- НДФЛ	9197	19,4
- акцизы	2368	5
- ЕНВД	995	2,1
- налог в связи с УСНО	3165	6,7
- налог в связи с ПСНО	151	0,3
- единый сельскохозяйственный налог	34	0,01
- налог на имущество физ. лиц	1189	2,5
- земельный налог	3210	6,8
- государственная пошлина	329	0,78
- задолженность по налогам	0,025	0,001
2. Неналоговые доходы:	4352,3	9,2
- доходы от исп. муниципального имущества	2949	6,2
- доходы от оказания услуг, компенсации затрат	257	0,5
- платежи при польз. природными ресурсами	20,3	0,1
- доходы от продажи матер.и немат. активов	1077	2,3
- штрафы, санкции	46	0,09
- прочие	3	0,007
3. Безвозмездные поступления:	22415	47,3
- субвенции	15312	32,3
- субсидии	6659	14,1

- прочие безвозмездные	444	0,9
Итого:	47406	100

Таким образом, фактические источники доходов местного бюджета имеют следующие приоритеты: 47,3%- безвозмездные поступления (с большей долей субвенции); 43,5%- налоговые доходы (НДФЛ, земельный налог, УСНО); 9,2%- неналоговые доходы (доходы от использования муниципального имущества и продажи материальных и нематериальных активов).

3. Структура расходов местного бюджета

Расходы местного бюджета - это денежные средства, направленные на финансовое обеспечение задач и функций местного самоуправления. Согласно Бюджетного кодекса РФ, формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов [2].

Помним, что принципиально расходы местного бюджета зависят от закрепленных в 131-ФЗ вопросов местного значения (больше всего их у городских округов; меньше - у сельских поселений) и фактических затрат на их обеспечение исходя из себестоимости муниципальной услуги. Возможные критерии классификации расходов местного бюджета приведены ниже.

Следует отметить, что по закреплению расходов в системе публичных финансов они также разделяются на расходы, финансируемые: исключительно из федерального бюджета; совместно из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований; исключительно из бюджетов субъектов РФ; исключительно из местных бюджетов.

В составе расходной части местного бюджета формируются целевые бюджетные фонды, предполагающие отдельную смету и целевое финансирование: Резервный фонд (для финансирования непредвиденных расходов - до 3% утвержденного общего объема расходов) и Дорожный фонд (для финансирования содержания и строительства муниципальных дорог общего пользования).

Схема 3. Критерии классификации расходов местного бюджета



Существенную долю расходов местного бюджета составляет организация предоставления муниципальных услуг сферы образования (общего, дошкольного и дополнительного для детей), культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунальных, транспортного обслуживания и т.п.

Муниципальные услуги по законодательству разделяются на [10]:

1. Муниципальные услуги, предоставляемые органами местного самоуправления;
2. Муниципальные услуги, предоставляемые в рамках муниципального задания или муниципального контракта (муниципальными учреждениями и иными организациями);
3. Услуги, необходимые и обязательные для предоставления муниципальных услуг. Могут предоставляться организациями любой формы собственности, по запросам заявителей, в том числе за плату, результатами их являются документы, действия, согласования и т.п., без них невозможно предоставление органами местного самоуправления муниципальных услуг.

Большая доля относится ко 2 группе и их финансовое обеспечение зависит от правового типа муниципального учреждения. Особенности типов муниципальных учреждений приведены ниже.

Таблица 7. Краткая сравнительная характеристика типов муниципальных учреждений
[выполнено автором на основе -9, 10, 20].

Критерии сравнения	Казенное учреждение (КУ)	Бюджетное учреждение (БУ), с расширенным объемом прав	Автономное учреждение (АУ).
1. Форма собственности	Муниципальная	Муниципальная	Муниципальная
2. Виды деятельности	Любые в соответствии с полномочиями ОМС. Может осуществлять приносящую доход деятельность (ДПД), если такое право предоставлено учред-ми документами, доходы, от нее поступают в местный бюджет	Любые в соответствии с полномочиями ОМС. Чаще: образование, культура, физическая культура и спорт, ЖКХ и др. Доходы от приносящей доходы деятельности полностью поступают в распоряжение учреждения.	Любые в соответствии с полномочиями ОМС. Чаще: культура, физическая культура и спорт, образование, ЖКХ и др. Доходы от приносящей доходы деятельности полностью поступают в распоряжение учреждения.
3. Право закрепления собственного имущества	Право оперативного управления	Право оперативного управления	Право оперативного управления
4. Состав имущества	Недвижимое, движимое	Недвижимое, движимое, особо ценное движимое (без него выполнение уставной деятельности невозможно или существенно затруднено)	Недвижимое, движимое, особо ценное движимое
5. Ответственность учреждения	Отвечает по своим обязательствам денежными средствами.	Отвечает по своим обязательствам всем имуществом, за исключением особо ценного движимого, недвижимого	Отвечает всем имуществом, за исключением недвижимого, особо ценного движимого (утверждает учредитель)
6. Ответственность собственника	Субсидиарная (в случае недостаточности денежных средств по обязательствам учреждения отвечает собственник)	Собственник не отвечает по обязательствам учреждения	Собственник не отвечает по обязательствам учреждения
7. Использование ФЗ№44 [11]	Применяется	Применяется	Не применяется ФЗ№223 [12]
8. Документы о	Смета	План финансово-	План финансово-

планах деятельности		хозяйственной деятельности	хозяйственной деятельности
9.Источники финансирования	Средства местного бюджета на основании сметы	Субсидии из местного бюджета, (включая налоги), субсидии на иные цели, средства из бюджета на исполнение публичных обязательств, доходы от платных услуг, сдачи имущества в аренду, др. Крупные сделки (свыше 10% балансовой стоимости активов) с согласия учредителя. Не вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства на депозитах.	Субсидия из местного бюджета на выполнение муниципального задания (включая налоги на недвижимость и землю) с учетом мероприятий, направленных на развитие АУ (перечень определяется собственником), доходы от платных услуг, сдачи имущества в аренду, др.
10.Счета по учету средств бюджета и от ДПД	Лицевой в в терр. органах федер. казначейства или финансовых органах субъектов РФ, муниципальных образований	Лицевой в в терр. органах федер. казначейства	Лицевой в терр. органах федер. казначейства или расчетный счет в кредитной организации
11. Контроль	Предварительный, последующий	Предварительный в части субсидий на иные цели, публичные обязательства, последующий	Последующий
12.Независимый аудит	Не проводится	Не проводится	Проводится ежегодно
13.Органы управления	Руководитель	Руководитель, коллегиальные органы	Руководитель, наблюдательный совет, коллегиальные органы
14. Учет	Бюджетный	Бюджетный по кодам КОСГУ	Бухгалтерский
15. Отчетность	Бюджетная, статистическая, отчет о деятельности и использовании имущества	Бюджетная, статистическая, отчет о деятельности и использовании имущества	Бухгалтерская, статистическая, отчет о деятельности и использовании имущества
16.Размер оплаты труда и	Отраслевая система оплаты труда;	Отраслевая система оплаты труда;	Устанавливается самостоятельно в

количество сотрудников	Штатное расписание, согласуется с учредителем.	Штатное расписание, согласуется с учредителем.	зависимости от имеющихся финансовых средств.
17. Номенклатура и тарифы на платные услуги	Согласуется и устанавливается учредителем	Согласуется и устанавливается учредителем	Устанавливается самостоятельно, за исключением: регулируемых ОМС, платных услуг за счет задания

Следует помнить, что на лицевом счете бюджетного (автономного) учреждения учитываются операции с субсидиями на возмещение нормативных затрат на выполнение муниципального задания, а также операции со средствами от ДПД и средствами во временном распоряжении. На отдельном лицевом счете бюджетного (автономного) учреждения учитываются операции со средствами, предоставленными из местного бюджета в виде субсидий на иные цели и в виде бюджетных инвестиций. БУ и АУ получают бюджетную субсидию: на выполнение муниципального задания; целевые субсидии (на капитальный ремонт и др.) на капитальные вложения (пристрой, др.) Упрощенный формат сметы муниципального учреждения приведен ниже.

Таблица 8. Структура сметы муниципального казенного учреждения (тыс. р.)

Доходы	Сумма	Расходы	Сумма
1. Поступления из бюджета	8361	1. Оплата труда	4900
2. Доходы от деятельности, приносящей доходы	450,2	2. Прочие выплаты	19,9
3. Доходы от пожертвований	249	3. Начисления на оплату труда	1284
		4. Услуги связи	11
		5. Транспортные расходы	4
		6. Коммунальные расходы	885
		7. Услуги по содержанию имущества	115
		8. Прочие услуги	328
		9. Прочие расходы	2,1
		10. Увеличение стоимости основных средств	55,2
		11. Увеличение стоимости материальных запасов	1456
ИТОГО:	9060,2	ИТОГО:	9060,2

Казенное учреждение вправе оказывать платные услуги (в течении переходного периода), если это отражено в уставе учреждения; перечень услуг соответствует полномочиям публично-правового образования и они могут оказываться в рамках муниципального задания.

Муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания

муниципальных услуг (выполнения работ). Используется при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальными учреждениями и иными некоммерческими организациями муниципальных услуг и работ. Муниципальное задание формируется в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией, на срок до одного года и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета). В качестве примера структуры расходов местного бюджета приведем бюджет г. Екатеринбурга.

Таблица 9. Структура расходов бюджета городского округа Екатеринбург, 2020г. (проект млн. р.) [рассчитано автором на основе-16].

Статья расходов:	Сумма	Уд. вес, %
1.Общегосударственные вопросы	3293	6,7
2. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	176	0,4
3. Национальная экономика	9804	19,9
4. ЖКХ	2851	5,8
5. Охрана окружающей среды	128	0,3
6. Образование	25407	51,6
7. Культура, кинематография	1530	3
8.Здравоохранение	1103	2
9.Социальная политика	3920,5	9
10. Физическая культура и спорт	1181	2
11. СМИ	112	0,3
12.Обслуживание гос. и муниц. долга	1	0,002
Итого:	49282	100
Баланс бюджета:	-1876	8%

Резервный фонд- 0,45 млрд. руб., Дорожный фонд- 6,9 млрд. руб. Бюджет сформирован с учетом программно-целевого бюджетирования: 26 муниципальных и 3 ведомственных целевых программы.

Таким образом, приоритеты расходов местного бюджета выглядят следующим образом: муниципальное образование- 51,6%; национальная экономика- 19.9% (муниципальные дороги, общественный транспорт и т.д.); социальная политика (доплаты и выплаты отдельным категориям муниципальных служащих, работникам муниципальных учреждений)- 9%.

Структура местных бюджетов зависит и от уровня бюджетной обеспеченности в части доли безвозмездных поступлений, который определяется, прежде всего, объемом собираемых налогов, налоговым потенциалом территории [22, 24]. Ниже приведено

сравнение 3 местных бюджетов муниципальных образований Свердловской области с разным уровнем бюджетной обеспеченности: высоким, средним, низким.

Таблица 10. Сравнительный анализ структуры доходов бюджетов городских округов (ГО) Свердловской области, млн. р., 2017г. (проекты)

Статья доходов:	Сумма, г. Екатерин -бург	Уд. вес, %	Сумма, Полевск ой ГО	Уд. вес, %	Сумма, Артинс кий ГО	Уд. вес, %
1. Налоговые доходы:	12020,49	44,7	342,5	26,53	167,04	17,93
- НДФЛ	8054,2	29,97	212,6	16,47	143,64	15,41
- ЕНВД	1076,7	4,01	22	1,70	7	0,75
- единый сельско-хоз. налог	6,499	0,02	0,8	0,06	0,86	0,09
- налог на имущество физ. лиц	65,364	0,24	0,1	0,01	0,48	0,05
- земельный налог	2258,9	8,40	90	6,97	8	0,86
-государственная пошлина	557,3	2,07	17	1,32	7,002	0,75
-задолж-сть по налогам	1,529	0,01	-	-	0,062	0,01
2. Неналоговые доходы:	4261,62	15,86	265	20,53	23,19	2,49
- доходы от исп. имущества	2881,8	10,72	36,9	2,86	6,02	0,65
- доходы от оказания услуг, компенсации затрат	330,7	1,23	53,5	4,14	8,96	0,96
-платежи при польз. прир. рес-ми	46,02	0,17	3,5	0,27	0,11	0,01
-доходы от продажи матер. и немат. активов	579,3	2,16	161,1	12,48	3,2	0,34
-штрафы, санкции	423,8	1,58	10	0,77	4,9	0,53
3.Безвозмездные поступления:	10593,9	39,42	683,5	52,94	741,64	79,59
- дотации	-	-	3,5	0,27	169,2	18,16
- субвенции	6031,1	22,44	376,5	29,16	287,5	30,85
- субсидии	4530,5	16,86	302,7	23,45	284,75	30,56
-иные межб. трансферты	20,9	0,08	0,8	0,06	0,195	0,02
- прочие безвозмезд. поступления	11,4	0,04	-	-	-	-
Итого:	26876,01	100	1291	100	932	100

Таблица 11. Сравнительный анализ структуры расходов бюджетов городских округов (ГО) Свердловской области, млн.р., 2017г.

Статья расходов:	Сумма, г. Екатерин бург	Уд. вес, %	Сумма, Полевс кой ГО	Уд. вес, %	Сумма, Артинс кий ГО	Уд. вес, %
1.Общегосударственные вопросы	1801,5	6,39	42,71	3,31	52,039	5,44
2.Национальная оборона	-	-	-	-	1,36	0,14
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	133,6	0,47	0,6	0,05	2,25	0,24
4. Национальная экономика	3694,3	13,10	18,36	1,42	60,05	6,28
5. ЖКХ	4578,6	16,24	73,24	5,67	129,47	13,54
6. Охрана окружающей среды	234,7	0,83	0,36	0,03	1,48	0,15
7. Образование	11405,7	40,45	768,21	59,4	478,05	50,0
8. Культура, кинематография	633,1	2,25	43,02	3,33	31	3,24

9.Здравоохранение	3196,7	11,34	206,69	16,0	116,9	12,2
11.Социальная политика	2268,2	8,04	121,67	9,42	73,69	7,71
10. Физическая культура и спорт	199,1	0,71	15,16	1,17	8,8	0,92
12. СМИ	40,3	0,14	2	0,15	0,977	0,10
13.Обслуживание гос. и муниц. долга	11,5	0,04	-	-	0,05	0,01
Итого:	28197,4	100	1292,0	100	956,125	100
Баланс бюджета:	-1321,1	8%	-1	0,2 %	-0,024	5%

4. Сбалансированность местного бюджета. Эффективные способы управления долговыми обязательствами местного бюджета

Сбалансированность местного бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. Дефицит местного бюджета не должен превышать: 10% утвержденного объема доходов без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений; 5% - при высокой дотационности местного бюджета.

Источники финансирования дефицита местного бюджета разделяются на внутренние (в национальной валюте): средства, поступившие от размещения муниципальных ценных бумаг; кредиты кредитных организаций; бюджетные кредиты (до 5 лет); остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение года; иные (продажа акций и др.); внешние (в иностранной валюте): бюджетные кредиты в рамках использования целевых иностранных кредитов; муниципальные гарантии в иностранной валюте. Следует помнить, что дефицит на этапе планирования должен перекрываться снижением остатков на счетах местного бюджета.

В связи с привлечением источников финансирования дефицита местного бюджета, большая доля которых носит заемный характер, а также предоставления муниципальных гарантий возникает муниципальный долг, необходимость его обслуживания и погашения.

Долговые обязательства муниципального образования могут возникать по:

1) ценным бумагам муниципального образования (как правило, муниципальные облигации);

- 2) бюджетным кредитам, привлеченным в национальной и иностранной валюте из других бюджетов бюджетной системы РФ;
- 3) кредитам от кредитных организаций;
- 4) муниципальным гарантиям, выраженным в национальной и иностранной валюте
- 5) иным долговым обязательствам.

Долговые обязательства муниципального образования могут иметь срок до 10 лет и обеспечиваются муниципальным имуществом. Учет и регистрация долговых обязательств осуществляется в долговой книге, куда вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципального образования по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения (прекращения по иным основаниям) полностью или частично, формах обеспечения обязательств, иная информация. Объем муниципального долга не должен превышать 100% общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, 50% - при высокой дотационности местного бюджета. Доля расходов на обслуживание муниципального долга ограничена 10% от общего объема его расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга – до 20% общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций.

Цель управления муниципальным долгом: выработка экономически обоснованного соотношения между потребностями МО в дополнительных финансах и затратами по их привлечению; поддержание объема долга на экономически безопасном уровне; оптимизация обслуживания и погашения. Объектом управления муниципальным долгом являются прямые и гарантийные (условные) обязательства муниципального образования. Основной задачей управления привлекаемыми заимствованиями является выбор заемных инструментов и осуществление процедуры привлечения обязательств, обладающих приемлемым уровнем риска и удовлетворяющих текущим потребностям. Процедура привлечения прямых обязательств реализуется в 2 этапа: анализ доступных обязательств; выбор и привлечение их по наименьшей стоимости. Для заимствований привлекаемых на погашение уже существующих обязательств (операций рефинансирования) выбор сроков погашения определяется с учетом законодательных ограничений на объем и структуру, а также границами долговой емкости в будущих периодах. Долговая емкость местного бюджета

первоначально определяется на этапе бюджетного планирования и в дальнейшем корректируется с учетом изменения экономических условий.

Формы управления долговыми обязательствами местного бюджета предусматривают ряд методов: рефинансирование- покрытие старых долгов за счет новых займов; реструктуризация - прекращение долговых обязательств, с заменой их на иные с другими условиями обслуживания и погашения; выкуп долга- досрочное погашение за счет избыточных резервов; конверсия - изменение доходности займов в интересах должника; консолидация- изменение срока действия размещенных займов. Как правило, пролонгация принудительного характера; унификация- сокращение типов долговых обязательств; аннулирование- отказ от долговых обязательств. Эффективными считаются экономические методы управления: досрочный выкуп; рефинансирование, в отличие от административных -унификация, консолидация, аннулирование, др.

5. Особенности организации бюджетного процесса в отношении местного бюджета

Бюджетный процесс в отношении местного бюджета- это регламентируемая законодательством РФ деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению, контролю за исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются: глава муниципального образования; представительные органы местного самоуправления; исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований; Центральный банк РФ (Банк России); органы муниципального финансового контроля; главные распорядители (распорядители) бюджетных средств; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; получатели бюджетных средств.

Бюджетный цикл в отношении местного бюджета включает в себя 4 основных этапа: формирование проекта бюджета, рассмотрение проекта и утверждение бюджета правовым актом органов местного самоуправления, исполнение, отчет об исполнении бюджета.

1) Проект местного бюджета планируется за за 8-6 месяцев до начала финансового года исполнительно-распорядительным органом муниципального образования на основе

прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) как среднесрочный финансовый план (СФП). Одновременно может формироваться долгосрочный бюджетный прогноз муниципального образования на 3, 6 и более лет.

Местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год. Проект бюджета муниципального района (городского округа), составляется и утверждается сроком на один год или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, если законом субъекта РФ, за исключением закона о бюджете субъекта РФ, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных образований. На территории Свердловской области проекты бюджетов муниципальных районов, городских округов составляются и утверждаются сроком на три года, а именно на очередной финансовый год и плановый период.

Составление проектов бюджетов основывается на: положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику РФ; основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований; прогнозе социально-экономического развития - не менее 3 лет; бюджетном прогнозе на долгосрочный период; муниципальных программах и проектах (муниципальные и ведомственные целевые).

СФП муниципального образования – это документ, содержащий основные параметры местного бюджета (индикативного характера):

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением);
- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов;
- распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между городскими, сельскими поселениями (внутригородскими районами) дотаций на выравнивание

- бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов);
- нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты поселений (внутригородских районов), устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов);
 - дефицит (профицит) местного бюджета;
 - верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (и каждым годом планового периода).

Доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также муниципальных правовых актов представительных органов, устанавливающих неналоговые доходы местных бюджетов.

Планирование бюджетных ассигнований в расходах осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих (их состав и объем не планируется изменять) и принимаемых (их состав и объем может быть изменен) расходных обязательств. Муниципальный дорожный фонд планируется для решения вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности.

2) Рассмотрение проекта, утверждение местного бюджета осуществляет представительный орган муниципального образования за 2-3 месяца до начала финансового года путем проведения чтений (до 2) и публичных слушаний по бюджету. В решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели.

Решением о местном бюджете утверждаются:

- общий объем доходов бюджета;
- общий объем расходов;
- дефицит (профицит) бюджета;
- перечень главных администраторов доходов бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета;

- ведомственная структура расходов местного бюджета;
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам;
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% объема расходов (без расходов за счет межбюджетных трансфертов), на второй год планового периода в объеме -не менее 5%;
- источники финансирования дефицита бюджета;
- верхний предел муниципального внутреннего и внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;
- иные показатели местного бюджета

3) Исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования в течении финансового года на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган- Департамент, Управление финансов, иное.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется Федеральным казначейством. Для кассового обслуживания исполнения бюджета Федеральное казначейство открывает в Центральном банке РФ счет, через который осуществляются все кассовые операции по исполнению бюджетов Федеральным казначейством либо органом государственной власти субъекта РФ.

Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов. Под кассовым планом понимается прогноз кассовых поступлений в местный бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году. В нем устанавливается предельный объем денежных средств, используемых на осуществление операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета.

Исполнение местного бюджета по доходам предусматривает:

- зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений в бюджет, распределяемых по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным решением о бюджете и муниципальными правовыми актами со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в бюджет;
- перечисление и зачет излишне распределенных сумм, возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм с процентами;
- уточнение администратором доходов бюджета платежей в местный бюджет;
- перечисление Федеральным казначейством излишне распределенных сумм, средств, необходимых для осуществления возврата (зачета, уточнения) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм с процентами налогов, сборов и иных платежей.

Исполнение местного бюджета по расходам предусматривает: принятие и учет бюджетных и денежных обязательств; подтверждение денежных обязательств; санкционирование оплаты денежных обязательств; подтверждение исполнения денежных обязательств. При исполнении местного бюджета осуществляется ведение бюджетного учета, план счетов бюджетного учета и инструкция по его применению утверждаются Министерством финансов РФ.

4) Отчет об исполнении местного бюджета формируется по окончании финансового года, до 1 мая текущего года исполнительно-распорядительным органом, проходит внешнюю проверку органов муниципального финансового контроля, подлежит опубликованию. Бюджетная отчетность включает: отчет об исполнении бюджета; баланс исполнения бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительную записку.

Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также соблюдения условий муниципальных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из местного бюджета, подразделяется на внешний и внутренний (по субъектам контроля), предварительный и последующий (по этапам контроля). Внешний муниципальный финансовый контроль является контрольной деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований. Внутренний - является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся органами местных

администраций. Предварительный контроль в отношении местного бюджета осуществляется на этапе формирования проекта в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета. Последующий - осуществляется по результатам исполнения местного бюджета в целях установления законности исполнения, достоверности учета и отчетности. Методами осуществления муниципального финансового контроля являются проверка, ревизия, обследование.

Взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти субъекта РФ осуществляется на всех этапах бюджетного процесса. Первоначально при согласовании проекта до каждого МО доводится оценка расходных полномочий (цифровые показатели бюджета, проект методики распределения межбюджетных трансфертов, база доходов местных бюджетов, в т.ч. региональные нормативы по передачи части федеральных налогов: НДФЛ, акцизы, УСНО и др.). Далее проходит заседание Согласительной комиссии для рассмотрение предложений органов местного самоуправления как по корректировке прогнозных доходов, так и оценки расходных полномочий, определенных в соответствии с методиками, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на предстоящий бюджетный период. Прогнозные цифры доходов, расходов, финансовой поддержки доводятся до муниципалитетов и обсуждаются на первом чтении по бюджету. На втором чтении уже рассматривается бюджет сформированный с учетом специфики территории. Следует помнить, что все получатели дотаций работают в рамках соглашений по финансовому оздоровлению муниципального образования. При исполнении местного бюджета осуществляется мониторинг по различным параметрам, в т.ч. контроль за критерием платежеспособности муниципального образования, при снижении показателя разрабатывается план по ее восстановлению. Реализация принципов прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления в процессе формирования и исполнения местного бюджета предполагает, что проект и отчет об исполнении бюджета подлежат рассмотрению, опубликованию (обнародованию в доступном для понимания формате на периодической основе), также публикуются ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета, сведения о количестве муниципальных служащих, органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их содержание.

При исполнении местного бюджета может возникнуть ситуация в результате которой временное исполнение полномочий органов местного самоуправления может быть возложено на органы государственной власти субъекта РФ.

«*Временная финансовая администрация*»- ситуация, при которой временное использование полномочий публично-правовых образований территории (органов местного самоуправления) может быть возложено на вышестоящие органы власти. Таким случаем является возникновение вследствие решений, действий (бездействия) публично-правового образования, просроченной задолженности по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств. Для введения временной финансовой администрации необходимо, чтобы указанная задолженность превышала 30% собственных доходов бюджета в отчетном финансовом году и (или) просроченная задолженность по исполнению своих бюджетных обязательств превышала 40% бюджетных ассигнований в отчетном финансовом году, при условии выполнения бюджетных обязательств федерального бюджета и бюджета субъекта РФ в отношении местного бюджета. Вводится на срок до 1 года решением арбитражного суда субъекта РФ при осуществлении производства по делу о восстановлении платежеспособности муниципального образования в порядке, установленном федеральным законом. Ходатайство о введении временной финансовой администрации в муниципальном образовании подается в арбитражный суд субъекта РФ высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и (или) представительным органом, главой муниципального образования.

В целях восстановления платежеспособности публично-правового образования временная финансовая администрация: принимает меры по реструктуризации просроченной задолженности; разрабатывает изменения и дополнения в бюджет на текущий финансовый год; разрабатывает проект бюджета на очередной финансовый год; обеспечивает контроль за исполнением бюджета; осуществляет иные полномочия.

Заключение

Изложение материала позволяет сделать ряд основных выводов, обозначить рекомендации по дальнейшему самостоятельному изучению вопросов организации местного бюджета.

Проблемы финансов муниципальных образований являются наиболее сложными в развитии системы местного самоуправления России. Наличие у местных властей финансовых ресурсов, достаточных для решения вопросов местного значения,

определяет реальность местного самоуправления в любом государственном устройстве. Определяющую роль в этом в экономически развитых странах играет организация публичных финансов и собственный бюджет [17, с.19]. Предназначение местного бюджета заключается в эффективном управлении финансовыми ресурсами муниципального образования, благодаря чему содержится и развивается местная социально-экономическая инфраструктура [28, с.22].

Местные бюджеты выступают главным инструментом реализации государственной финансовой политики и решения таких важных задач, как структурная перестройка национальной экономики, выравнивание социально-экономического развития локальных территорий, повышение жизненного уровня отдельных слоев и групп населения, жилищное строительство, благоустройство территории, проведение природоохранных мероприятий и т.п.

Анализ современных проблем планирования и исполнения местного бюджета, позволяет автору сформулировать ряд направлений оперативного управления бюджетом в условиях глобальных вызовов и ограниченных бюджетных ресурсов.

1. Ориентация на рост налоговых (НДФЛ, доходы от деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, земельный и налог на имущество физических лиц на базе кадастровой стоимости) и неналоговых (субсидии в реализации социально-значимых программ, субвенции, доходы от эффективной эксплуатации объектов муниципального имущества) поступлений в долгосрочной перспективе и минимизация их снижения в текущем исполнении местного бюджета.

2. Использование муниципальной бюджетной политики как инструмента саморазвития коммунальной инфраструктуры территории. Для этого, следует содействовать сохранению имеющихся ключевых производств (виды экономической деятельности, определяющие специализацию территории), ускорить переход муниципальной экономики на путь инвестиционного развития, поддерживать внутренний спрос за счет реализации крупных инфраструктурных проектов. При этом, любые виды фискальной нагрузки на муниципальную экономику - налоги, платежи, сборы- необходимо стабилизировать.

3. Установление ряда приоритетов муниципальной бюджетной политики в условиях ограниченных финансовых ресурсов [24, с.54-56]. Первый: первоочередное финансирование публичных нормативных обязательств перед гражданами, муниципальных проектов и программ по повышению качества жизни на территории: текущее содержание муниципальных учреждений. Второй приоритет- решение

административных и финансовых проблем субъектов муниципальной экономики. Возможными мерами здесь могут выступать: увеличение расходов по статье «национальная экономика»; предоставление муниципальных гарантий социально-значимым организациям; стабильность финансирования муниципальных заданий подведомственным учреждениям. Третий - активизация внутреннего спроса: увеличение ассигнований на развитие местной дорожной, транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры за счет средств софинансирования; стимулирование строительства жилья. Основной акцент должен быть сделан не на прямой муниципальный контракт, а на восстановление деловой активности через предоставление муниципальных гарантий, развитие потребительского кредитования. Четвертый приоритет - стимулирование структурной перестройки реального сектора местной экономики: содействие регистрации на территории иных видов предпринимательской деятельности. Пятым приоритетом является создание благоприятных условий для экономического подъема, за счет снятия барьеров для деятельности субъектов малого предпринимательства. Среди возможных мер поддержки: льготная аренда на объекты муниципального нежилого фонда; пониженные тарифы на подключение к коммунальным сетям; квоты на муниципальные закупки; преференции при покупке арендуемого недвижимого имущества; увеличение бюджетных субсидий.

Также можно рекомендовать каждому муниципальному образованию провести комплексный аудит своей территории, который включал бы в себя оценку территориального и социально-экономического развития, налогового и имущественного потенциала. Таким образом, следование предложенным рекомендациям позволит улучшить процесс формирования и исполнения местного бюджета в условиях ограниченных бюджетных ресурсов.

В качестве перспективных направлений изучения темы работы можно обозначить: рассмотрение налоговых полномочий органов местного самоуправления в целях реализации мер по развитию налогового потенциала территории [21, с.45]; анализ актуальных форм и методов управления муниципальным имуществом, в частности, земельными ресурсами [23, с.75]; освоение способов брендинга муниципального образования; анализ инвестиционного потенциала территории для реализации мер роста инвестиционной привлекательности.

Оценочные материалы: ситуационные задачи; кейсы; тесты

Ситуационная задача 1. Подготовьте упрощенный формат структуры местного бюджета в таблице доходов и расходов. Исходные данные: объем неналоговых доходов бюджета

составляет 200 млн. руб., налоговых - 500 млн. руб., субвенция – 50 млн. руб. Бюджетные инвестиции за счет бюджета – 200 млн. руб. Бюджет запланирован как сбалансированный.

Таблица. Структура местного бюджета

Доходы бюджета	Сумма	Расходы бюджета	Сумма
1.Налоговые доходы		1.Текущие расходы	
2.Неналоговые доходы		2. Бюджетные инвестиции	
3.Безвозмездные поступления			
Итого:		Итого:	

Ответьте на вопросы, произведите расчеты:

1. *Рассчитайте объем текущих расходов бюджета.*
2. *Дайте определение субвенции и укажите, на какие цели она поступает в местный бюджет*
3. *Назовите бюджетобразующие налоги местного бюджета*

Ситуационная задача 2. Два муниципальных образования могут претендовать на получение дотации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности на предстоящий финансовый период. У первого муниципалитета - бюджетная обеспеченность составила 1,5, у второго - 0,89.

Ответьте на вопросы, произведите расчеты:

1. *Дайте определение дотации как межбюджетного трансферта и назовите условия ее финансирования.*
2. *В чем состоят задачи бюджетного регулирования местного бюджета через дотации?*
3. *Какой из муниципалитетов имеет право претендовать на получение дотации и почему?*

Ситуационная задача 3. На столе у главы муниципального образования лежат 4 проекта, которые предполагается реализовать муниципалитету. в т.ч. за счет средств местного бюджета:

- а) Проект строительства бизнес - центра;
- б) Проект создания пешеходной зоны в исторической части города;
- в) Проект строительства новой больницы;
- г) Проект строительства новой школы.

Ответьте на вопросы:

1. *Какой из этих проектов реализовать не следует?*
2. *Выбор какого проекта должен сопровождаться экономическим обоснованием?*
3. *Выбор между какими проектами в соответствии со стандартами лучшей практики может быть сделан политически?*

Ситуационная задача 4. Исходя из структуры местного бюджета Вашего муниципального образования рассчитайте индекс интегральной оценки финансового положения территории. Используйте формулу:

$A = (D / P * (1 - K2/K1))$, где А - индекс, D - собственные доходы местного бюджета,

P- расходы бюджета, K2 - кредиторская задолженность бюджета на конец отчетного периода, K1 - кредиторская задолженность бюджета на начало отчетного периода.

Кейс 1. Определите, к какой категории относятся перечисленные индикаторы оценки качества организации предоставления муниципальных услуг за счет средств местного бюджета по 4 показателям: 1) затраты - оценка ресурсов, требуемых и направленных на достижение поставленных целей (оборудование, трудозатраты, материалы); 2) результат - объем предоставляемых услуг (количество мероприятий, количество людей, получивших выгоду от реализации программы); 3) результативность - степень соответствия результата поставленным целям (уменьшение безработицы, снижение уровня преступности (%)); 4) эффективность - стоимость за единицу муниципальной услуги (руб. ед.).

Индикаторы: - Затраты на уборку 1 км 2 улицы;

- Количество жалоб на качество жилищно-коммунальных услуг на 1000 жителей (по типу);

- % удовлетворенных жалоб;

- Число обслуженных потребителей жилищно-коммунальных услуг;

- % домохозяйств, которые имеют доступ к горячей воде в течении 8 часов в день и менее;

- Объем потерь воды по техническим причинам (м3);

- Количество случаев загрязнения воздуха на территории в год (содержание вредных выбросов);

- % жителей, которые находятся за чертой бедности;

- Число выездов машин по уборке мусора в неделю;

- Протяженность водопроводных труб, которые ремонтируются каждый год;

- Количество человек, которые были опрошены с целью оценки качества муниципальных услуг;

- Стоимость строительства школы;

- % домохозяйств, которые установили счетчики для воды;

- Число домохозяйств и организаций, удовлетворенных уборкой мусора (на основании опросов) в соотношении к 1000 руб. затрат местного бюджета;

- Число автобусов - километров на 1000 рублей затрат местного бюджета;

- % затрат местного бюджета на ЖКУ, которые покрываются платежами населения;
- Количество пассажиров, удовлетворенных работой общественного транспорта на 1000руб. затрат местного бюджета;
- Количество ДТП на муниципальных дорогах общего пользования на 1000 жителей;
- Численность потребителей воды на 1000 руб. затрат местного бюджета;
- % неприбытия автобуса или прибытия с опозданием из-за отсутствия персонала или оборудования;
- Численность потребителей, удовлетворенных качеством воды на 1000 руб. местного бюджета.

Кейс 2. Назовите, какие из ниже перечисленных положений могут рассматриваться как мандаты по отношению к местным властям. Какие из указанных требований могут вызвать дополнительные расходы или сокращение (рост) доходов местного бюджета?

Нефинансируемые мандаты - законодательный акт вышестоящих органов власти, который вынуждает местные правительства осуществить за счет собственных ресурсов какие-либо действия под угрозой административного или уголовного преследования. В российских условиях - это наведенные расходы (выпадающие доходы) местных бюджетов, вызванные решениями органов федеральной или региональной власти.

1. Муниципалитет обязан предоставлять ветеранам труда льготы по оплате проезда на муниципальном общественном транспорте.
2. Все металлические трубы, использующиеся для систем водоснабжения города, должны быть заменены на пластиковые для понижения содержания железа в воде.
3. Муниципалитет обязан содержать детские сады.
4. Ставка налога на прибыль увеличивается на 10 %.
5. С 1 января 2021 г. ставка НДФЛ повысится с 13% до 15% для тех, чьи доходы превышают 5 млн. рублей в год.
6. Все пространства общего пользования в многоквартирных домах должны соответствовать требованиям пожарной безопасности.
7. Все местные промышленные предприятия обязаны в течении года установить очистные сооружения в соответствии с новыми требованиями федерального законодательства о предельно допустимой концентрации вредных веществ в промышленных выбросах.

Тесты. Выберите 1 вариант как правильный ответ на вопрос.

1. В какой ситуации в решении о местном бюджете на очередной финансовый год должны быть утверждены источники финансирования дефицита бюджета:

- а) если дефицит бюджета превышает 10%;
- б) если в бюджете предусмотрены капитальные расходы, превышающие объем финансовой помощи из вышестоящего бюджета;
- в) если бюджет принимается с дефицитом.
- г) если дефицит бюджета превышает 15%;

2. Что составляет муниципальную казну?

- а) средства местного бюджета и средства предприятий, передаваемые на развитие муниципалитетов;
- б) средства внебюджетных фондов органов местного самоуправления;
- в) средства местного бюджета и другое муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями.

3. В чем реализуется принцип сбалансированности местного бюджета?

- а) отсутствию дефицита и первичного профицита бюджета;
- б) соотношении объема предусмотренных бюджетом расходов и суммарного объема доходов бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- в) соответствии фактических показателей плановым.
- г) формированием и исполнением только сбалансированного бюджета.

4. На основании какого документа осуществляется финансирование подведомственных муниципальных казенных учреждений?

- а) бюджета развития;
- б) плана финансово-хозяйственной деятельности;
- в) сметы.

5. Что составляет большую долю доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности в местных бюджетах?

- а) доходы от оказания услуг или компенсации затрат местной власти;
- б) прибыль муниципальных унитарных предприятий;
- в) доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности.

6. Что представляют собой собственные доходы местных бюджетов?

- а) налоговые доходы, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за местным бюджетом;
- б) все доходы, закрепленные на 3 года за данным бюджетом;
- в) все доходы, поступающие в бюджет, за исключением дотаций из федерального и регионального бюджетов;

г) налоговые, неналоговые доходы, безвозмездные поступления в местный бюджет за исключением субвенций.

7. Каково содержание субвенции?

- а) это финансовое обеспечение делегированных государственных полномочий;
- б) это бюджетные средства иным бюджетам в качестве целевой финансовой помощи;
- в) это бюджетные средства иным бюджетам на безвозмездной, безвозвратной основах для покрытия текущих расходов
- г) это бюджетные средства иным бюджетам на безвозмездной, безвозвратной основах для долевого финансирования целевых расходов.

8. Что такое субсидия?

- а) средства, предоставляемые юридическим и физическим лицам на финансирование государственных и муниципальных контрактов;
- б) бюджетные средства, предоставляемые иным бюджетам, юридическим и физическим лицам на условиях долевого финансирования целевых расходов;
- в) бюджетные средства, предоставляемые на безвозмездной, безвозвратной основах для реализации программ.

9. Какие местные бюджеты не могут претендовать на получение дотации из регионального фонда финансовой поддержки:

- а) получающие субвенции из регионального бюджета;
- б) у которых расчетная бюджетная обеспеченность выше критерия выравнивания финансовых возможностей муниципального образования;
- в) у которых расчетные доходы больше фактических расчетных расходов в последнем отчетном году;
- г) подпадающие под "отрицательный трансферт" в региональный бюджет;
- д) получающие субсидии из регионального бюджета.

10. Что из перечисленного НЕ относится к финансовой поддержки, передаваемой в местные бюджеты?

- а) субсидии;
- б) субвенции;
- в) все относится;
- г) ничего не относится;
- д) дотации.

11. Каковы могут быть в соответствии с законодательством последствия финансовой несостоятельности муниципального образования:

- а) в Программу приватизации МО должно быть включено муниципальное имущество, доходы от реализации которого позволят ликвидировать просроченную задолженность;
- б) субъектом РФ в муниципальном образовании может быть введена временная финансовая администрация;
- в) представительный орган должен сложить с себя полномочия и должны быть объявлены новые выборы;
- г) может наступить банкротство муниципального образования в соответствии с законодательством о банкротстве.

12. Каковы бюджетобразующие (самые крупные по объему поступлений) налоги местного бюджета?

- а) налог на прибыль, акцизы;
- б) местные налоги и сборы;
- в) НДФЛ, налоги на совокупных доход;
- г) средства самообложения;
- д) НДФЛ, налог на прибыль.

13. В чем реализуется принцип самостоятельности местного бюджета?

- а) закреплении за ним собственных источников доходов;
- б) праве пополнять доходы за счет заемных средств;
- в) закреплении за органами местного самоуправления определенной доли собственности.

14. Оценка налоговой базы по земельному налогу осуществляется:

- а) различными методами в зависимости от категории земель;
- б) на основе кадастровой стоимости земельных участков;
- в) на основе площади земельных участков.

15. Какие формы контроля осуществляют органы местного самоуправления за исполнением местного бюджета?

- а) периодический, внеплановый, постоянный;
- б) предварительный и последующий;
- в) документарный и фактический.

16. Что представляет собой среднесрочный финансовый план муниципального образования?

- а) документ, содержащий разные варианты основных показателей социально-экономического развития муниципалитета;
- б) документ, сочетающий плановые и прогнозные показатели бюджета на 3 года;
- в) программа развития территории на среднесрочную перспективу.

17. Что такое муниципальный заем?

- а) передача в собственность муниципалитета кредитов коммерческих банков, которые муниципалитет обязуется возратить в той же сумме с уплатой процента;
- б) привлечение временно свободных финансовых ресурсов на территории;
- в) передача в собственность муниципалитета денежных средств, которые муниципалитет обязуется возратить в той же сумме с уплатой процента.

18. Органы местного самоуправления полностью самостоятельны в определении размеров и условий оплаты труда членов выборных органов и должностных лиц местного самоуправления:

- а) во всех муниципальных образованиях;
- б) только в городских округах;
- в) только в бездотационных муниципальных образованиях;
- г) не в каких правовых типах муниципальных образований;
- д) только в городских округах и муниципальных районах.

19. Функциональная классификация расходов местного бюджета – это:

- а) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- б) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций органов власти и управления;
- в) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

20. Расходы на обслуживание муниципального долга в течение финансового года не должны превышать:

- а) 10% расходов местного бюджета на соответствующий год;
- б) 15% расходов местного бюджета на соответствующий год;
- в) 15% текущих расходов местного бюджета на соответствующий год;
- г) 20% расходов местного бюджета на соответствующий год;
- д) 10% текущих расходов местного бюджета на соответствующий год.

21. Определение какого термина формулируется следующим образом: «Расходное обязательство, исполнение которого предусмотрено решением о бюджете на соответствующий финансовый год»:

- а) реестр расходных обязательств;
- б) бюджетное обязательство;
- в) расходное обязательство;
- г) действующее обязательство;

д) реестр бюджетных обязательств.

22. Определение какого термина формулируется следующим образом: «Расходное обязательство, исполнение которого предусмотрено решением о бюджете на соответствующий финансовый год»:

а) реестр расходных обязательств;

б) бюджетное обязательство;

в) расходное обязательство;

г) действующее обязательство;

д) реестр бюджетных обязательств.

23. Какие из перечисленных подходов к финансированию бюджетной сети муниципальных образований являются нерациональными, и их следует по возможности избегать:

а) оптимизация размещения бюджетных учреждений путем сосредоточения нескольких из них в одном здании;

б) организация межмуниципальной кооперации для совместного предоставления ряда муниципальных услуг, что позволит оптимизировать число бюджетных учреждений;

в) сохранение существующей в поселении бюджетной сети любой ценой и закрытие бюджетного учреждения, в результате чего жители поселения лишаются доступа к предоставлявшимся ранее бюджетным услугам.

24. Назовите основной инструмент финансирования бюджетной субсидии в пользу учреждений, предоставляющих муниципальные услуги:

а) муниципальный заказ;

б) муниципальные бюджетные ассигнования;

в) муниципальное задание;

г) муниципальный контракт.

Глоссарий

А

Автономная некоммерческая организация - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг. Относится к социально ориентированным некоммерческим (СО НКО), с которыми взаимодействуют (оказывают поддержку: имущественную, консультационную, финансовую при регистрации и организации деятельности) органы

местного самоуправления при организации предоставления муниципальных услуг: чаще всего культуры, досуга, образования, спорта и т.п.

Автономное учреждение (муниципальное)- некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного самоуправления в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, другого.

Администратор доходов местного бюджета - орган местного самоуправления, орган местной администрации, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами местного бюджета.

Администратор источников финансирования дефицита местного бюджета - орган местного самоуправления, орган местной администрации, иная организация, имеющие право осуществлять операции с источниками финансирования дефицита местного бюджета.

Ассоциации и союзы – некоммерческие организации, созданные юридическими лицами в целях координации их предпринимательской и иной деятельности, а также для представления и защиты общих имущественных интересов. Относится к социально ориентированным некоммерческим (СО НКО), с которыми взаимодействуют (оказывают поддержку: имущественную, консультационную, финансовую при регистрации и организации деятельности) органы местного самоуправления при организации предоставления муниципальных услуг: чаще всего культуры, досуга, образования, спорта и т.п.

Аукцион - торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену муниципального контракта (за исключением некоторых случаев). Аукцион может быть открытым или закрытым. Проведения закрытого аукциона возможно исключительно в случае размещения контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну. Используется при размещении муниципальных контрактов, финансируемых за счет средств местного бюджета, предоставлении земельных участков из муниципального земельного фонда для различных нужд и другие цели.

Б

Банковская гарантия - банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Могут использоваться органами местного самоуправления при предоставлении муниципальных гарантий, получении кредитов кредитных организаций и других финансовых потоков между участниками бюджетного процесса при формировании и исполнении местного бюджета.

Бухгалтерская отчетность - завершающий этап учетного процесса финансово-хозяйственной деятельности организации. Представляет собой набор форм установленного образца, дающих полное и достоверное представление об имущественном положении и результатах деятельности организации. Используется муниципальными учреждениями со статусом автономных.

Бюджетные инвестиции - бюджетные средства местного бюджета, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости муниципального имущества.

Бюджетное учреждение (муниципальное) - организация, созданная органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических и иных функций некоммерческого характера, деятельность которой финансируется из местного бюджета на основе плана финансово-хозяйственной деятельности.

Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетные обязательства местного бюджета - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Бюджетная система Российской Федерации - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Бюджетный процесс в отношении местного бюджета - регламентируемая законодательством Российской Федерации и нормативными и правовыми актами деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного

процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению бюджета, контролю за исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетные полномочия - установленные Бюджетным Кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, права и обязанности органов государственной власти (органов местного самоуправления) и иных участников бюджетного процесса по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств местного бюджета (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета).

Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств местного бюджета.

Бюджетный кредит - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы РФ, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

Бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов местного бюджета лимиты бюджетных обязательств муниципального казенного учреждения.

В

Ведомственная структура расходов местного бюджета - распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов местного бюджета.

Волонтеры (добровольцы) - граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Могут привлекаться органами местного

самоуправления для организации и проведения целевых мероприятий муниципального уровня.

Временный кассовый разрыв на счете местного бюджета - прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из местного бюджета.

Г

Главный администратор доходов местного бюджета - определенный решением о бюджете орган местного самоуправления, орган местной администрации, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов местного бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета.

Главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета - определенный решением о бюджете орган местного самоуправления, орган местной администрации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств местного бюджета) - орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Государственная экономическая политика - целенаправленное воздействие на хозяйственные процессы на макро- и микро-уровнях. Цель такого воздействия - наиболее полное и эффективное использование ограниченных ресурсов для достижения поставленных целей через создание и совершенствование условий для развития рыночных отношений, включая правовое обеспечение экономических реформ, стимулирование развития конкурентной среды, оптимизацию налоговой системы и т.п. На уровне муниципального образования реализуется как *муниципальная экономическая политика* через местные налоги и сборы, ставки арендной платы за объекты

муниципального имущества, муниципальные задания, контракты и др. Источником ее обеспечения является местный бюджет.

Государственные и муниципальные закупки - закупки, т.е. приобретение, товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, которые осуществляются за счет средств налогоплательщиков, аккумулированных в соответствующих бюджетах и внебюджетных фондах. Закупки осуществляются в соответствии со специально разработанными процедурами и правилами, закрепленными в законодательстве. В отношении муниципальных организаций закупки регулируют; Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.; Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ

Грант (муниципальный) — целевая денежная дотация, выдаваемая организации или частному лицу для финансирования оговоренной деятельности за счет средств местного бюджета.

Д

Действующие расходные обязательства местного бюджета - ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены муниципальными правовыми актами договорами и соглашениями, не предлагаемыми (не планируемыми) к изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде.

Дефицит местного бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами.

Долговая устойчивость местного бюджета - состояние, структура и сумма задолженности местного бюджета, позволяющие заемщику в полном объеме выполнять обязательства по погашению и обслуживанию этой задолженности, исключающие нанесение ущерба социально-экономическому развитию муниципального образования и необходимость ее списания и (или) реструктуризации.

Дотации – вид межбюджетных трансфертов, предоставляемых в местный бюджет на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

Доходы местного бюджета - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

И

Инфляция - обесценение бумажных денег и безналичных денежных средств, не разменных на золото. Инфляцию можно определить как переполнение каналов

денежного обращения относительно товарной массы, что проявляется в росте цен. Учитывается как индекс дефлятор (на основе ФЗ «О федеральном бюджете РФ на соответствующий период») при планировании доходов и расходов местного бюджета на соответствующий период.

К

Казенное учреждение (муниципальное) - учреждение, осуществляющее оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств местного бюджета на основании бюджетной сметы.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета - проведение и учет операций по кассовым поступлениям в местный бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Коммерческие организации – организации, основной целью которых является получение прибыли. Как правило, входят в состав градообразующих, социально-значимых организаций и являются крупными налогоплательщиками местного бюджета.

Конкурс - торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного или муниципального контракта и заявке на участие в конкурсе присвоен первый номер. Открытые конкурсы - конкурсы, в которых могут принимать участие любые поставщики, заинтересовавшиеся опубликованным в печатных СМИ объявлением о проведении открытого конкурса. Закрытые конкурсы – конкурсы, в которых могут принимать участие только те поставщики, которые получили специальные приглашения к участию. Используются при размещении муниципальных контрактов.

Консолидированный местный бюджет - свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на территории муниципального образования без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами. Применяется в отношении бюджета муниципального района.

Кредит – отношение между кредитором и заемщиком, возникающее из сделки о ссуде, которая предоставляется по договору, во временное пользование, в денежной или натуральной форме. Сделка подразумевает что, кредитор (*отдающая сторона*) передает ссуду (*деньги или имущество*) "заемщику" (*получающая сторона*), а заемщик, в свою очередь, обязуется, согласно договору, в определенный срок возвратить сумму

эквивалентную ссуде и уплатить добавочное вознаграждение кредитора, т.е. % за ее использование. Используется при привлечении бюджетных и кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита местного бюджета.

Л

Лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие муниципальным казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде)

М

Менеджмент - процесс достижения целей при рациональном и эффективном использовании ресурсов. Муниципальный финансовый менеджмент предполагает эффективное формирование и использование средств местного бюджета.

Межбюджетные отношения на уровне местного бюджета - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями федерального, регионального и местного уровня по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса в отношении местного бюджета.

Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Многоканальное финансирование (mixed Economy) - система финансирования, при которой муниципальные организации при реализации своей миссии полагаются как на государственную или муниципальную поддержку, так и на другие виды доходов. Многоканальное финансирование обычно предполагает сочетание государственных (муниципальных) субсидий, средств доноров в виде пожертвований и благотворительной помощи, собственной хозяйственной деятельности, продажи билетов, спонсорства и мерчандайзинга, т.е. продажи лицензированных продуктов.

Муниципальная гарантия - вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром. Чаще всего предоставляются

муниципальным организациям как условные долговые обязательства сферы ЖКЖ, транспортного обслуживания, др.

Муниципальный долг – обязательства органов местного самоуправления, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, принятые на себя муниципальным образованием.

Муниципальный дорожный фонд – целевой бюджетный фонд в составе местного бюджета для решения вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования. Объем его бюджетных ассигнований утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов местного бюджета от: акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет; доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта РФ предусмотрены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты); иных поступлений. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Муниципальный внутренний долг - долговые обязательства органов местного самоуправления, возникающие в валюте Российской Федерации.

Муниципальные услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и в случаях, установленных законодательством РФ, иными юридическими лицами.

Муниципальное задание - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг (выполнения работ). Документ на основании которого финансируются муниципальные бюджетные и автономные учреждения.

Н

Налог — обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований. В РФ различаются налоги трех видов: федеральные, региональные и местные, перечень налогов каждого из видов установлен Налоговым Кодексом РФ (НК

РФ). Органы местного самоуправления имеют налоговые полномочия в отношении: земельного налога, налога на имущество физических лиц, торгового сбора. Подзаконными актами они устанавливают налоговые ставки (в пределах лимита), налоговые льготы, дополнительные формы налоговой отчетности в отношении указанных налогов.

Налог на доходы физических лиц - основной вид прямых налогов, взимаемых с доходов физических лиц. Плательщиками налога являются физические лица, являющиеся налоговыми резидентами РФ, а также физические лица, получающие доходы от источников в РФ, не являющиеся налоговыми резидентами РФ. Объектом налогообложения признается доход, полученный налогоплательщиками: а) от источников в РФ и (или) от источников за пределами РФ — для физических лиц, являющихся налоговыми резидентами РФ; б) от источников в РФ — для физических лиц, не являющихся налоговыми резидентами РФ. Является бюджетобразующим налогом в отношении местного бюджета.

Налоговые расходы муниципального образования - выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к муниципальным программам.

Налогообложение в отношении местных налогов и сборов — система расчета местных налогов и сборов, формы их выплаты. Согласно НК РФ элементами налогообложения в отношении местных налогов и сборов являются: а) объект налогообложения; б) налоговая база; в) налоговый период; г) налоговая ставка; д) порядок исчисления налога; е) порядок и сроки уплаты налога. Органы местного самоуправления в отношении земельного, налога на имущество физических лиц, торгового сбора (на территории отдельных муниципалитетов) устанавливают: налоговую ставку; налоговые льготы; дополнительные формы отчетности.

Некоммерческая организация - юридическое лицо, не имеющее в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли и не распределяющее полученную прибыль между участниками. В составе некоммерческих с которыми взаимодействуют органы местного самоуправления при формировании и исполнении местного бюджета выделяют: муниципальные учреждения (казенные, бюджетные, автономные); СОНКО

(Общественные и религиозные организации (объединения), союзы, АНО, благотворительные фонды и др.)

О

Обоснование бюджетных ассигнований местного бюджета - документ, характеризующий бюджетные ассигнования местного бюджета в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Общественные и религиозные организации (объединения) - добровольные объединения граждан на территории муниципального образования, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения их духовных или иных нематериальных потребностей. Могут получать муниципальные гранты и бюджетные субсидии за счет средств местного бюджета.

ОКВЭД - Общероссийский классификатор видов экономической деятельности. Входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) Российской Федерации. В соответствии с ним формируется экономическая специализация муниципалитета, влияющая на доходность местного бюджета; разделяются муниципальные организации: образование, культура, ЖКХ, транспорт, др.

Отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году при организации бюджетного процесса в отношении местного бюджета.

Очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом при организации бюджетного процесса в отношении местного бюджета.

П

Планирование местного бюджета - деятельность органов местного самоуправления, направленная на разработку проекта местного бюджета на плановый и прогнозный период начиная с четко сформулированных стратегией социально-экономического целей развития муниципального образования до достижения результата исполнения бюджета.

Плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом при организации бюджетного процесса в отношении местного бюджета.

Пожертвование - разновидность дарения, которая регламентируется статьей 582 ГК РФ и представляет собой дарение (безвозмездная передача в собственность) вещи, в том числе денег, или имущественного права в общепользных целях. Используется как дополнительный источник доходов местного бюджета со стороны юридических и

физических лиц, в том числе целевой источник финансирования деятельности муниципальных учреждений и проведения муниципальных мероприятий.

Получатель бюджетных средств (получатель средств местного бюджета) - орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств местного бюджета.

Предпринимательская деятельность муниципальных унитарных предприятий - самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования муниципальным имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимаемые обязательства местного бюджета - ассигнования, состав и (или) объем которых обусловлены муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или в плановом периоде, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований, предусмотренного на исполнение соответствующих обязательств в текущем финансовом году, включая договоры и соглашения, подлежащие заключению получателями бюджетных средств во исполнение указанных законов и нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов).

Публичные обязательства органов местного самоуправления - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

Публичные нормативные обязательства органов местного самоуправления - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности, работников казенных

учреждений, лиц, обучающихся в муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Р

Распорядитель бюджетных средств (распорядитель средств местного бюджета) - орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Расходные обязательства органов местного самоуправления - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Расходы местного бюджета - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита местного бюджета.

С

Сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Смета доходов и расходов населенного пункта, другой территории, не являющейся муниципальным образованием - утвержденный органом местного самоуправления городского, сельского поселения план доходов и расходов распорядителя (главного распорядителя) средств местного бюджета, уполномоченного местной администрацией городского, сельского поселения осуществлять в данном населенном пункте (на другой территории), входящем (входящей) в состав территории городского, сельского поселения, отдельные функции местной администрации.

Субсидиарная ответственность - гражданская ответственность по обязательству, в котором несколько должников. Субсидиарная ответственность возникает при совместном причинении вреда в случае неделимости предмета обязательства и в других случаях. При субсидиарной ответственности кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и в отдельности. Сохраняется со стороны органов местного самоуправления только в отношении

муниципальных казенных учреждений, тогда как бюджетные и автономные отвечают за результаты деятельности самостоятельно.

Субвенция – источник доходов местного бюджета, вид финансового обеспечения делегированных местному самоуправлению государственных полномочий, ее объем определяется затратами на реализацию полномочий. Субвенция в отличие от дотации предоставляется на финансирование определенного мероприятия и подлежит возврату в случае нарушения ее целевого использования.

Субсидия – источник доходов местного бюджета, вид межбюджетного трансферта, предоставляемый на условиях софинансирования целевых расходов: социально-значимые муниципальные программы; осуществление инвестиционных расходов.

Т

Текущий финансовый год в отношении местного бюджета - год, в котором осуществляется исполнение местного бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

У

Унитарное предприятие (муниципальное) - коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество муниципального унитарного предприятия находится в муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения. Отчисляет часть прибыли, после уплаты налогов в неналоговые доходы местного бюджета, как правило, до 13%.

Ф

Фандрейзинговая деятельность - деятельность по поиску внешнего финансирования – поиск внебюджетных источников финансирования муниципальных организаций и мероприятий: привлечение грантов, пожертвований на текущую и проектную деятельность, поиск спонсорских денег.

Финансовые органы - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований).

Фонд - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные

или иные общественно полезные цели. Могут получать муниципальные гранты и бюджетные субсидии за счет средств местного бюджета.

Ц

Целевой бюджетный фонд- централизованный фонд денежных средств, консолидированный с местным бюджетом. Создается за счет доходов, взимаемых по целевому назначению или в порядке отчислений от конкретных налогов и используемый по отдельной смете. В составе местного бюджета- Дорожный, Резервный.

Ценные бумаги- денежные документы, свидетельствующие о предоставлении займа (облигация) или приобретении владельцем права на часть имущества (акция). Используются органами местного самоуправления при организации муниципальных займов, реализации части муниципального имущества в виде нематериальных активов.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты

- 1.Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985г. // Собрание законодательства РФ. -1998г. -№36. – Ст.4466. Вестн. МИД СССР, 1990, № 19.
- 2.Бюджетный кодекс РФ. Федеральный закон РФ от 17.12.04г., с доп. и изм. от 05.08.2020г. № 116-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»; Парламентская газета, №148, 08.08.2020г.
3. Налоговый кодекс РФ. Федеральный закон от 5.08.00г. с доп. и изм. от 01.01.2020г. №117 -ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
4. Земельный кодекс Российской Федерации. Федеральный закон от 25 октября 2001г. , с доп. и изм. от 01.01.2020г. №136 -ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года, с доп. и изм. от 01.01.2020г. № 131-ФЗ // Доступ из СПС «Консультант-Плюс»
6. О федеральном бюджете на 2020-2022гг. Федеральный закон от 02.12.2019г., ФЗ№380 // Российская газета. 2019. 03 декабря.
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ // Доступ из СПС «Консультант Плюс»
8. О некоммерческих организациях. Федеральный закон от 12 января 1996 г.с доп. и изм. от 01.01.2020г. № 7-ФЗ // Доступ из СПС «Консультант Плюс»
9. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных)

учреждений. Федеральный закон от 8 мая 2010 г. , с доп. и изм. от 01.01.2020г. № 83-ФЗ //Доступ из СПС «Консультант Плюс»

10. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг. Федеральный закон от 27 июля 2010 г., с доп. и изм. от 01.01.2020г. № 210-ФЗ// Доступ из СПС «Консультант Плюс»

11.О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Федеральный закон от 05.04.2013 г., с доп. и изм. от 01.01.2020г. № 44-ФЗ //Доступ из СПС «Консультант Плюс»

12. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Федеральный закон от 18.07.2011г., с доп. и изм. от 01.01.2020г. N 223-ФЗ //Доступ из СПС «Консультант Плюс»

13. Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Закон Свердловской области от 12 декабря 2019 года N 120-03 [Электронный ресурс]. – <https://rg.ru/2019/12/25/sverdlovsk-zakon120-reg-dok.html>(дата обращения 20.01.2020г.)

14. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях. Федеральный закон от 14 ноября 2002г., с доп. и изм. от 01.01.2020г. № 161-ФЗ. //Доступ из СПС «Консультант Плюс»

15. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 // Доступ из СПС «Консультант Плюс»

16. О бюджете муниципального образования "город Екатеринбург" на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Решение Екатеринбургской городской думы от 17 декабря 2019 года N 55/27 [Электронный ресурс].- <http://docs.cntd.ru/document/561648858> (дата обращения 12.03.2020г.)

Литература

17. Аванесян, Э.А. Местный бюджет: понятие, сущность, значение для обеспечения экономической безопасности муниципального образования [Текст]. / Э.А. Аванесян. // Вектор экономики. – 2019. - №3. – С. 19-25.

18. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 391 с.

19.Гринкевич, Л.С. Межбюджетные отношения в Российской Федерации на современном этапе [Текст] / Л. С. Гринкевич, В. В. Казаков // Известия Томского политехнического университета. – 2018. – Т. 312. – № 6. – С. 10–15.

20. Каменская Н.В., Качанова Е.А., Чевтаева Н.Г. Факторы успеха реализации инициативных проектов в деятельности государственных (муниципальных)

учреждений социальной сферы // Вопросы управления №5, 2019г., С.64-73

21. Качанова Е.А., Горб В. Г., Выдрин И. В. Социально-экономические показатели качества деятельности представительного органа местного самоуправления // Муниципалитет: экономика и управление, № 2 (27)2019, С.32-46

22. Качанова Е.А. Об оценке финансовой зависимости местного бюджета в условиях ограниченных бюджетных ресурсов// Муниципалитет: экономика и управление. №2 (11) июнь 2015г., С.47-54

23. Качанова Е.А., Спицына С.В. Проблемы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в местный бюджет от приватизации и аренды объектов муниципального имущества (на примере Сосьвинского городского округа)// Муниципалитет: экономика и управление, февраль 2015г., №1(10), С.71-76

24. Качанова Е.А., Маточкин Р.В. Эффективность организации бюджетно-налоговой политики муниципального образования в стратегическом планировании развития территории // Муниципалитет: экономика и управление, №3 (20) сентябрь 2017г., С.47-56

25. Качанова Е.А. Трансформация финансовых основ местного самоуправления. Екатеринбург: УрАГС, 2009 г.-150с.

26. Качанова Е.А. Финансовая основа местного самоуправления: теоретические и практические проблемы. Екатеринбург: ИЭ УрО РАН, 2011г.-296с.

27. Качанова Е.А. Структура бюджетов городских округов в постреформенный период: анализ результатов в целях перехода к программному бюджету // Финансы, № 1, 2012г., С.8-20

28. Махашева, П.Р. Сущность местного бюджета и его основные понятия [Текст]. / П.Р. Махашева, И.Ш. Арсакаев. // International scientific review. – 2017. - №3. – С. 22-24.

29. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. - Учебник, Москва, 2018-156с.

30. Пинчукова, О.Н. Роль и значение местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации [Текст]. / О.Н. Пинчукова, Т.А. Шенаева. // Инновационная наука. – 2018. - №10. – С. 29-38.

Периодические издания: «Финансы», «Муниципалитет: экономика и управление», «Налоговый вестник»

Интернет-ресурсы, справочные системы.

<http://www.gov.ru>- официальный сайт федеральных органов исполнительной власти РФ.

<http://www.minfin.ru>- официальный сайт Министерства финансов РФ.

<http://www.expert.ru>- официальный сайт издательского дома «Эксперт».

[http:// www.urbaneconomic.ru](http://www.urbaneconomic.ru). – сайт Института Экономики города.

<http://rels.obninsk.com>- сайт Энциклопедии местного самоуправления.

[http:// locgov.mpsf.org](http://locgov.mpsf.org).- сайт материалов о местном самоуправлении.

<http://www.midural.ru/>- официальный сайт Правительства Свердловской области

<http://www.ekburg.ru/administration/>- официальный сайт администрации города
Екатеринбурга